

# 福清市人民政府办公室文件

融政办〔2023〕10号

## 福清市人民政府办公室 关于印发福清市数字福清“十四五” 发展专项规划（2021—2025年）的通知

各园区管委会，各镇（街）人民政府（办事处），各华侨农场，  
市直各委、办、局（公司）：

《福清市数字福清“十四五”发展专项规划（2021—2025年）》已经市十八届政府第40次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福清市人民政府办公室

2023年3月12日

# 福清市数字福清“十四五”发展专项规划 (2021—2025年)

二〇二三年二月

## 目 录

前 言	6
第一章 发展基础	7
一、发展基础	7
（一）数字基建稳步推进	7
（二）数字转型初显成效	7
（三）政府智治全面开展	8
（四）智慧城市初具形态	8
（五）创新环境不断优化	8
二、面临的问题	9
（一）数字资源亟待整合	9
（二）数字经济引领力低	9
（三）数字经济人才匮乏	10
第二章 总体思路及发展目标	11
一、总体要求	11
（一）指导思想	11
（二）基本原则	11
二、发展目标	12
第三章 重点任务	16
一、全力推动数字基础设施升级	16
（一）夯实网络通信基础设施	16
（二）布局泛在感知网络系统	17

(三) 推动城市基建智慧升级·····	17
二、大力提高城乡数字治理能效·····	19
(一) 推动政府深化数字智治·····	19
(二) 提升智慧城市服务水平·····	22
(三) 健全数字社会服务体系·····	25
(四) 加快数字乡村治理转型·····	27
三、全面推动数字化产业大发展·····	29
(一) 聚焦数字核心产业发展·····	30
(二) 培育数字化产业新业态·····	30
(三) 布局数字化产业新方向·····	31
四、持续推进产业数字化纵深融合·····	32
(一) 推动工业智能化大升级·····	33
(二) 发展服务数字化新业态·····	36
(三) 开发农业数字化新应用·····	39
五、积极营造数字创新生态环境·····	41
(一) 推动数字经济创新平台建设·····	41
(二) 加强数字经济人才引培力度·····	42
(三) 打造数字经济主体发展优势·····	43
六、深化数字经济对外开放合作·····	44
(一) 健全数据资源共用共享机制·····	44
(二) 推进“海峡都市圈”协同数治·····	45
(三) 扩大数字经济对外合作通道·····	46
<b>第四章 保障措施</b> ·····	<b>48</b>

一、加强组织领导保障·····	48
二、完善工作机制保障·····	48
三、加大政策扶持保障·····	48
四、强化数字安全保障·····	49

# 前 言

当前，经济发展新旧动能转换之际，数字经济异军突起，数字赋能成效斐然。抓住数字经济新机遇，激活数字要素新动能，推动数字福清建设，是持续推进民生福祉、建设现代化城市的有效通道，是落实“3820”战略工程思想精髓的重要途径，更是打造科技创新城市的战略布局。

“十四五”时期（2021—2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开篇之年，是福州市贯彻新发展理念推进高质量大发展的拼搏之年，更是福清市全力建设智慧城市的重要时期。科学编制《数字福清“十四五”发展专项规划（2021—2025年）》，对探索推动智慧福清建设、福清智造转型具有积极的意义。

以《国家数字经济创新发展试验区（福建）工作方案》《福建省“十四五”数字福建规划专项》和《数字福州“十四五”发展规划》为导向，依据《福清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《福清市推动“智慧福清”建设工作方案》，紧扣福清市全市战略举措部署、福清市党代会报告精神，以福清市数字经济发展、数字政府建设等内容为主，特编制本《规划》，规划期为2021—2025年，为各部门推进数字化转型提供指导和依据。

# 第一章 发展基础

## 一、发展基础

### （一）数字基建稳步推进

“十三五”以来，福清市积极推动新一代信息基础设施建设，建成 5G 网络基站、数据中心、福清政务节点机房等，固定宽带普及率达 115%，移动宽带用户高达 110%，无线信号实现城区、园区、村镇全覆盖，5G 基站建设入乡镇，宽带乡村建设工程有效推进，光纤升级改造广泛铺开，城乡网络通信环境良好，数字基础设施不断改善，规划建设政务云平台、大数据中心，信息底座设施支撑能力逐步提升，政务节点机房分布 284 个网络机柜，承载全市智治、数治系统。

### （二）数字转型初显成效

农业、工业等数字经济应用新场景不断落地，两化融合水平稳步提升，福耀集团、京东方、核电等产业龙头企业普遍完成信息化改造，工业互联网程度较高，天辰耀隆、中景石化等化工新材料龙头企业工控自动化程度高，智能制造新气象不断显现；省级现代农业智慧园、农业物联网应用示范点建设加速推进，光阳蛋业、星源农牧国家级畜禽数字农业试点项目完成建设，建成了福清市现代精准蔬菜产业信息服务平台，建成 403 个益农社信息站，数字赋能成效凸显。

### （三）政府智治全面开展

“十三五”时期，福清市“数字政府”治理成绩斐然，数字化治理能力稳步提升，政务网络体系基本建成，全市实现一网管理，建设73个信息化项目，完成25个楼宇智能化项目，开发46个政务数据类的系统，推进“智慧福清”APP（E福清）投入运行，政务上云率高，部门业务实现并联化、无纸化、移动化，建设“多规合一”数据平台以及手机APP、公文电子会签等平台，形成统一的信息平台、统一的运用成果、统一的管理机制，基本实现了审批便捷、云上办公，智治体系全面建立。

### （四）智慧城市初具形态

城市精细化管理不断加强，城市生活智联、便捷，智慧生活城市建设初具形态。启动城市大脑、智慧社区建设正式，数字化城市综合管理体系初步形成，建成“智慧城管”综合指挥系统，升级市政管网智慧监控平台，城市安全管理系统逐渐完善，生态环境监测网络体系逐渐形成，智慧水利建设成效显著，建立了“龙江流域水系智慧管理系统”，完善智慧停车平台，2020年新增公共停车位900个以上（出自政府工作报告），新一代信息技术不断提升教育、医疗、养老、旅游等惠民服务能力。

### （五）创新环境不断优化

以信息产业为核心的数字经济创新能力不断改善，产业质态大幅提升。“十三五”期间，全市研发经费投入从2.9%提高到3.47%，投入总量从17.1亿元提高到39.1亿元，连续5年

位居福州市第一。国家级高新技术企业从 35 家增至 108 家，新增省级科技小巨人领军企业 40 家，入选首批国家创新型县市建设名单，建立融侨科技企业孵化器，入驻福州大学福清研究院、留学生创业园、融云物联网有限公司、长捷电子科技有限公司等多家企业，数字经济发展创新环境持续优化。

## 二、面临的问题

### （一）数字资源亟待整合

数字基础设施建设资源重复投入，公安、水利、资源规划等部门自有系统，自建机房、基础设施建设和云端服务需求缺乏统筹统建，数字底座呈现分散管理，条块分割和信息孤岛现象明显，数据对接标准不一，数据纵横流通难，部门间缺乏有效的数据信息共享交换机制，严重影响政务数字应用协同度、效率性提高，信息资源亟需优化整合。

### （二）数字经济引领力低

数字经济赋能力有待进一步提升，以电子信息制造业为核心的数字产业单薄，数字产业体系不完善、整体占比小，产业上下游延伸度有限，软件信息技术服务、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术产业尚在起步，新模式、新业态相对匮乏，电子信息制造业以电子零部件企业为主，关键原材料、芯片研发企业少，工业互联网平台龙头企业缺乏，电商服务及其他平台型企业少，集聚引领力有限。

### （三）数字经济人才匮乏

全市数字经济人才规模小，人才结构不合理，人才储备有限，影响数字经济可持续发展效力和潜力。福清市数字领域从业人员以初级技能型劳动为主，信息科学技术、软件研发及服务人才少，数字领域专业人才比例低，数字+行业应用跨界复合型人才少，数字化运营人才、高端人才紧缺，数字领域专项人才引进力度小，本地化培育不足，严重制约数字经济创新生态功能。

