

**福清市“十四五”应急物资储备和
应急救援装备专项规划
(2021—2025)**

目 录

| | |
|--------------------|----|
| 前 言 | 4 |
| 第一章 现状与形势 | 5 |
| 第一节 应急物资保障现状 | 5 |
| 第二节 “十四五”时期面临的形势 | 6 |
| 第二章 总体要求 | 10 |
| 第一节 指导思想 | 10 |
| 第二节 基本原则 | 10 |
| 第三节 发展目标 | 11 |
| 第三章 主要任务 | 18 |
| 第一节 完善应急物资储备管理体制机制 | 18 |
| 第二节 加强生活保障类物资储备 | 22 |
| 第三节 加强重点应急物资装备储备 | 24 |
| 第四节 增强应急物资要素配置能力 | 26 |
| 第五节 建设应急物资储备智慧平台 | 28 |
| 第六节 建设精准对接的生产动员体系 | 29 |
| 第四章 保障措施 | 31 |
| 第一节 加强组织领导 | 31 |
| 第二节 强化人才建设 | 31 |
| 第三节 强化资金保障 | 31 |
| 第四节 加强监督评估 | 32 |
| 附件：名词术语 | 33 |

前 言

应急物资保障体系是应急管理体系建设的重要组成部分，是提高应对突发事件能力的坚实保障，也是提升治理体系和治理能力现代化水平的重要基石，对开启全面建设社会主义现代化国家新征程有着不可或缺的作用。

为深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作重要论述和重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求，加强全市应急物资储备体系建设，提高应急物资保障能力，牢牢守住保障生产安全和自然灾害防御底线，保障人民生命财产安全，服务经济社会发展大局，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国国家安全法》《福建省突发事件应对办法》《福清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《福清市“十四五”应急管理专项规划》等法律法规和相关文件编制《福清市“十四五”应急物资储备和应急救援装备专项规划》（以下简称本规划）。

本规划所称应急物资，是指应对严重自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发公共事件应急全过程所必需的生活保障、公共卫生、抢险救援等储备物资。

本规划基期为 2020 年，规划期限为 2021 年—2025 年。

第一章 现状与形势

第一节 应急物资保障现状

“十三五”期间，经过全市各级各部门共同努力，全市应急物资保障体系建设取得重要进展，应急防范能力、救援能力和保障能力显著提升，有效预防和应对各类自然灾害、事故灾难、社会安全事件特别是新冠肺炎疫情冲击影响，全力保障人民群众生命财产安全和维护经济社会秩序平稳有序运行。

应急物资保障体制机制初步建立。2018年机构改革以来，全市应急物资储备管理职责体系不断健全，机构职能优化调整，储备管理工作深化创新。进一步适应应急物资保障新形势新要求，明确了应急管理部门牵头、多部门分工负责的应急物资管理职责分工；逐步健全应急物资采购、储备、调拨使用、轮换等机制，持续完善政策标准制度体系。构建了应急物资定期储备、大灾后应急补充储备、救灾资金管理、应急物资调拨、部门协同配合等工作机制。

应急物资储备不断丰富。通过多方式优化储备结构，以及多渠道筹措资金，根据我市经济发展水平、突发事件特点以及应对能力分别储备了符合区域特点需求的应急物资、应急救援力量，基本满足应急处置需求。生活保障类应急物资初步建立了以政府实物储备为基础，以协议代储、产能储备等形式为补充的储备模式。公共卫生类应急物资以产能储备、流通储备为

主。抢险救援类应急物资主要依托应急救援队伍推进储备能力建设。

应急保障能力加快提升。应急物资储备体系加速成型，应急防范能力、救援能力和保障能力持续提升。跨部门协同建立救灾应急物资储备使用管理联动机制，保障实时开展物资储备应急调运工作。

第二节 “十四五”时期面临的形势

（一）面临的挑战

世界面临百年未有之大变局，极端气候和突发自然灾害、公共卫生安全事件以及社会安全事件威胁持续上升。福清所处的地理位置和全球气候变暖的大背景，海平面抬高、平均气温升高，台风、暴雨、洪涝、地震、干旱等极端天气气候灾害风险将增加，自然灾害风险防控要求更高，新冠肺炎疫情全球性爆发，突发事件复杂化、高频化形势加剧应急物资保障工作同样面临新形势、新任务带来的新挑战。

防范化解重大灾害事故风险对应急物资保障提出更大需求。

“十三五”期间福清市经济持续快速发展，显示出巨大活力和潜力，成为国内经济最活跃的区域之一。特殊的地理位置、自然条件、日新月异的城市化进程和以化工为主导的产业结构，对

处置突发事件和防灾减灾提出了更高的要求，亟需建立完善集中统一、高效灵敏的应急物资保障体系，确保应急物资关键时刻拿得出、调得快、用得上，最大限度减少生产风险和自然灾害造成的损失，有效防范应对重大安全风险可能引发的灾害事故。