## 第二章 总体思路及发展目标

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记数字中国、数字福建重要讲话重要指示精神，贯彻高质量发展要求，自觉践行新发展理念，坚持创新引领、数据赋能、共享开放、市场主导、协同推进，以推动数字经济、数字城市建设为主，深入实施智慧城市建设和产业重视数据要素之于数字经济建设的关键作用，全方位推进重点培育新一代信息技术产业发展，着力推进新一代信息技术和传统产业深度融合，夯实完善数字经济发展基础与数字治理体系，注重加强数字社会建设，为建成数字福清提供强有力的信息化引领。

#### （二）基本原则

1. 统筹规划、协同推进。把握数字经济发展机遇，建设完善产业、创新、市场和治理体系，统筹推进全市数字经济发展，谋划全市数字经济产业发展生态。建设完善“城市大脑”中枢系统，强化组织管理，明确部门分工，深化部门协调与市镇村联动，引导产业合理布局，促进产、学、研、用协同发展，形成布局差异化、组织高效能的良性局面，凝聚合力助推福清建

设数字应用高地。

2. 创新引领、数据赋能。深入实施创新驱动发展战略，提升数字技术自主创新能力，扩展新一代信息技术应用场景，创新企业全流程，推动新型基础设施建设，提升公共服务智能化水平，构建城市创新生态。发挥数据作为关键生产要素的作用，培育数字经济发展新动能。推动数据资源开放与整合共享，激活数据资源潜在应用价值，开启数据驱动各领域发展新模式。

3. 政府引导，市场主导。重视市场在资源配置中的决定性作用，着力完善政府顶层设计，综合运用多种政策来引导、弥补、规制资源配置，持续构建服务型政府转型，进一步深化“放管服”改革，切实做好“六稳”“六保”工作，充分调动市场各类主体的积极性与协作意愿，构建多元主体信息交流平台，营造良好的数字经济发展环境。

4. 共享开放，安全防护。构建数据采集、汇聚与共享机制，加快推进数据有序开放，培育数字要素市场，缩小各区域数字鸿沟，推动治理数字化，提升全域协同智治水平，协同推进“海峡都市圈”数字建设。正确处理发展和安全的关系，健全数字经济安全管理机制，加强数字经济市场监管，完善数据安全保护体系，推动网络信息安全与数字经济发展良性互动。

## **二、发展目标**

健全数字应用体系规划，建设“一网护航、一键覆盖”的智慧城市，数字经济引领有向，数字新兴产业培育有力，产业

数字化发展有势，二产基本实现新一代信息技术纵深融合，激活新动能，形成新结构，一、三产业智能化应用全面铺开，培育新模式，铸造新优势，创新生态环境良好，创新有活力，研究有成果。力争到 2025 年，把福清市建成福州市科技创新驱动示范城市，打造出数字经济发展先行区、智慧城市示范区，建成全国新型智慧城市的县级标杆市。

---智慧城市建设美智治度高。数字基础设施建设统一有序，数字信息平台高效共享，数字化应用场景显著增加。至 2025 年底，新型智慧城市基本建成，城市大脑软硬件设施完善，建成具有一个数据中心、一个政务云平台、一个数据管理机构的智能城市管理新体系，大数据中心汇聚整合不少于 20 个科局政务数据；新建不低于 30 个信息化系统；智慧应用新模式全城覆盖、全面推广，城市管理、教育、社区、能源等十大领域打造 5 个以上数字特色应用示范场景，打造 15 个智慧城市场景应用典型案例。

---数字经济质量优引领力强。数字经济整体实力跃升一个台阶，成为福清实现跨越式发展的重要力量，数字产业培育成效显著，产业融合赋能效用全面引爆。至 2025 年底，数字经济规模突破占 GDP 比重达 60%以上，年均增长 15%，软件信息技术服务、人工智能等新兴产业年均增加 3%，中小企业上云全覆盖，规上企业重点领域、关键业务打造数字化应用示范，农业数字化改革全面铺开。

---创新生态氛围好向善性显。数字经济科技创新生态环境日益改善，数字科技人才持续聚集，科技创新实力显著增强，建设成集数字技术研发、成果转化等多位一体、功能齐全的数字创新生态体系。截至 2025 年底，数字经济领域形成一批领先科技成果，突破一批产业数字化转型共性技术难题，引进、培养一批数字经济中高端人才，建成 5 家数字领域创新创业孵化平台，培育 5 家以上国家级、省级数字经济创新企业，数字经济规上企业 R&D 支出占比年均增加 4%。

表 1 数字福清建设指标

类型	指标名称	单位	2020 年基期	2025 年目标
数字政府	市级行政许可事项网上可办率	%	/	98
	市“互联网+监管”事项县级认领率	%	100(2021 年数据)	100
	行政审批和公共服务事项“一趟不用跑”比例	%	/	90
	数字特色应用场景	个	1	5
	政务数据汇聚量	万条	/	200
数字经济	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	/	>60
	关键业务环节全面数字化的规模以上制造业企业比例	%	/	>70
	工业互联网平台应用普及率	%	/	>37

创新能力	全社会研究与试验发展经费投入强度 (R&D/GDP)	%	3.64	4
	每万人就业人员中研发人员数(规上企业)	人	428	435
	每万人发明专利拥有量	件	8.3	12.5
	福州市级以上众创空间、孵化器、星创天地	家	1	15
新型基础设施	5G 宏站数量	个	/	>3200
	城区 5G 覆盖率	%	/	98
	千兆宽带家庭普及率	%	0.1	25

## 第三章 重点任务

### 一、全力推动数字基础设施升级

加快完善数字基础设施建设，逐步推动网络通信基础设施升级，5G网络实现城镇、园区、乡镇全覆盖，积极推动泛在感知基础设施建设，探索城市触觉感知新领域，加强城市新型基础设施建设，助力数字化应用场景扩展。至2025年，全市实现网络信息全覆盖，城市具备完整的全域传感物联体系，城市智联智治底座更加完善。

#### （一）夯实网络通信基础设施

全面推动5G和固网“双千兆”宽带网络等基础设施建设，加速布局5G网络信号全覆盖，增加5G基站、光纤网络、配套机房等基础设施，将5G等通信设施相关建设纳入国土空间规划，项目建设与主体工程同规划、同设计、同施工，逐步提升千兆网络入厂园、进社区、入户覆盖面，积极推进5G规模化商用，以主城区、东部新城、融侨经济开发区、江阴港城经济区、福州新区福清功能区等区域建设应用先行，在2025年前实现重点区域5G网络连片优质覆盖。构建高效光纤网络，推进光网城市建设，优化完善城域网和接入网，加快推进光纤入户和无线城市建设，实现千兆光纤宽带网络城乡全覆盖，加大光纤到户改造力度，光纤网络覆盖所有行政村，推广百兆到户、千兆

到户，加强偏远农村、山区等乡村信息基础设施建设，提升农村光纤网络建设水平，实施“千兆智联”等专项行动。推进窄带物联网（NB-IoT）建设与应用，加快下一代互联网（IPv6）升级改造步伐，推动网络、应用、终端全面支持 IPv6。

## （二）布局泛在感知网络系统

优先布局空天地海水立体化泛在感知基础设施建设，深度应用大数据、人工智能等新一代信息技术，拓展视觉识别、数字孪生在城市基础设施领域应用场景，满足公安、应急、城管、环保等全领域、多维度应用需求。加强物联网、智能传感网等感知神经元在数字城市基础设施、社区基础设施、乡村基础设施的部署，完善水、电、气、通信等地下管网设施智能化改造，依托智慧灯杆、智慧井盖、烟感报警等载体，构建具有边缘存储与计算能力的神经元级城市感知网络，增强城市韧性、城市生命力感知和行动能力。加快卫星网络与地面网络融合架构建设，开展“卫星+”综合示范应用工程，在城市管理、智能交通、公共安全、应急救援、国土测绘方面推进卫星应用，提升城市治理水平，加强“海丝一号”遥感卫星在农业、林业、海洋等领域的应用，提升卫星互联网技术应用水平。推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用，打造城市“触觉感知”能力，重点推进“智慧福清”建设专项行动。