加快培育数字化应急管理为应急物资保障整体智治创造新环境。我市台风、洪涝、地质和海洋灾害等威胁较大，危化品安全事故防控压力大，新冠肺炎疫情等公共卫生事件影响仍未完全消除，核电建设安全防控责任日益加重。全市应围绕“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要总体部署，以数字化应急管理建设为统领，以补短板强弱项为导向，以理顺体制机制为保障，以整合优化职能为支撑，建立健全应急物资保障体制机制，加快提升应急物资保障整体智治水平，加快推进应急管理治理体系和治理能力现代化建设。

（二）存在的问题

相对突发事件和防灾减灾处置的高要求而言，我市应急物资和应急救援装备储备体系建设还存在着较大的短板，防灾、救灾、减灾及事故灾难救援能力还需要进一步提高，完善应急准备工作的任务依然十分艰巨：

物资保障体系建设滞后。全市缺乏宏观储备规划计划，现有物资种类不齐全、规模小，缺少高精尖物资，难以满足应对较大级别突发事件的保障需求。企业（商业）储备、产能储备尚未形成有效体系，水文监测、地震预警、生命搜索等应急物

资缺口较大。应急物资储备管理设施较为陈旧，管理方式较为落后，全市应急物资、装备、专业队伍等信息资源分散。科技信息化利用率较低，大数据、物联网、区块链、互联网平台、现代物流体系和电商平台等未充分利用，应急物资管理网络化、数字化、智能化水平仍不高，应急物资管理效率比较低。社会化储备依然薄弱，部分企事业单位对应急物资储备体系建设重视不够，家庭应急物资储备短板明显，在应对突发事故和灾害中难以发挥关键作用。

监测预报预警能力有限。防汛抗旱、地震地质灾害、森林防火、生产安全事故等领域的监测预警水平参差不齐，有关水文监测、网络通信、地震监测、电网抢修作业及水（海）上救援等方面的物资储备不足。现有监测仪器设备和监测手段相对落后，配备总量、精准度和时效性有较大差距。

应急抢险救援能力不足。现存应急救援队伍数量相对少、专业人员相对匮乏、装备配备标准偏低等问题与经济社会发展需求有相当差距。现有“1+7+N”应急救援模式除消防救援外，7支专职救援队伍侧重于危化品及核电站救援，其他事故灾难类及自然灾害类尚无专业救援队伍，救援队伍专业性不足、人员和精良装备缺乏、地域分布不均等问题已成为抢险救援能力的重要制约因素。

应急物资储备结构失衡。现有应急物资储备规模小、品种不齐全，布局不合理。伴随机构改革不断深化，新的体制机制需要进一步磨合，应急物资相关配套法律法规有待进一步完善，

应急物资储备专项预算的政策支持和上级资金争取力度仍需进一步加大。应急物资结构不合理，多为防汛抢险、消防救援等方面物资。现有储备库分布较零散、已入库物资品类不全、数量较少、缺乏先进物资设备以及仓储管理落后等问题和短板，严重制约着我市应对自然灾害、防范化解重大突发事故灾难事件能力的发挥。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持党的集中统一领导，坚持底线思维和忧患意识，全面落实总体国家安全观。以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，健全机制、明确职责、优化布局、提升能力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，科学调整应急物资储备品类、规模和结构，提高快速调配和紧急运输能力，构建供需平衡、协同高效、精密智控的应急物资保障体系，全面增强应对突发事件保障能力，筑牢经济社会发展安全底线，为新时代新福清建设提供坚实的安全保障。

第二节 基本原则

——坚持党的领导、组织保障。坚持和完善党领导应急物资保障工作的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局的能力和水平，为实现应急物资保障的高质量发展提供根本保证。

——坚持安全底线、平急结合。坚持底线思维、强化战略

意识，坚持“平灾结合、平急结合”，坚持以防为主、防抗救相结合，以大概率思维应对小概率事件，以工作的确定性应对突发事件的不确定性，牢牢守住应急物资安全保障生命线。

——坚持统筹规划、多元储备。以体制机制改革为引领，构建整合政府、企事业单位、社会组织、家庭等多元主体协同参与、有效联动的保障机制，推动实现统一规划、统一布局、统一管理和统一调度，提升应急物资全链条保障能力。

——坚持区域协同、整体智治。全域统筹、上下联动，实现应急物资保障全市“一盘棋”“一本账”。加强新一代数字技术融合应用，提升应急物资保障精密智控水平，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保障。

第三节 发展目标

一、主要目标

按照“立足需求、服务应急”的要求，以补短板强弱项为导向、以理顺体制机制为保障、以整合优化职能为支撑，到2023年初步建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系，全市应急物资储备能力和管理水平得到提升。2025年建成分级分类储备、规模适度、品类齐全、布局合理、管理有序的应急物资储备体系，实现统一规划、统一布局、统一管理和统一调度，增强防范应对和处置突发事件的能力。