## （三）推动城市基建智慧升级

推动融合应用物联网、视觉识别、数字孪生等技术发展，

加快交通、港口、能源、物流、生态等城市基础设施领域的数字化、智能化升级，构建面向未来的新型基础设施体系，为发展港湾经济布好智能设施。加快向东、向北、向南三大对外通道建设，依托轨道交通 S1 线、城际铁路 F2 线等工程推进智慧轨道交通建设，融入“一核三中心”福州都市圈，提升城市能级，发挥省会副中心城市作用。加速国际深水大港建设提升工程，建设以新一代信息技术和港口码头运输为核心的新一代智慧港口，打造世界一流港口。加快建设制氢基地、氢能大数据中心、氢能装备产业园和加氢站，发展氢能源出行市场，推动氢能产业链培育壮大，推动智慧电网、智能充电桩等基础设施建设，加快部署泛在电力物联网、能源大数据中心等基础设施。推进智能化城乡环保设施、智能化水利基础设施、智能化海洋设施等建设，推动生态环境网络化监测系统建设，加快城市应急智能化预警平台简化，优化环境保护与自然灾害应急的设施支撑，推动生态环境设施智能化升级。

### 专栏 数字基建建设工程

1. 网络通信基础设施升级工程：协助运营商推进 5G 基站、光纤网络、配套机房等建设，协调解决施工进场、资源共享等问题，推进公共场所免费开放，实现重点乡镇等区域 5G 网络优质覆盖；到 2025 年，建成 5G 宏站基站 3200 个以上。优化城域网网络结构，持续优化互联网骨干网的架构，提高骨干网络的出口带宽和质量，互联网出口带宽达到 2.4T。实施宽带网络超百兆改造计划，加大光纤到户改造力度，光纤网络覆盖所有行政村，推

广百兆到户、千兆到户。

2. 泛在感知基础设施布局工程：建设具有全市泛在连接能力、业务融合能力、深度学习能力的“城市智能体”。到 2025 年，力争将福清打造成数据开放共享体系基本形成、城市能力底座更加完善、公共服务信息水平显著提高、城市管理治理能力更加高效的样板城市。大数据中心汇聚整合不少于 20 个科局政务数据；城市大脑打造不少于 6 个专题版块；数字投资运营公司服务不低于 30 个信息化系统；建成 20000 路公安高清视频监控，整合 15000 路社会视频资源，实现全市重点场所视频监控全覆盖；逐步建立基于全面感知的数据研判、决策、治理一体化的智能城市管理模式。

3. 城市新型基础设施建设强化工程：加快推动 5G 在工业制造、民生服务、文化娱乐、城市管理等领域的融合应用和创新发展。推进泛在电力物联网、能源大数据中心、智能化城乡环保设施、智能化水利基础设施、智能化海洋设施等建设。

## 二、大力提高城乡数字治理能效

深化政府服务数字化改革，搭建一键式政务服务体系平台，推动城市公共服务数字化转型，加快智慧城市建设，创新社会服务模式，建设智慧生活新环境，推进乡村治理实现数治智效，消除城乡发展“数字鸿沟”。到 2025 年，公共服务信息水平显著提高、城市管理治理能力更加高效的样板城市。

### （一）推动政府深化数字智治

推动政务服务数据一网兜存，政府服务一键完成，逐步提升政府数字治理能力。到 2025 年，完成 e 福清 APP 便民服务模

块整合，政务服务实现一网通办、政府数据一个中心管理，数字政府建设出成效、塑新风，智便治事，智好治制。

加快政务服务“全网通办”平台建设。打造一体化城市通APP—e福清。以需求为导向，打造一站式“互联网+”移动公共服务平台，建设模块化、导向化、流程化政务服务新体系。坚持问计于民、问需于民，突出需求导向和用户体验，综合应用云计算、大数据、移动互联网和物联网等新一代信息技术，优先集成、动态分析市民和企业最关心、最迫切需要的网上办事、信息咨询、交通出行、便民缴费、生活消费等服务，快速响应市民和企业诉求，合理引导市民和企业行为，为市民提供包括文体教育、民生保障、就业创业、家庭生活、交通旅游、健康医疗、养老服务、环境气象等全方位服务，一次认证、一号登录、一站通行，打造便民事务一键完成的全网通办平台。

推动政务服务“全网通办”体系升级。提升政务服务网上办理水平，加强政务服务信息公开，推动政务服务事项信息在政务服务平台、移动终端、实体大厅、政府网站和第三方互联网入口等服务渠道同源发布。优化政务服务流程，深化政务服务“全网通办”，打造“全链条”服务体系，推进办事材料标准化、电子化，实施“一次告知、一套材料、一表申请、一个流程”服务新模式。依托全省一体化在线政务服务平台，推进部门自建政务服务系统与全省一体化政务服务平台深度融合，做到线上线下一套服务标准、一个办理平台，加快政务服务平台

和便民服务站向乡镇（街道）、村（社区）延伸，政务服务实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务、全链条协同办理。

完善政府数据管理机制。制定政府数据资源管理办法，建立跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务的信息资源目录和交换体系。标准化各部门数据收集的范围与格式、数据管理的权限与程序、数据共享的边界与方式等，推进智慧档案管理，打造跨部门的数据资源共享共用新格局。推进城乡公共信息平台建设，不断采集汇聚物联网、互联网数据，大力推动政府部门和公共事业单位数据资源向城乡公共信息服务平台迁移，促进政府、公共数据的有效融合和共享开放，推动城市各领域数据的开放流通和价值挖掘，助力打造共建、共享、共治的社会治理新模式。依托数投公司，打破数据孤岛，推动数据资源归集整合，规范管理数据采集、转化及交易流程，统筹开展数字项目投资，加快数字价值挖掘，加速数据资源转型，加强数字资产开发，逐步完善数字资产管理体系。

### 专栏 深化数字智治工程

1. “e 福清”建设工程：基于全市可信身份认证、用户超级账户和公共支付平台，建设“e 福清”平台，并提供多样化应用服务功能。设计不同应用场景，紧密对接各类子系统，打造互联网+政务服务品牌。

2. 全网通办工程：加快政务服务中心去中心化改革步伐，高水平打造“一站通办、一键直达、一次不跑”线上政务服务。加

快整合线下政务服务中心和线上政务服务资源，打造更为精细化、优质化的政务服务。以数字赋能城市治理为重点，持续推进数字与治理融合创新，推动城市治理从线下转向线上线下的融合，从单一部门监管向更加注重部门协同治理转变。建立工作任务一键下达、管理人员在线跟踪、执行人员及时更新的工作机制，切实解决市民“急难愁盼”问题。

3. 数据孤岛破冰工程：加快一体化政务平台建设，推动政务服务资源有效汇聚、充分共享，促进政务服务效能大幅提升。整合各部门的政务服务门户、移动应用，加快市政务数据共享平台与各部门业务办理系统的对接，建成覆盖全市各部门、园区、街道、村（社区）的四级“互联网+政务服务”体系，打造24小时无休政务。

## （二）提升智慧城市服务水平

提升城市事务智能化解决、城市资源智能化配置能力，打造便民利民的智慧生活新环境。截至2025年，城市交通、水利、应急等公共服务实现智能管理，城市公共基本服务水平全面提升。