二、分项目标

（一）应急物资管理体制机制健全完善。较大突发事件应急物资管理体制机制进一步健全，整合优化分散在各部门的应急物资保障管理职责，形成职责分工明晰、管理职能完备、协作机制健全、灵敏高效、上下联动的应急物资管理体系。

1. 专业管理能力不断提升。充分发挥市应急管理局、发改局（粮食和物资储备局）在应急救援、物资储备管理等方面职能优势，完善救灾物资计划、采购、出入库、储存、调拨、使用、回收和报废等各项管理制度，制定和落实有关技术标准，加强规范管理、科学管理、精准管理，确保救灾物资储得足、管得好。

2. 应急保障水平不断增强。坚持把保障受灾群众的基本生活作为出发点和落脚点，严格按照有关工作规定要求，建立救灾物资应急需求评估、快速调运、协议储备等机制，特别是较大灾害发生后，协调公安、交通运输、铁路等部门保证运输线路畅通，确保关键时刻救灾物资能调得出、用得上。

（二）应急物资储备体系科学完备。加快构建以政府（实物）储备为基础、企业（商业）储备和产能储备为辅助、社会化储备为补充的应急物资储备格局，逐步形成品类丰富、规模适度、布局完善、共享高效的应急物资储备体系，基本满足应对较大以上突发事件需要；深化对全市自然灾害发生机理、演变规律和时空分布的认识，统筹考虑历年灾害特点、当年灾害形

势、人口数量和分布以及现有库存物资，按照自然灾害风险普查成果科学制定救灾物资储备计划，合理确定储备品种和规模，确保救灾物资品种齐全、保管良好、供应及时。

（三）应急救援队伍装备持续改善。加强应急救援队伍装备配备，加快构建综合消防救援队伍和专业救援队伍互为支撑的装备保障机制，促进综合性消防救援队伍能力显著提升、专业救援队伍不断壮大、社会应急救援力量健康发展，持续有效提升应急救援装备能力。

（四）应急物资要素市场化配置良性优化。建立应急物资生产调配、紧急调拨、采购等制度，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。积极运用大数据、人工智能、云计算、物联网等数字技术，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。

（五）应急物资储备信息网络体系智能高效。紧密衔接福建省重大公共安全信息系统建设规划，参与建设并接入全省统一的应急物资管理信息化平台，实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数字化管理，涵盖应急物资信息采集、采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程，为平时日常管理和灾时指挥调度提供信息化支撑。建设网络互联、信息互通、业务协同、集约高效的应急物资管理信息化平台。

（六）应急物资运输体系便捷通畅。完善应急物资的配送运输、供需对接、调配运力保障、社会力量动员及补偿及常态化演练机制，拓展强化应急物资调运网络，加强应急物资调运

全链条管理，形成统一调拨、统一运输、便捷通畅的应急物资调配运输保障体系，实现物资调运2小时市内全覆盖。

（七）应急物资产业长足发展。应急物资与装备核心技术自主创新实现关键性突破，产业规模持续壮大，创新能力和竞争力明显提高，产能布局进一步优化，应急物资产业支撑能力显著增强。到2023年，自然灾害类、事故灾难类等主要应急物资市内有经销。到2025年，自然灾害类、事故灾难类等主要应急物资市内有经销，并在短时间可筹集；建立与需求相适应的应急物资生产供应能力和产能保障联动机制。

（八）应急物资储备能力目标。根据《应急保障重点物资分类目录（2015）》，为填补空白、突出重点、多方位提供应急物资保障，针对物资空缺实际，提出应急物资储备能力目标：

1. 生活保障能力方面。到2023年，达到保障1.6万集中转移安置人口7天基本生活的规模；到2025年，达到保障2万集中转移安置人口10天基本生活的规模。

2. 抢险救援能力方面。抢险救援类应急物资储备和特种防护、救生、侦检、输转、堵漏等急需特殊稀缺物资储备达到较大突发事件防范应对需要的规模。到2023年，按队伍建设标准配备防汛排涝、森林防灭火、地震地质、危化品、非煤矿山、大型工贸、海上搜救等灾害、事故应急救援装备。到2025年，基本建成保证重点、辐射周边的应急物资储备体系。多灾种救援装备在国家综合性消防救援队伍配备不低于10%。推进应急

停机坪建设，拓展航空救援能力。

专栏1 市级各类救灾物资储备规模标准

| 名称 | | 单位 | 2023年 | 2025年 | |
|-----------|---|--------|-------|-------|-------|
| 紧急转移安置人口数 | | 万人 | 1.6 | 2 | |
| 实际救助人口规模 | | 万人 | 0.8 | 1 | |
| 救灾物资 | 序号 | 名称 | 单位 | 数量 | 数量 |
| | 1 | 帐篷 | 顶 | 2000 | 2500 |
| | 2 | 棉被 | 床 | 4000 | 5000 |
| | 3 | 睡袋 | 个 | 1400 | 1700 |
| | 4 | 应急包 | 个 | 8000 | 10000 |
| | 5 | 折叠床 | 张 | 2400 | 3000 |
| | 6 | 移动厕所 | 个 | 80 | 100 |
| | 7 | 救生衣 | 件 | 8000 | 10000 |
| | 8 | 棉衣裤 | 套 | 8000 | 10000 |
| | 9 | 饮用水和食品 | | 按需 | 按需 |
| 测算标准 | <p>1. 帐篷：按照一户一顶（每家庭户4人）配备，以实际救助人口的1/4计算帐篷储备数量；</p> <p>2. 棉被：每2人发一件，以实际救助人口的1/2计算；</p> <p>3. 睡袋：考虑到部分救助人口可用帐篷，以实际救助人口的1/6计算；</p> <p>4. 应急包：每人一套（件），按实际救助人口计算；</p> <p>5. 折叠床：主要供灾害救助过程中的老人（65岁及以上）和少年儿童（0-14岁）使用，保证每人一张（老人和少年儿童人口约占总人口30%），故按照实际救助人口的30%计算；</p> <p>6. 移动厕所：按实际救助人口的1/100计算；</p> <p>7. 救生衣：每人一件，按实际救助人口计算；</p> | | | | |

| | |
|----|---|
| | 8. 棉衣裤：每人一套，按实际救助人口计算。 |
| 依据 | 《救灾物资储备库建设标准》（建标2009-121号/民函〔2009〕245号） |

（九）应急物资储备布局目标

1. 综合物资仓库布局。建成仓储面积不低于1000平方米的市级应急物资储备库。推动镇（街）设立面积不低于200平方米的镇（街）应急物资储备库。

2. 专业性物资仓库布局

（1）防汛抗旱：依托东张、建新等水库，结合防汛物资生产企业代储方式，形成市级防汛抗旱物资储备格局。

（2）森林灭火：在森林重点火险区，市级储备不低于100人森林防灭火装备，仓储面积不低于100平方米。

（3）危化品事故救援：依托江阴港城经济区，结合区域现有1支消防特勤中队和6支企业专职消防队，储备各类抢险救援、个人防护等物资。

（4）矿山事故救援：依托景源矿业有限公司，储备各类抢险救援、个人防护等物资。

（5）地震地质救援：依托福清市防震减灾中心、福清市蓝天救援中心，打造储备地震救援装备库。

（6）消防救援：依托福清市消防救援大队储备库，打造市级消防救援专业应急物资储备库。

（7）其他：各职能部门根据需求利用原有仓储设施或租赁

等方式储备。应急物资政府储备实行定点储备，主要储存在位于宏路街道的福清市救灾物资储备库。其他部门（单位）按各自职能职责，以现有应急物资储备库为基础，按需新（改、扩）建，并纳入全市应急物资储备体系。

第三章 主要任务

第一节 完善应急物资储备管理体制机制

完善应急物资储备法规体系。完善相关法规、政策、标准，使应急物资保障在体制机制、指挥流程、协同机制、职责分工上有法可依、标准统一。制定《福清市应急物资储备管理办法》等规定，对应急物资储备管理的职责分工、采购储备、仓储管理、调拨运输、分发使用、回收报废、经费保障等进行详细规定，明确工作规程，完善响应程序。加快制定各类专业救援队伍装备配备等专项标准，健全应急物资紧急征用和补偿等制度，推进应急物资储备保障规范化、标准化建设。建立应急物资保障调查统计制度和动态监测制度，探索并建立应急物资储备效能评估制度。

健全应急物资统一管理体制。整合优化分散在市有关部门（单位）的应急物资管理职能，成立市委、市政府应急物资保障工作领导小组，办公室设在市应急局。加快构建党委、政府统一领导、应急管理部门统筹协调、统分结合的应急物资储备管理保障体制，实现统一规划、统一布局、统一管理、统一调度。各园区、镇（街）、农场结合本地实际，分别建立相应机构。应急物资保障工作领导小组统筹应急物资储备工作，研究建立应急物资储备管理制度，按照实物储备、商业储备、专业储备

相结合，统一调度、分级负责的原则，确定应急物资储备工作分工和统筹应急物资调配，协调与周边县（区）的应急物资储备合作，指导下一级应急物资储备管理工作。

建立分级响应协同保障机制。统筹全市应急物资的调配调用，建立协同保障机制。自然灾害、事故灾难事件发生后，各级应先行动用本级应急物资储备。在本级储备难以保障时，可向上级提出应急物资调用申请，调用申请应明确需要调用的应急物资种类、规格和数量及调运时间和地点等内容。经市委、市政府应急物资保障工作领导小组同意，由应急物资保障工作领导小组办公室（市应急管理局）向有关园区、镇（街）、农场和有关部门发出调拨指令。各级各有关部门（单位）要严格执行调拨指令，负责组织实施应急物资调运等工作，并及时报告应急物资调运情况。发生特别重大或重大突发事件时，可向上级申请调拨应急物资。