推进数字交通建设。加强城市交通信息管理，构建全市智能交通感知网络，加快整合实时路况、公交、停车场等信息，推进跨部门、跨区域涉及交通服务数据融合；优化城市便民服务，建设交通综合信息服务平台，提供涵盖公共交通、对外交通和道路交通的交互式综合性信息服务。发展公共交通大数据消费，拓展移动支付应用领域，推进线上线下多手段多途径充值与支付；整合城市停车资源，推进城市智慧停车平台建设。通过整合线下碎片停车资源，进行停车诱导信息实时更新，实

现车位资源错时使用。探索共享模式，以经济效益驱动私有停车泊位向社会开放，逐步缓解静态停车难题。

完善数字水利平台建设。继续完善“龙江流域水系智慧管理系统”，形成龙江流域防洪、水体污染监管的智慧生态水系管控体系，为防洪抗旱、流域内水量调度、水土流失监测、水质评价等提供决策支持服务；强化水利创新驱动，加快互联网、大数据、人工智能等高新技术与水利工作的深度融合，构建水利、三防、河长制综合信息平台，推进纵向、横向信息集成、共享，提高信息使用价值和实用效能，构建全面感知、高速互联、充分共享、周到服务的水利、三防、河长制信息资源体系，增强三防减灾指挥决策与服务社会公众能力，全面推进建设福清智慧水利、智慧三防、智慧河长。

打造数字应急系统。推进高清“天网”全覆盖建设，整合重点区域、重点领域公共安全视频监控资源整合，建立水利、规划、城市安全等部门数字共享平台，构建公共安全风险、自然灾害等事前预判、事中准判、事后留判长效解决机制；通过大数据、云计算、人工智能、物联网等技术手段，增强视频监控、人脸识别、车辆监测等设备信息捕捉能力和判断能力，加快智慧公安、智慧城管建设，建设大数据智慧警务系统，综合利用公共安全视频监控、互联网、应急处置平台等数据，实时在线感知警情与突发状况，精准研判各类态势，科学调度各级资源，实现应急工作的智能化、科学化、精细化。

## 专栏 城市公共服务数字化打造工程

1. 数字交通建设工程：完善智慧城管之交通管理平台，持续提升城市交通运行智能化管控水平，推动交通领域“一屏统管”。完善道路交通物联网建设，推动交通控制随流量柔性调节，提升道路通行效率。建立轨道交通物联网、公交车联网、出租车联网，推动出行模式多样化发展，不断优化出行体验。推进智能停车收费、停车诱导、泊位共享等平台建设，提升便捷泊车体验。

2. 数字水利建设工程：加快智能化水利基础设施建设，以“龙江流域水系智慧管理系统”为基础，进一步打造数字水利。提高水利的网络化监测、智能化预警能力，逐渐完善智慧水利大框架构建，使得福清市智慧水利总体上达到同类城市先进水平，形成“一张智能感知网、一朵基础设施云、一个数据中心、一张水利专题图、一个智慧水利门户、一套保障体系、N个智慧化水利业务应用系统”的“6+N”格局。

3. 数字应急建设工程：针对福清市应急管理指挥管理现状，依托大数据、云计算等新技术，建设应急指挥信息系统，推进指挥调度子系统、协同会商子系统、应急指挥大厅等功能建设。强化物联网、云计算等新一代信息技术在智能应急工作中的应用，对防灾减灾、应急救援、安全生产重点领域实时监控。重点推进山体、水利、垃圾填埋场、危险物品、消防设施等领域和现场的感知网络建设，规范回传数据，整合应急、公安、消防、生态环境、卫生健康等数据，开展数据挖掘分析、量化安全指标、建立应急知识库，实现智能分析、实时预警与智能决策。建设高效稳定的消防实战应用平台，融合现有消防各类数据，实现上下层数据资源共享与系统对接，提升福清市灭火救援和火灾防控水平。

### （三）健全数字社会服务体系

以智慧生活为导向，加速打造智慧教育、医疗、养老、文旅等，建设智能生活新模式。截至 2025 年，社会服务体系数字化深度不断推进，建设 3 个智慧在线教育示范基地、3 家智慧养老示范社区，培育 3 个 4A 级智慧旅游景区，打造社会服务体系新特色。

推进智慧教育落地。建设智慧福清云教育服务平台，建设以移动终端、智慧教室、智慧校园、智慧教育云等为主要标志的智慧教育环境，实现以自主学习、个性化学习、协作学习、泛在学习为主要特征的智慧学与教。支持云课堂、在线学习平台等产品的研发应用，形成线上教育与线下教育的互补。“十四五”期间，全市数字教育水平达到同等城市领先水平。

加快智慧医疗建设。打造“互联网医院”，创新医院诊疗模式，开展在线视频问诊、健康咨询、健康管理，提供药品配送、“互联网+护理”服务，鼓励开展远程医学会诊、临检、影像、心电等中心的业务协同能力，加强慢性病在线健康管理与服务规范化监管。推动区域卫生健康信息平台资源整合，打造医疗健康大数据应用新体系，构建基于医疗大数据的知识库模型，鼓励开展医疗机器人、智能阅片、3D 打印、中医智能辨识等新技术的研发，提升医疗服务智慧化水平。

推动智慧养老建设。深入推进智慧健康养老应用试点示范城市建设，鼓励支持各类养老机构、村（社区）利用数字技术

提供智慧居家养老服务。建设数字化康养服务管理平台，发掘健康大数据价值，开发医养惠民服务功能，利用智能监护设备、可穿戴智能设备，设置健康隐患预警，提供在线智能诊断，实现诊疗、养老数据可溯源管理，提供“一站式”养老大数据信息服务，对接城市大脑数据中心，搭建医疗、家政等生活服务互联互通新通道，打造养老服务。

创建智慧文旅平台。加快智慧旅游转型，大力助推全域旅游开发。重点建设福清市智慧文旅综合管理与服务平台、智慧文旅平台，推动旅游场景数字化应用、旅游宣传数字化开展、旅游服务数字化到位、旅游数据云平台存储，探索“云旅游”“云景色”等新模式，深度挖掘各类旅游数据，提供游客个性化智能服务，支持重点新景区智慧化建设，推动云上游览、移动支付、互联网售票、二维码验票、智慧停车、门票预约等建设，提供一站式服务，提升旅游服务体验。

### 专栏 数字服务体系工程

1. 智慧教育构建工程：以福清一中、福清实验小学、福清城关小学等重点中小学为突破，推进智慧校园与智慧课堂建设，鼓励各类在职人员参与线上职业技能培训，提升教育资源共享水平。推动中小学教学与信息技术深度融合，开展教与学方式变革试点。加快校园数字化建设，培育信息化创新应用标杆学校。加快中小学网络和数字基础设施迭代升级，完善各类教育资源平台和教育服务平台，全面提升教育教学和教育管理数字化水平。

2. 智慧医疗构建工程：巩固提升数字医疗基础设施体系建

设，推动健康医疗大数据发展应用。加快向服务临床、支撑大健康管理转变，创新数字化公共卫生服务，推动家庭医生签约服务实现智能化。以福清医院为龙头，探索人工智能在医疗健康领域的应用环境，统筹推进“互联网+健康服务”全链条覆盖。建设公共卫生预警监测系统，打造新一代智慧综合监管系统。以大健康为主线，推动发展医疗服务新业态。

3. 智慧养老构建工程：深入推进智慧健康养老应用模式建设，鼓励支持各类养老机构、村（社区）利用数字技术提供智慧居家养老服务。打造孵化一批数字化标杆养老机构与养老服务。全面掌握老人年龄、户籍、健康状况等基础信息，以大数据应用促进养老服务创新发展。充分整合养老服务线上与线下资源，形成互联互通、动态更新的城市养老云场景。提高涉老智能产品的适用性，满足老年人出行、消费、就医等现实需求。

4. 智慧文旅构建工程：推进以石竹山景区为代表的智慧景区建设，打造“全域旅游”，推动福清市代表性非物质文化遗产数字化建设。充分整合交通、餐饮、住宿、娱乐等文旅相关服务，打造“一站式”文旅服务平台。以数据联通和系统协同为支点，将现有健康码、行程卡（码）、入园码、乘车码多码合一，打通吃住行游购娱等全消费链路，实现一码游福清。加快沉浸式旅游建设，打造故事化、互动化、游戏化旅游体验。