优化应急物资储备格局体系。根据突发事件波及范围与受影响人口数量，从极端应急、常态应急两个层面，科学确定应急物资的储备品种规模和储备方式比例。同时，根据不同品种应急物资的市场流通量大小、生产周期长短等因素，合理确定储备方式比例。根据同时应对处置2个区域发生较大突发事件所需应急物资。要求园区、镇（街）、农场和村（社区）应结合实际储备适量的生活物资以及简易的救援工具。

建立集中存储轮换管理机制。按照“总量稳定、用旧储新、

动态轮换”的原则，建立分级负责、紧密衔接、科学高效的应急物资轮换管理制度，结合洪涝、森林火灾等自然灾害，危化品和矿山事故等以及救援队伍装备配备的不同特点，科学确定应急物资储存期限，制定合理的应急物资轮换计划，建立市内、省内、国内市场监控机制，通过高效的信息网络捕捉市场信息，按照市场经济规律、市场需求变化调整物资品种结构、轮换方式，根据市场运作的需要，动态调整轮换计划，通过供应周转、调拨使用、市场销售、返厂轮换、代储轮换等模式，适时倒库更新，降低轮换经营成本，提高轮换经营效益，实现应急物资储备的良性循环，最大限度发挥物资存储效能。各部门（单位）根据各类储备物资的自然属性与社会属性，结合可能引起的市场波动以及充分维护百姓利益等因素，实行差别化收储轮换管理，如应对市场波动，市场行为更多一些，应对战争或自然灾害，政府主导行为更多一些。并结合实际储备管理工作，编制相应的物资储备轮换管理办法，建立储备轮换制度、规范收储轮换管理，保障应急物资的时效性和匹配性。

确立分级分类物资储备体系。建立以市级储备为主体，园区、镇（街）、农场储备为基础的全市应急物资储备体系，各级落实分级储备责任，结合历年突发事件发生频次及影响范围、群众生活习惯、民族习俗、灾害特点等，兼顾跨区域、跨部门增援需要，分别确定应急物资储备重点。市本级主要储备需求量大、保障程度高、紧迫性强以及价值高、生产周期长或需要

定制的应急物资。镇（街）级储备符合区域突发事件特点的应急物资。各有关部门要按职责承担应急物资储备任务，确定应急物资储备重点、品种目录、储备规模和方式，制定应急物资储备规划和重点物资年度采购计划。

专栏2 应急物资储备涉及的典型情景和相关部门

| 典型情景 | 涉及相关部门（单位） |
|---|--|
| 洪涝（干旱）灾害应急物资 | 应急局、水利局、住建局、城管局、交通局等部门分工负责 |
| 森林火灾应急物资 | 消防救援大队、自然资源和规划局、应急局等部门 |
| 地震地质灾害应急物资 | 发改局（粮储）、应急局、消防救援大队、自然资源和规划局等部门 |
| 危险化学品事故应急物资 | 应急局、发改局、工信局、江阴港城经济区、福清功能区、融侨开发区等部门（单位） |
| 消防救援应急物资 | 消防救援大队 |
| 各水库水华蓝藻 | 生态环境局、水系联排连调中心、水务公司等部门（单位） |
| 矿山事故应急物资 | 应急局、发改局、工信局、自然资源和规划局等部门 |
| 其他相关部门（单位）按职责承担应急物资储备保障任务，并建立本部门（单位）应急物资储备制度。 | |

强化物资储备政策扶持机制。一是财政预算保障，各级财政部门负责同级应急物资储备经费保障，应急物资政府储备所需经费，应当列入同级年度财政预算。加强财政预算与规划实施的衔接协调，事权与支出责任相匹配，保障应急物资储备。

各级各有关部门（单位）分工协作、形成合力，共同构建涵盖应急物资采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程的责任链条；二是政策扶持支持，各级党委、政府应发挥财政资金的示范引领作用，探索建立政府、企业、社会相结合的资金投入机制。落实和完善适用于应急物资商业储备和产能储备的财政税收优惠政策。整合各类信息资源，建立健全生产企业、经营单位、社会组织等多方参与的应急物资共用共享机制，制定征用补偿制度，实现应急物资供需有效衔接。充分发挥各类保险机构作用，丰富保险种类，扩大商业保险承保和赔付范围，完善风险分担机制。

持续改进完善储备工作机制。根据市内外突发事件典型案例，通过情景推演、模拟演练、复盘实操等方式，对应急物资储备体系进行环节检验、能力评估，结合部门需求和专家论证意见，定期对储备体系查漏补缺，建立应急物资储备持续改进完善工作机制，确保储备的应急物资能适应形势任务需要并实现螺旋上升式改进。

第二节 加强生活保障类物资储备

强化政府（实物）储备。发挥政府储备民生保障主导作用，重点储备2大类4中类10小类生活保障应急物资，确保突发事件发生12小时内保障受灾人员得到初步救助，24小时内保障受灾

人员得到基本生活救助。按国家相关标准，储备能够保障0.6万紧急集中转移安置人口的物资。自2021年起，逐年加大政府实物储备规模，到2025年底，实物储备达到国家规定标准并实现动态平衡。