#### （四）加快数字乡村治理转型

构建城乡信息协同、流通平台，推动信息化、数字化城乡融合通道建设，健全城乡融合发展体制机制，推进乡村治理实现数治智效，助力数字赋能乡村振兴，打造现代化乡村治理新

体系。

加快构建城市乡村信息协同平台。推进示范农村地区实施数字乡村试点建设，开展数字乡村整体规划设计，完善乡村新一代信息基础设施，探索乡村数字经济新业态，完善“三农”信息服务体系，加强公共服务资源的数据化和在线化，创新服务资源融合共享机制。推进乡村电网、燃气、饮水、物流、道路、宽带网络等基础设施建设，加大辖区涉农部门信息资源和服务资源整合力度。打造知名优质农产品品牌，全面提升农产品生产加工水平，鼓励各类农产品生产经营主体深度挖掘产品价值内涵，培育高品质、高价值的品牌，带动农业增效、农民增收和农村增绿。

推进乡村治理数字化。加速推进城市大脑数字乡村治理驾驶舱与“基层治理四平台”的融合建设，构建系统互通、数据互通、业务协同、高效闭环的城乡基层数字治理系统，全面提升乡村精准治理水平。按照“整体智治”理念，依托“中心+平台+网格”的基层社会治理体系，全面推进数字赋能社会矛盾纠纷化解，不断提高社会治理科学化、社会化、法治化、智能化水平。深化乡村“互联网+党建+网格”，围绕基层党建、小微权力运行、应急管控、防灾减灾等重点，开发实用、好用的数字治理应用场景，推动村级组织管理规范化建设，助力党务、村务、财务网上公开。

## 专栏 数字乡村治理转型工程

1. 城乡信息协同平台构建工程：建立健全乡村综合服务网络，推动农业农村特色服务入驻。借助一体化在线政务服务平台，以“最多跑一次”为目标，全力推进乡村政务服务建设，实现政务服务事项网办全受理，让政务服务全面覆盖乡村基层群众。推进行政村实体政务服务窗口标准化建设，加强与政务服务在线渠道融合，全面提升基层窗口办事水平，实现城市乡村信息全面协同。

2. 乡村新一代信息基础设施提升工程：持续推进“宽带乡村”工程建设和电信普遍服务试点，实施宽带网络“除盲补点”行动计划，改善农村地区上网条件。推进 Wi-Fi 扫盲补漏和质量优化，实现乡村主要公共场所和产业园区 Wi-Fi 全覆盖。提速现有光纤宽带能力，缩小与福州、福清城区间数字鸿沟。

3. 乡村精准治理水平提升工程：依托“互联网+政务服务”行动，丰富乡村数字化服务场景。完善数字乡村服务平台体系，构建农业农村大数据仓。深入实施信息进农村工程，优化提升农村社区网上服务，推进各类乡村精准治理服务可视化、智能化、信息化系统建设。

### 三、全面推动数字化产业大发展

加快推动数字产业发展，优化数字产业结构，持续壮大推进数字核心产业，深入挖掘数据要素价值，培育发展大数据及应用产业，创新数字产业业态，统筹规划数字产业新方向，聚

焦物联网、网络通信、区块链产业新发展。

### （一）聚焦数字核心产业发展

围绕电子信息产业千亿产业集群，完善核心产业空间布局。全面落实“增芯强屏”战略，提升电子信息产业水平，加快形成以龙头企业引领，上下游企业配套，全产业链发展的产业体系，重点推动光电显示、半导体等产业发展，拓展芯片研发、光学膜、液晶材料、可穿戴设备、医疗显示科技、光学镜头、视频监控系统与设备、车载导航智能终端等上下游新兴产业链。发挥新型平板显示器制造产业优势，鼓励开展培优和技改提升项目，增强京东方、旭福光电、冠捷电子、捷星显示等龙头企业引领作用，加快新型工业化与信息化融合发展，打造国内先进新型显示产业基地。开展补链延链扩链行动，加强产业链招商，重点引入符合福清市电子信息产业布局特点和发展方向项目，在更大范围、更宽领域和更高层次上借力，推进产业向上游核心技术领域延展，拓展产业链条，推动产品由加工为主向集研发、生产、服务、应用为一体转变，促进产业向高端化、规模化和引领化发展。

### （二）培育数字化产业新业态

构建以电子信息制造业为基础，以软件和信息技术服务业为增长点的数字化产业新体系。围绕新零售、智慧旅游、智慧养老等重点开发领域，积极推动软件信息技术服务产业发展，以物联网、大数据、云计算、移动互联网、人工智能、空间信

息技术为突破口，聚焦工业互联网、网络通信、区块链等重点细分领域，引入和发展工业软件与行业解决方案、嵌入式软件、信息系统集成服务、信息技术咨询服务和新兴信息技术服务，培育一批创新能力强的数字新业态骨干企业。加快推动数字经济与实体经济深度融合，充分利用物联网、大数据、区块链等新一代信息技术，培育数字经济新业态、新模式，鼓励发展大数据产业，鼓励专业机构提供大数据增值服务，开发数据要素价值，开展数据资产管理、数据交易、结算交付等业务，逐步构建数据交易监管、数据安全审查、数据要素价格公示、价格调查制度，引进和培育一批大数据企业，鼓励开发数据收集、数据加工、数据交易相关产业链环节，完善大数据产业链。

### （三）布局数字化产业新方向

积极推动物联网、区块链、量子通信、智能计算、大数据、人工智能、数据安全等新兴领域发展，规划布局物联网、网络安全、5G应用、区块链等新型产业类型，开展IPv6安全、5G安全、物联网安全、工业互联网安全、大数据安全和人工智能安全等技术研究和设备、软件、解决方案的开发及示范应用，积极参与网络安全标准与应用管理模式创新。探索5G网络应用、北斗卫星应用，构建5G+物联网智能购物中心，推动北斗导航和海事卫星一体化终端、船载卫星设备企业投产，积极培育区块链产业，创新区块链产业应用模式，积极推动智慧城市、金融、产品防伪溯源、智能制造、电信安全等方面的区块链应

用体系，在城市治理领域推广一批聚焦数据安全与隐私保护的区块链精品应用。重点支持数字产业新兴领域合作项目，将数字经济作为招商引资的重点方向之一，积极引进、培育大数据、物联网、人工智能等数字新兴产业项目。

### 专栏 数字化产业发展工程

1. 数字核心产业壮大工程：聚焦电子信息制造业发展，持续开展龙头培优专项行动和技改提升行动，开展电子信息产业链补链延链扩链行动，重点推动显示器件生产技改、5G虚拟企业专网建设；加快引进新材料前向研发机构，填补关键原材料空白，完善上游环节，积极推动电子信息产业链中游和下游节点建设。

2. 数字化产业新业态培育工程：重点培育大数据产业，聚焦发展大数据应用领域，坚持以数据资源为关键要素，培育新产业、新业态、新模式，加快大数据在工业、教育、医疗、新零售等产业领域的深化应用。

3. 数字化产业新方向布局工程：积极培育物联网、区块链、量子通信、智能计算、大数据、人工智能、数据安全等新兴产业，推动5G、区块链在工业制造、民生服务、文化娱乐、城市管理等领域的融合应用和创新发展，培育北斗卫星产业发展。

## 四、持续推进产业数字化纵深融合

深入实施数字经济领跑行动，拓宽数字化应用通道，推动数字经济实现跨越式发展，打造产业数字化转型引领示范标杆，深化新一代信息技术应用，力推制造业两化深度融合，激活服务业数字化转型新活力，构筑服务业新优势，开辟农业发展数字化新方向，重塑新农业新生力。