专栏3 生活保障类应急物资储备品类

| 应急保障类别(大类) | 任务类型(中类) | 作业方式或物资功能(小类) | 重点应急物资名称 |
|--------------|------------|---------------|--|
| 1. 现场管理与保障 | 1.2 现场安全 | 1.2.1 现场照明 | 手电筒、探照灯、应急灯、移动式升降照明灯组、帐篷灯、蜡烛、荧光棒等。 |
| | 1.5 能源动力保障 | 1.5.1 应急动力 | 燃油发电机组 |
| 2. 生命救援与生活救助 | 2.4 人员庇护 | 2.4.1 临时住宿 | 帐篷(单帐篷、棉帐篷、功能性帐篷); 宿营车(轮式、轨式); 移动房屋(组装、集装箱式、轨道式、轮式); 折叠床; 蚊帐; 棉被; 睡袋; 火炉; 桌椅等。 |
| | | 2.4.2 保暖衣物 | 棉大衣; 防寒服; 棉鞋; 棉袜; 毛毯等。 |
| | | 2.4.3 卫生保障 | 沐浴车; 简易厕所(移动、固定); 垃圾箱(车、船); 洒水车; 真空吸污车; 垃圾袋; 医用污物塑料袋; 消毒液; 洗洁用品; 个人卫生用品等。 |
| | 2.5 饮食保障 | 2.5.1 食品加工 | 炊事车(轮式、轨式); 主副食半成品加工车; 移动厨房; 野外灶具; 炊具; 餐具等。 |
| | | 2.5.2 饮用水净化 | 应急净水车; 过滤净化机(器); 海水淡化机; 水箱; 水袋等。 |
| | | 2.5.3 粮油 | 面粉; 大米; 小包装成品粮; 方便食品 |

| | | |
|--|--------------|----------------------------|
| | 食品供应 | (罐头、压缩食品、真空包装食品); 小包装成品油等。 |
| | 2.5.4 其他食品供应 | 肉禽、蛋品、蔬菜和食用盐及调味品等。 |
| | 2.5.5 生活用水供应 | 应急运水车; 瓶装水; 桶装水等。 |

优化提升仓储设施建设布局。新建市应急物资储备库; 建设水利防汛应急物资储备库; 建设生活应急物资储备库; 设立商业应急物资储备库。

加强企业(商业)和产能储备。对于突发事件发生后需要快速供应且难以长期储存的物资实行企业(商业)储备。企业(商业)储备能够保障0.2万紧急集中转移安置人口的物资, 产能储备能够保障0.2万紧急转移安置人口的物资, 主要储备矿泉水、肉食品、食盐、食糖、药品以及少量的成品粮、食用油等生存或生活必需品。各职能部门应选择实力强、信誉好的企业作为承储企业, 每年年初组织对企业(商业)和产能储备合同进行修订完善。

第三节 加强重点应急物资装备储备

重点和特殊稀缺类物资装备对于应对处置突发事件作用巨大且价值较高、市场稀缺, 以政府储备和专业队伍储备为主, 企业储备和产能储备为补充; 对于短期内急需的工程机械装备, 尽可能采取社会化储备方式。突出实战化, 重点依托综合性救

援队伍和市级专业救援队伍配备，对不宜由专业队伍储存但需日常维护保养的物资，依托专业库储备。

专栏4 较大突发事件典型情景应急物资储备规划

| 序号 | 典型情景名称 | 应急物资储备需求数量 万件（台、套） |
|----|------------|-----------------------|
| 1 | 较大洪涝（干旱）灾害 | 7 |
| 2 | 较大森林火灾 | 4 |
| 3 | 较大地震地质灾害 | 0.3 |
| 4 | 较大化工爆炸泄漏事故 | 0.3 |
| 5 | 较大消防火灾事故 | 0.06 |
| 合计 | | 11.66 |

本规划立足全市应急救援队伍现状，针对福清可能涉及的5种较大自然灾害、事故灾难突发事件典型情景，逐情景列出了应急物资、装备储备名称、数量，至2025年，规划储备物资装备总量达11万多件（台、套）。

规划配备的主要重点应急物资装备。较大洪涝（干旱）灾害类：规划配备红外热像仪、冲锋舟、移动厕所、防洪子堤、小型勘察无人机、大功率排水装置等重点应急物资装备；较大森林火灾类：规划配备水罐消防车、高压泵、重载灭火无人机、摩托锯、氧气呼吸机、移动中继台、有害生物消杀器械等重点应急物资装备；较大地震地质灾害类：规划配备现场地震预警设备、短临前兆监测设备、卫星遥感接收设备、生命探测仪等重点应

急物资装备；较大化工爆炸泄漏事故类：规划配备温度（热量）测量仪、爆炸物检测仪、无线复合气体探测仪、云梯消防车等重点应急物资装备；较大消防火灾事故类：规划配备登高平台消防车、救生缓降器、8吨泡沫水罐消防车、电动剪破钳、正压式消防空气呼吸器等重点应急物资装备。

第四节 增强应急物资要素配置能力

建立应急采购调拨机制。分级分类评估应急物资需求，制定应急物资采购储备规划，健全应急物资分级分类储备标准和目录，科学确定政府储备、社会化储备、生产能力储备的比例及数量。按需制定应急物资年度采购计划，统一采购渠道，规范采购流程，提高采购效率，确保有效采购。建立健全统一高效的调拨机制，完善调拨程序，规范调拨流程，确保高效调拨，形成上下联动、横向协作、部门互动、资源共享的应急物资调拨保障制度。

建立物资供需对接机制。依托全市应急物资管理信息系统和应急运输调度信息化平台，根据突发事件应对处置需求，按供需信息对应急物资调运进行运力匹配，高效准确地进行车辆调配、运输和交付。充分发挥社会力量，完善应急物流配套设施，提高应急物资装卸、流转效率。

建立物资保障联动机制。建立政府、企业（商业）、产能、专

业队伍等储备和其他储备互联互通的应急物资保障联动机制，构建上下贯通、横向联动、科学高效的应急物资调拨网络，确保应急物资保障需求得到充分保障。构建信息共享机制、常态化沟通协调机制和应急救援联动机制，互通救灾物资储备信息，实现资源数据共享共用。根据应对处置需求，依次动用实物、队伍、企业、产能等储备，以紧急采购、临时征用、社会捐赠等作为补充，形成稳定可靠的应急物资供应链。建立应急状态下紧急生产、紧急采购等紧急保障机制，构建全市统一、联通全省的应急物资采购供应平台。规范完善应急物资紧急生产程序，统一组织原材料供应、安排定点生产、强化能源要素保障，确保生产供应有序有力。积极推进应急物资储备军民合作。建立健全市、镇（街）与社会力量志愿者队伍平时信息联通、战时协同联动的物资装备保障机制。深入与物流企业合作，搭建集约高效的应急物资供应链体系，提高应急物资分发和配送能力。依托物资生产企业，采取企业提供储备场所、管理人员、物资设备，政府每年下拨管理维护、装备购置专项经费相结合的办法，与企业签订代储协议，与自建储备库方式相结合，加强应急物资保障联动能力。

建立高效运输配送机制。依托各类交通设施，建立应急物资优先通道和快速通行、快速通关机制，提高应急物流配送效率。制定市域高速公路应急物资和应急队伍运输免费通行制度。建立高铁应急物流专班、专列制度，补齐医药、冷链物流短板。

借助社会力量，积极与大型物流企业深入合作，提高应急物资分发和配送能力，实现应急物资调运市内极速覆盖。

建立物资协议代储机制。对不宜由政府储备的易耗类、保质期短的物资和大型装备，统筹利用企业、个人仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实施社会化储备。鼓励、引导、指导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。

建立实战演练工作机制。整合现有各级各类公共安全、应急救援与应急保障的相关培训与演练设施等资源，逐步建设应急科普、宣教、培训和演练基地，规范培训和演练内容，高频次组织覆盖各类突发事件的物资调配实战演练。构建以“不打招呼”形式开展实战演练的工作机制，检验应急物资保障工作成效。加强演练情况总结，组织演练过程复盘，查找在物资调运过程中的问题和不足，尽快落实好物资调运过程中道路交通保障机制，切实通过演练全面提升市级物资保障能力。

第五节 建设应急物资储备智慧平台

应急物资储备管理系统总体架构。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，构筑“一库两系统”总体架构，形成全市统一的应急物资管理信息化平台。统一实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数

字化管理，涵盖应急物资信息采集、采购、储备、运输、调拨、配送、使用、回收全过程，为日常管理和灾时指挥调度提供信息化支撑。

建设应急物资信息资源库。衔接省、福州市应急物资管理信息平台，建立全市统一的应急物资信息资源库，涵盖市、镇（街）两级政府（实物）储备、企业（商业）储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备，以及应急物资生产企业、上下游配套企业等信息，实施有效的信息化管理。

建设应急物资管理系统。通过数据共享机制，实现各部门应急物资、储备库、队伍、装备等信息的动态更新、统一汇聚、清洗和展示，对应急物资储备情况实施全周期动态监测预警，实现应急物资管理全过程100%数字化管理。

建设应急物资调配系统。借助云计算、大数据、人工智能、物联网、移动互联、区块链、5G等先进技术，根据突发事件物资需求，对信息整合并深度挖掘，实现应急物资需求、调拨、运输、紧急生产、分发配送、征用、捐赠全流程整合管理，为后续决策提供辅助支持，推动应急物资调配智能化。