### （一）推动工业智能化大升级

健全工业互联网体系，重点关注制造业“上云用数智造”转型，培育潜力智能终端品类，构筑地区智造优势。到 2025 年，实施 30 个工业互联网应用项目，建设 1—2 个工业互联网标识解析二级节点，培育 1—2 个省级工业互联网示范平台，打造 15 个工业互联网应用标杆企业，完成 300 家企业上云上平台，培育省级智能制造示范企业 10 家。

加快工业互联网平台赋能。完善工业互联网平台建设，提高平台服务水平，聚焦电子信息、化工新材料、食品加工三大千亿产业集群，推动重点行业工业互联网标识解析二级节点项目试点，构筑跨行业共享共建共联通道，大力引入知名互联网服务平台，整合在地资源，推动“一集群一龙头一平台”体系建设，聚焦千亿级传统产业集群、百亿级新兴产业集群，打造行业级工业互联网平台，为上下游企业提供研发设计、数据服务、智能诊断、预测维护等全生命周期云服务；支持食品加工、化工新材料、新能源、高端装备等行业龙头企业搭建企业级工业互联网平台，开发面向协同创新、网络众包、信息咨询等方面工业 APP，构筑信息共享、流程有序、生产共智优质工业互联网体系，打造“上云用数显智”的工业互联网应用示范中心。持续推进工业互联网平台普及应用，深入实施中小企业上云上平台专项行动，鼓励园区组织“上云”宣传、培训，提高中小微企业云上覆盖率，提升工业互联网赋能效应。

加速重点行业数字化转型。推动制造业加快数字化管理、共享化生产、网络化协同转型，补短板壮优势，围绕电子信息、化工新材料、食品加工三大千亿级传统产业集群，大力培育产业集群数字化试点示范，以点带面，形成可复制可推广的互联网赋能先进制造业产业集群解决方案，在氢能源、高端装备制造等新兴产业集群推广应用，建设智能制造试点示范基地；聚焦信息化程度高的电子信息、玻璃、能源、装备行业，鼓励龙头企业开展智能升级行动，实施智能制造示范工程，依托重点企业技改、企业专网建设等项目，培育智能制造示范企业，建设智能制造样板车间、数字化生产线、智能工厂试点示范，对电子信息、装备等离散型制造行业，重点关注制造装备、过程管理的数字化转型，积极推广服务型制造、协同制造等新模式应用，发展多工厂协同共享等面向行业分包协同生产模式；推动工业机器人、5G、工业互联网、大数据等在智能制造领域应用，针对化工新材料、纺织、食品、塑胶、医药等流程型行业，鼓励企业大范围加强数字技术在产品设计、物流采购、生产制造、营销服务等全生命周期的深度集成应用，支持企业建立供应链网络协同系统，提高资源配置效率，改善生产运营生态。

持续培育智能终端产品。布局新品类，打造新优势，依托重点、优势行业龙头企业，发挥创新平台优势，合作开发智能终端新品类，推动优势产品走向智能化，增加产品科技含量，提高产品竞争实力，新增智能新品，丰富智能终端新品类，打

造地区智能产品品牌。支持纺织箱包、显示器、光学镜头、玻璃等重点企业打造智能产品系列，发展可穿戴设备、智能显示器、智能玻璃等高端品类，关注智慧城市智能家居、智能安防、智能康养等智慧生活新领域，鼓励门窗、开关、视频监控等家居、安防设备向智能高端品类升级，积极引入智能化医疗设备，推动汽车零配件、塑胶管材等传统零部件向智能类型升级；加快推动风电装备、海洋高端装备等系列数字化系统集成，实现重大成套装备的智能一体化，促进产品结构升级。

### 专栏 制造业数字化转型工程

1. 工业互联网平台赋能工程：加快构建完善的工业互联网平台体系，聚焦电子信息产业、化工新材料、食品加工等千亿级产业集群，构筑行业级工业互联网，聚焦高端装备、化工新材料、玻璃等龙头企业建立企业级工业互联网，培育一批工业互联网应用标杆企业、工业互联网示范平台；

2. 制造行业数字化转型工程：积极推动千亿级产业集群核心领域、关键部门开展智能化改造升级，聚焦电子信息行业全生命周期实施智能化改造、升级，提升生产管理、产品设计等智能化水平，建设智能制造样本工厂、智能生产示范试点；关注纺织服装食品加工、玻璃、镜头、化工新材料等优势产业转型，引导机械装备、氢能源等新兴产业开展智能化技术改造，推进加工生产技术向机械化、自动化发展，企业运营管理向信息化、网格化转型，实施技术改革工程，加强流程智能化、信息化改革，建设智能制造工厂，打造智能制造优秀案例；

3. 特色智能产品培育工程：推动传统优势产品开拓智能化品

类，开发高端市场，积极开发智能化新品，加强制造企业实力，大力引进、培育可穿戴设备、医疗显示科技、视频监控系统与设备、车载导航等智能终端品类。

## （二）发展服务数字化新业态

聚焦福清市重点、优势服务产业，推动物流、电子商务、金融等生产服务行业与新一代信息技术融合，加快服务业数字化转型，夯实互联网经济实力，构建高端、专业、精细的智造服务产业新体系，打造服务业发展新优势。

加快物流业智能升级。提高物流信息化、智能化水平，推进公路港物流信息平台建设，稳步开展公路、港口数据对接工程，促进物流运输信息跨行业、跨领域开放共享；加快推动国家骨干冷链物流基地、智慧物流园等先进项目建设，加大力度培育智慧物流龙头企业，鼓励开发建设集在线交易、物流跟踪、车辆调度、实时定位等于一体的智能物流服务平台，打造智慧物流示范企业、智慧物流示范服务平台，逐步推进仓配一体、智能分仓、快递集散、智能配送等功能体加强优化协同，提高物流链条协同度，充分发挥物流信息平台作用，规范发展网络物流，培育一批本土网络货运、智慧物流企业、无车承运企业。

打造电子商务新生态。积极推动电子商务、跨境电商、农村电商、直播电商等新业态发展，推进电子商务园区、直播电商产业园区建设，加快电子商务资源集聚，搭建福清市选品中心，聚焦福清优势产品、特色品类入库，培育一批领军型电子商务企业，依托元洪国际食品产业园区，积极对接京东、元洪

在线等线上平台，开拓福清制造、福清特色馆，推动优势品类龙头企业打通线上直营通道。实施中印尼“两国双园”智能化工程，加快建设跨境电商产业园区，引入知名电商企业推动园区服务平台建设，积极推动产业链上下游环节实现智能协同，构筑高水平、智能化的跨境电商产业生态，设立特色跨境电商选品基地，建设福清智造直供库。

大力培育数字金融。推动福清市地方金融小镇建设，加快金融体系由信息化升级到数字化，主力培育数字金融新模式，创新金融业态、服务模式，探索设立数字资产、数字账户等新要素交易市场，充分挖掘数据资产价值，大力发展数字普惠金融，打造具有影响力的数字金融城。

布局互联网新零售。持续推进增品种、提品质、创品牌“三品”战略实施，积极培育“非接触经济”新业态，依托京东元洪食品数字经济产业中心、京东药城、互联网产业园等平台，加快布局线上直销通道，激发互联网经济与实体经济深度融合活力。鼓励企业提供社区电商、生鲜电商、门店到家等新零售服务，打造智能新商圈。

大力发展数字服务业。聚焦电子竞技、网络直播、数字影视、短视频等文化新业态，聚力区域特色文化大开发，培育云阅读、云演出、云录音、云直播等，打造数字文化创意产业园；推动传统文化产业数字化转型，支持融媒体与新一代信息技术融合，建设集大数据、云计算等技术为一体的中央厨房系统，

打造新型数字融媒体中心，开辟文化传播新途径，建设智慧云文化服务平台，打造数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字美术馆、数字音乐馆，推动公共文化服务机构上云用云。

### 专栏 服务业数字化新业态重点工程

1. 生产性服务业数字化转型工程：聚焦智能物流转型工程，积极培育智能物流龙头企业、大力引入物流信息服务平台，推动综合物流信息平台建设，逐步推进智慧物流布局，至 2025 年，综合物流信息服务中心建成运营，培育网络货运经营企业 5 家，无车承运企业 5 家，打造智慧物流示范企业 6 家，创成市级智慧物流园区 2 个。重点开展互联网经济培育工程，推动电子商务、跨境电商、社交电商、直播电商等新业态大发展。至 2025 年，电商零售占限上零售的比例达到 50%，培育 5 家省级电子商务示范平台企业，争取获批国家级电子商务进农村综合示范县。探索发展数字金融新生态，着力打造“福清市地方金融小镇”、360 金融产业园，探索数字资产、数字账户等数字金融新载体，依托数字资源互享共通平台，发挥数据资源价值，推广数字普惠金融。

2. 智慧生活服务业打造工程：规划布局新零售，大力布局社区电商、生鲜电商、门店到家新零售网络，培育 2 家线上平台，引入新华都淘鲜达、多多买菜、美团优选等生鲜社区电商，促进城市生鲜配送网络新发展。开发培育数字文化新业态，开发地区文化特色，培育数字内容新业态，开发“云游”文化产品新品类，打造网络直播产业园，实施文创园数字化改造工程，培育一批电子竞技、网络直播新载体，建设 5G 超高清县级融媒体中心。

### （三）开发农业数字化新应用

加快推动新一代信息技术在农业产业融合应用，推进智能农业、数字农业建设，深化农业智能升级内涵，推动生产、流通及交易过程智能化转型，打造全方位智能农业示范基地。至2025年，建成5个省级、15个福州市级农业物联网应用示范点，2个省级现代农业智慧园，5家省级现代农业智慧园企业。

夯实农业智能应用基础。搭建智慧农业信息服务平台、数据汇集平台，推进农业资源、绿色生产标准、农产品流向、气候环境等信息实现集聚，加强农业智能化应用基础设施建设。加快推动农业信息、农村治理数据汇集、治理，建设农业数据资源储存仓，对接城市大脑，构筑农业数字化应用支撑、数字资源挖掘的智慧乡村平台载体，推动农业生产全程物联化、农产品全链可追溯、农基地全域可视化的信息服务平台建设，打造农产品全供应链、农业全产业链的安全管控、追溯体系。

拓展数字技术在农业领域应用场景。聚焦动植物生产环境、生产过程、生态保护等环节，大力推动畜禽水产养殖、蔬果菌种植、园艺设施等特色优势农业智能化转型，重点关注特色产业聚集的农业强镇，在水产苗种场、花卉园林地、畜禽养殖地、果蔬种植区，推广基于物联网的养殖场、种植基地环境智能监控系统和动植物体征智能监测系统的应用，推广先进适用的传感器、采集器、控制器等智能设备，精准把控环境气候、土壤情况、动植物生长状态、灾情虫情等，推动播种精准、施肥精

准、收获精准等环节智能化升级，提高农渔牧智慧化监管，推动食用菌工厂设施、畜禽、渔业、花卉设施现代化、智能化改进，打造机械化、信息化、数字化的智慧农业示范镇。

构筑农产品智能化供销体系。大力推动农村电商发展，支持农业产业化龙头企业依托线上平台构建特色产品库，鼓励家庭农场户、农村合作社等农产品生产经营单位与电商平台合作，发展电商直供、社区支持农业等新型农业供销模式，开拓线上供销新通道，培育村播文化，发挥直播电商新业态优势，线上线下相结合打造农产品供销新体系。拓展数字技术在农业全产业链深度应用，推动农产品生产、农产品流通企业、新型农业经营主体、电商平台、技术服务企业等加强合作，健全农村电商平台体系。

### 专栏 农业数字化重点工程

1. 夯实农业智能应用基础：积极打造智慧农业信息服务平台，加快农业信息集聚，推动农业数据资源实现共享，构筑水产、蔬菜、果品、畜禽、食用菌、花卉、中草药等七大特色优势农业智能转型基础。

2. 拓展数字技术的农业应用场景：实施“互联网+”现代农业行动，推进农林牧渔业种养育设备智能化改进，引入智能设备，聚焦特色优势农业基地，加快推进智能监测系统、智能调度系统应用，推进光阳蛋业畜禽养殖数字农业全国试点，项目和省级现代农业智慧园建设。

3. 构筑农产品智能化供销体系：建设农产品供销、物流配送智能化体系，推动农村电商、直播电商、社区电商等新业态发展，

鼓励农业产业化龙头企业推广“龙头企业+合作社+基地+农户+电商平台”产供销体系，鼓励优势农产品融货上网拓展市场。

## 五、积极营造数字创新生态环境

构建优质创新生态环境，推动创新平台建设，集聚数字资源要素，强化数字经济发展动力，加大数字人才引培，构筑发展人才蓄力池，激活创新活力，打造数字经济产业集聚基地。到2025年底，力争建设1个数字经济创新服务综合型平台，7家省级以上创新中心或重点实验室，3家省级个科创孵化器平台，3家数字经济研究所。

### （一）推动数字经济创新平台建设

推进融侨光电科技产业园、互联网产业园、田园科创小镇等创新平台建设，整合在地化及国内知名高校、科研机构优质资源，鼓励数字领域企业建立重点技术研究中心、实验室、创新研究院、虚拟研发联盟等，加快推进清华大学福清联合研究院，积极筹划福建技术师范学院大数据研究院，推动政产学研联动共建数字创新平台，聚焦数字核心产业发展技术突破，关注数字新兴产业培育技术引入，专注传统产业数字应用转型等具有重大前景研究领域，开展主导领域、新兴行业关键技术、核心技术研究，形成一批可展示可推广具有影响力的数字科技创新成果，搭建数字经济发展蓄能池；依托蓝谷海工装备产业、聚龙国际创业小镇等创新服务平台，持续推进创新型研发机构、众创空间、科技孵化器等创新支撑平台建设，“飞地模式”创新

合作战略，借助“飞出地”优质资源，培育飞地孵化器，瞄准数字产业新布局新领域，充分利用“飞入地”资源，完善在地孵化平台加速器功能，加快科技孵化和成果转化，打造国家级数字创新中心。

## （二）加强数字经济人才引培力度

构筑数字经济人才发展蓄力池，提高数字经济人才适配性，强化创新支撑力。实施以“高精专尖缺”为导向的人才引培战略，持续推进“高层次人才引凤工程”“玉融菁英培育工程”等引才计划，为数字核心产业、新兴产业人才储备池“输血”“送血”，深入开展“融聚英才”行动，推动“筑巢留凤”计划实施，结合福清地区数字经济特色，大力引进数字领域高端、专项人才；加快推进数字人才研发中心建设，推动数字人才在地培育，发挥创新平台载体人才依附性，推动新一代信息技术领域紧缺人才培养，引进华为、阿里等职业技能认证培训项目，开展软件工程、通信工程等信息技术职业教育和技能培训，培养一批数字领域技能型人才；创新专项人才在地培养机制，深化产学研用合作，健全创新人才培养体系，依托福建技术师范学院大数据学院，鼓励优先设置数字技术、数字经济、智能制造等方向的相关专业，鼓励校企联手构筑产教融合数字人才培养基地，在地培育一批数字化跨界复合型、数字专项人才，为蓄能池“造血”。