第六节 建设精准对接的生产动员体系

建立健全产能储备机制。结合实物储备规模及产品属性、生产周期等因素，研究确定产能储备的应急物资范围和规模。

充分依托已有生产能力，采用日常备份产能与平级转换产能相结合、企业自愿参与的方式，开展应急物资产能储备。研究制定应急物资产能储备目录，选择具有生产资质、综合实力较强、经营管理规范的企业纳入目录，并实行动态调整。强化应急物资产能储备管理，推进与具备条件的物资生产企业建立应急储备协议。督促承储企业建立健全产能储备管理规章制度和运维体系，常态化开展产能储备设施日常维护、测试等工作，确保储备产能具备随时投用的条件。统筹优化全市应急物资产能布局，建立与需求相适应的应急物资生产供应能力，建立完善区域和市域内产能保障联动机制。

加强应急转产和协作生产。建立健全应急物资产能储备、原料供应、生产制造、产品调配等监测机制，对应急物资产能、产量和库存等进行动态跟踪，夯实应急转产基础。建立健全应急物资集中生产调度的工作预案，规范启动开展应急物资产能储备的相关程序，强化关键原材料和设备供应，组织重点产品定点生产和定向调配，提升应急物资生产效率。强化应急物资及配套原材料保障，提升企业柔性化生产能力和应急扩容转产能力。积极协调解决产业链上下游企业生产资质办理、产品送检、原材料采购、生产场地等共性问题，推动企业协作联产。

培育发展安全（应急）产业。加大安全（应急）产业培育力度，聚焦自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等四类突发事件预防和应急处置需求，鼓励企业研发先进、急需的安

全（应急）技术、产品和服务。加强关键技术攻关，攻克制约应急产业发展的技术瓶颈，加快推动5G、物联网、北斗导航、虚拟现实/增强现实、人工智能、新材料等高新技术与应急产业深度融合。

第四章 保障措施

第一节 加强组织领导

加强各级党委、政府对应急物资储备管理工作的组织领导，统筹推进本规划实施，建立工作协调机制，研究确定应急物资储备管理有关重大政策、机制创新、重大事项、重大工程建设等问题。各级政府及其有关部门根据职责分工，落实工作责任，制定实施意见，强化统筹协调，形成工作合力，加快推进规划实施。

第二节 强化人才建设

建立健全应急物资保障领域专家库，完善专家技术咨询制度，充分发挥跨领域专家团队的决策咨询作用。强化人才引进与培养，加快建设专业技术人才和管理人才队伍。加强职业培训，提高仓储管理、运输配送等队伍专业化水平和高新尖设备的操作能力。建立供应、仓储、运输等重要环节的应急联络人机制。

第三节 强化资金保障

优化投资结构，加快补齐物资储备等短板，发挥投资对强

化应急物资保障的关键作用。各级党委政府要按照现行事权、财权划分原则,保障应急物资装备建设与运行维护的资金需求。发挥政策导向作用,加大金融、产业等政策扶持力度,认真落实各项税收优惠,推进应急物资保障重点项目建设。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,加快形成市场参与应急物资保障能力建设的投资机制。

第四节 加强监督评估

市委、市政府将应急物资储备体系建设工作纳入全市经济社会发展综合考核工作。市有关部门建立规划实施动态评估机制,跟踪督导落实,适时对各园区、镇(街)、农场应急物资保障体系建设和市直部门(单位)履行职责情况进行检查。

附件:术语解释

附件

术语解释

突发事件：指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

应急物资：指防范与应对处置突发事件过程中，所必需的保障性物资和装备；按功能分为生活保障类、医疗卫生类和抢险救援类三大类。

生活保障类应急物资：指突发事件发生后，用于保障紧急转移安置群众和应急救援人员基本生活所储备的物资。生活保障类应急物资主要包括人员庇护、饮食等生活必需品。

医疗卫生类应急物资：指在突发公共卫生事件预防控制、处置应对和自然灾害、事故灾难和社会安全事件紧急医学救援工作中需要的医用物资。医疗卫生类应急物资主要包括人员安全防护、卫生防疫和紧急医疗救护等物资。

抢险救援类应急物资：指突发事件发生后，用于保障应急救援环境通畅、灾区生命搜救、应急处置与现场基础设施恢复抢修的物资及装备。抢险救援类应急物资包括现场管理与保障、生命搜索与营救、工程抢险与专业处置类等物资。

应急物资储备方式：指应急物资存储和供应保障的方式，按储备主体和储备形式分为政府（实物）储备、企业（商业）储备、

产能储备和专业队伍能力储备。

政府（实物）储备：指政府以实物形式储存在仓库中，应对处置突发事件时可随时调用的物资储备。

企业（商业）储备：指政府以代储协议方式，委托相关企业对应急物资保持定量商业库存，在应对处置突发事件时可紧急调用的物资储备。

产能储备：指政府确定某些特定品种应急物资的生产企业，保留或扩增一定的生产能力，在突发事件发生后迅速组织生产、转产，保障及时供应的物资储备。

专业队伍能力储备：指政府为各类综合性和专业救援力量配备的装备和物资，以及依托相关企业专业救援队伍储备使用管理的装备和物资。