### （三）打造数字经济主体发展优势

壮大数字经济市场主体，激发市场主体活力，构筑数字经济发展长效动力，实施“微培育、小扩大、大壮强”的数字经济领域企业培育发展行动，鼓励增加微型企业数量，扩大小型企业规模，推进中型企业提质，聚焦数字核心企业、智能终端产品制造企业、智能应用示范企业培育、壮大，大力引进数字领域领军企业，重点培育发展数字技术创新引领型企业，培育高成长价值科技骨干企业，丰富数字经济市场主体类型，强化市场主体实力；加快推动数字类市场主体、中介服务机构、科技创新孵化加速集聚，整合资源优势，依托田园科创小镇、友谊科技产业园、北京联东U谷综合性产业园、聚龙国际创业小镇等载体基础，发挥创新资源集聚优势，围绕数字经济核心产业、新兴产业，建立数字经济产业园区，聚焦重点园区数字化转型，推动元洪、融侨、江阴、蓝园四大经济园区开展数字化转型试验示范一角，拓展数字应用覆盖范围，打造数字核心企业、服务类企业、信息化平台、创新平台协同推进大格局。

#### 专栏 创新生态环境建设重点工程

1. 创新平台建设工程：推动创新平台、创新服务平台建设，构建创新生态载体，激活创新活力，推动清华大学福清联合研究院、融侨科技企业孵化器、市级创新创业中心、京东方智慧系统创新中心、联东U谷三创中心，拓展福建技术师范学院大学生创业中心平台建设；
2. 人才引培强化工程：持续开展“高层次人才引凤工程”“玉

融菁英培育工程”等引才计划，实施数字领域人才专项行动，创新在地人才培育机制，发挥产教融合联合人才培养优势，推动高级人才引入、跨界复合型人才培养。

3. 数字经济主体培育工程：加快数字经济要素资源集聚，积极深入推动重点企业壮大、中小微企业发展，推动金山云智慧城市项目、田园科创小镇、友谊科技产业园、北京联东U谷综合性产业园项目、聚龙国际创业小镇等项目建设。

## 六、深化数字经济对外开放合作

探索数据要素市场化发展模式，开发数据资源价值，推动数据资源共用共享，纵横拓展开展内外合作，打造开放、高效、安全的数据资源共建共享共用合作体系。

### （一）健全数据资源共用共享机制

推动各类数据开放共享。建立健全数据开放审核制度，做好开放全流程的数据安全保障和隐私保护。建立数据开放的考核和评估制度，提高开放数据的质量和鲜活度。引导企业、行业协会、科研机构、社会组织等主动共享开放数据资源，加快政府公共数据和社会数据的双向流动融合。依托各行业联盟和行业龙头企业，促进产业生态圈内部企业间数据交换和共享，提升数据资产的配置效率，挖掘不同市场主体间交叉数据的附加价值，推动各类市场数据高效流动。

推进数据资产增值应用。深入推进数据资源共享与开放，制定实施公共数据开放计划与服务机制。基于各类基础和主题数据库，开展数据统一归类和标准化管理。在保障数据安全的

基础上，开放部分政府和城市应用场景，优先推动医疗、卫生、环境、交通、旅游、文化、质量、气象、农业等政府数据向社会开放。加强对经过脱敏等安全处理数据资源的管理、开发和应用，积极开展数据增值服务，推动跨领域、跨区域的技术和商业模式联合创新，促进大数据技术交流和成果转化。支持社会数据通过政府开放接口，进行第三方合作开发，丰富数据资源和数据产品。

## （二）推进“海峡都市圈”协同数治

推进“海峡都市圈”数字化基础共建。协同推进 5G 网络布局，加强区域物联网建设。支持 5G 电信运营企业分步实施建网，建成都市圈面向 5G 关键技术的试验环境，分工协作开展应用创新。共同推进都市圈的城市管理、企业运营、民生服务数字化，加快建设城市信息模型（CIM）基础平台，协同发展智慧城市，推动智慧建造与建筑工业化协同发展。融入都市圈的数字城市建设标准，充分利用跨区域的行业信息、部门信息、地理信息、物联网公共服务平台，建设基于福清的全面覆盖、泛在互联的智能感知网络以及数字城市时空信息云平台、空间信息服务平台等信息基础设施。

推动跨区域网络安全保障系统共建。加强网络安全等级保护和关键信息基础设施安全保护，配合建设关键信息基础设施安全保卫平台，构建网络安全预警系统。健全网络与信息安全信息通报预警机制，加强实时监测、通报预警、应急处置工作，

建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制，协同处置网络安全应急事件，完善跨地区应急联动机制，协同推进区域数据保护、新技术与新业务安全评估工作，推动网络安全保障向协同化体系化转变。

### （三）扩大数字经济对外合作通道

扩大数字经济跨境跨国合作。支持企业积极参与海上丝绸之路建设，推动福清数字经济产品、服务解决方案走向国际。发挥龙头企业作用，围绕八大支柱产业领域，推进科技创新合作创新和数字产业协作布局，打造数字经济高质量发展国际合作平台。打造具有影响力的数字经济展示、交流、合作平台。积极融入“一带一路”建设，深化中印尼“两国双园”建设，创建数字经济合作区。深化与广东、浙江、江苏等数字经济发达省（市）及知名企业的战略合作，大力吸引跨国公司区域总部、研发中心、外包服务等企业，培育一批中小型数据应用商、数据生产者，推动数字经济聚集发展。

#### 专栏 数字共享与开放实施工程

1. 共享开放应用工程：遵循需求导向、统一标准、便捷高效、安全可控原则，优先开放与民生紧密相关、商业应用价值较高的公共数据，如医疗、交通、教育、环保等，并逐步拓展至其他领域。

2. 海峡都市圈融合工程：融入福州海峡都市圈，共同打造区域物联网平台，推动城市管理、企业运营、民生服务等数字化工程，共建网络安全保障系统。

3. 数据海外开放工程：充分发挥政府、产业联盟、行业协会及相关中介机构作用，开展数字经济领域跨境跨国国际业务合作，打造有一定影响力的数字经济平台。

## 第四章 保障措施

### 一、加强组织领导保障

以市领导为核心、其他职能部门主要领导为成员，成立“数字福清”建设工作小组，构建“数字福清”领导小组办公室与大数据发展部门的联席会议制度，健全跨区域、跨行业、跨部门的联动机制，切实强化对数字城市建设、数字经济发展工作的组织领导，研究制定有关数字经济发展的重大政策，统筹协调，狠抓落实，明确分工，组织实施数字经济发展的行动规划，推动重点项目高效有序进行，全市上下聚力推动数字经济发展的良好格局。

### 二、完善工作机制保障

加大对党政干部数字经济专题培训，完善工作制度和创新推动机制，建立督查与考评机制，明确各部门任务分工，细化分年度任务清单和阶段性目标，保障数字福清建设有效开展、稳步推进。组建数字经济发展专家咨询委员会，强化对数字经济产业政策研究，及时解决共性难题，提供智库指导及建议。健全完善数字经济统计监测，加强对数字经济产业及细分领域、核心企业的统计监测，定期收集、发布数字经济发展情况，监督、关注数字经济发展趋势。

### 三、加大政策扶持保障

深入落实省、市关于支持数字经济发展、新基建等相关政

策，以国家数字经济创新发展试验区（福建）工作方案为导向，健全数字福清建设政策保障体系，设立数字经济发展专项资金，加大数字经济重点项目、重点领域财政支持力度，提高示范应用场景奖补力度，积极落实国家省市高新技术、软件、小微和创新创业等各类企业享有的各项税收优惠政策，为数字化赋能模式发展提供信贷优惠等，完善科技创新、数字产业、财税金融、数字人才等领域政策包建设，构筑数字福清建设的专项专案专策支撑保障。

#### **四、强化数字安全保障**

完善数据安全法治体系，加强数字安全保障，强化数据安全意识，贯彻实施数据安全法，鼓励数据依法合理有效利用，保障数据依法有序自由流动，加强对知识产权、个人隐私权等权力的保护。健全网络安全保障体系，深入推进关键信息基础设施安全防护，健全数据安全管理制度，明确数据责任主体，制定数据管理规范，数据采集、存储、开放、共享各环节安全评估机制，完善对数字经济市场的监管机制。

---

抄送：市委办公室、市委各部门，市人武部，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

各民主党派。

---

福清市人民政府办公室

2023年3月12日印发

---