

## 附件 6

# 全市农村生活污水提升治理重点任务细化分解表

| 主要任务           | 具体要求                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 指导单位                                      |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| (一) 编制<br>专项规划 | 1. 生活污水治理规划或方案（细化到自然村）的修订工作。我市将全面调查分析村庄演变趋势、人口分布、地形地貌、治理现状、治理需求等，开展已建设施及管网“回头看”，统筹供水与排水、城镇与村庄、新建与已建、设施与管网、建设与运维，合理确定治理模式、目标任务，修改完善县域农村生活污水治理规划或方案，核实生活污水提升治理村庄名单和技术路线，完善年度建设项目清单。                                                                                                                                     | 福清生态环境局牵头，市农业农村局、住建局、卫健局、水利局配合            |
|                | 2. 规划衔接。农村生活污水治理规划是乡村振兴总体规划的重要组成部分，要充分利用现有工作基础，与乡村振兴规划、国土空间规划、村庄规划、城乡供排水规划、农田水利建设规划、乡村旅游规划等互相衔接，确保布局一致，项目、工程和政策联动。新编或修编相关规划的，要与农村生活污水治理规划有效衔接。                                                                                                                                                                        | 福清生态环境局、市自然资源和规划局、住建局、农业农村局、水利局、文体旅局按职责分工 |
|                | 3. 规划执行。我市将农村生活污水治理工作作为国民经济和社会发展规划、乡村振兴规划、乡村建设行动、城乡建设品质提升的实施重点。合理制定各年度计划，实行“一镇一方案、一村（自然村）一设计”，策划生成项目清单，组织做好新建和改造任务。于每年 10 月底前由市农村生活污水治理领导小组办公室统一上报下一年度的农村生活污水治理项目，2021 年申报项目投资额要达到“十四五”投资总额的 30%以上。项目形成后，市农村生活污水治理领导小组办公室将尽快组织水投集团统一编制项目实施方案，项目内容应按“一图、一册、一表”要求细化到自然村，每年 3 月底将本年度项目实施方案报市农村生活污水治理领导小组办公室汇总后上报送省生态环境厅。 | 福清生态环境局牵头，市发改局、农业农村局、住建局、卫健局等配合           |
| (二) 实施<br>精准治理 | 4. 合理确定技术路线。根据地形地貌、人口分布、施工条件等，合理选择、灵活组合“纳厂、集中、分散”等技术路线，科学确定设施规模和数量，实施精准治理，力争完成治理的村庄，通过“纳厂、集中、分散”实现处理的总户数占该村庄常住户数 90%以上。其中，对位于城镇、园区周边的，要坚持以城带村、以镇（街）带村、以园区带村，具备纳管条件的优先纳入城镇、园区污水处理厂统一处理，加快推进城镇污水管网和服务向周边村庄延伸；对距离城镇较远且人口相对集中的，优先建设集中式污水处理设施；                                                                             | 福清生态环境局、市住建局、卫健局、农业农村局按职责分工               |

| 主要任务      | 具体要求                                                                                                                                                                                                                                                                              | 指导单位                                      |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|           | 对人口分散或较少的，结合户厕改造建设标准三格化粪池，尾水通过污水管网等就近还林还田。                                                                                                                                                                                                                                        |                                           |
|           | 5. 优选适用工艺设备。根据处理规模、排放要求，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、集中与分散相结合的方式，优选低成本、低能耗、易维护、高效率的技术工艺设备，防止片面追求“高大上”。鼓励同区域、同类型的村庄技术工艺设备相对统一，减轻后期运维难度。对节假日人口“潮汐”现象明显的镇（街），应合理设计调节池等处理设施规模，适当扩大容积。对农村经营活动产生的废水要论证其配套污水处理设施的符合性，并对污水预处理、处理、排放等流程进行论证，对无法达到排放要求的，由农业农村部门责令整改，限期未整改（或多次发现未达标排放的）由市场监管部门撤销其营业资格。 | 市水投集团牵头，福清生态环境局、市住建局、农业农村局、市场监管局支持配合      |
|           | 6. 鼓励开展资源化利用。鼓励农户利用房前屋后菜园、果园、花园等就近消纳三格化粪池尾水。鼓励高标准农田建设、农田水利建设与农村生活污水治理相结合，统一规划、一体设计，将集中式污水处理设施尾水回用于绿化、景观、灌溉等，实现农业农村水资源的良性循环。鼓励以镇（街）为单位探索污泥处置模式，合理布局污泥集中收集处置中心，开展污泥与秸秆综合利用等。                                                                                                        | 市农业农村局、福清生态环境局、市住建局、水利局按职责分工              |
|           | 7. 实施存量提升治理。对已开展治理的村庄，按照合理确定的技术路线、适用工艺设备和资源化利用路径，有序分批实施提升治理工程，重点完善设施提升，开展全链条治理。从管网延伸、设施提升、资源化利用、管护机制入手，对标对表，建立问题清单，纳入市域农村生活污水治理规划或方案完成提升改造。农污办于每年3月底前上报开展年度提升治理核查评估村庄名单及工作方案，10月底前组织乡镇完成自查，11月底前完成福清市级自评核查，12月底前完成福州市级终评核查。                                                       | 市农污办牵头，福清生态环境局、市住建局、卫健局、农业农村局按职责分工配合      |
| （三）规范建设运维 | 8. 做好前期工作。水投集团及镇（街）要选择经验丰富、有相应资质、熟悉农村情况的设计单位逐村逐户现场踏勘、合理设计。在踏勘、设计过程中，坚持“修复一批、改造一批、新建一批、淘汰一批”，综合考虑修复和改造成本，优先利用已建厂站及管网。逐村确定厂站选址，绘制勘测定界图，统一上报调整用地性质，成熟一批、上报一批。将                                                                                                                       | 市水投集团牵头，福清生态环境局、市自然资源和规划局、发改局、住建局等按职责分工配合 |

| 主要任务      | 具体要求                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 指导单位                                        |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
|           | 年度治理项目整体打包、统一报批相关审批手续，支持采取容缺受理、告知承诺等措施，依法优化项目审批事项。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                             |
|           | 9. 规范工程建设。坚持“一次建设、长久使用”，精心组织施工、确保工程质量。项目业主对工程质量负责，严格确定选材的质量标准、技术参数和使用范围，污水处理设施及管网等主要建设材料，统一招标采购。建设过程应聘请专业监理单位进行监理，对违法违规的勘察、设计、施工、监理等单位依法依规进行处罚，其中责令停业整顿、降低资质等级和吊销资质证书的行政处罚由颁发该资质证书的机关作出决定。项目业主应及时组织项目工程竣工及环保等验收，可根据建设进度分批、分期组织开展，实行“一项目一档案”，存档备查。                                                                                                                                                                                                | 市水投集团牵头，福清生态环境局、市住建局按职责分工配合                 |
|           | 10. 落实日常运维。承担日常运维的单位要成立专班、指派专人，对处理设施及管网进行日常养护、定期巡查。按要求分级分类安装在线监测或监控设施。定期开展水质检测。发现问题要及时妥善处理，确保污水有效收集、设施正常运行、出水水质达标，鼓励运用 5G 传输、大数据、物联网技术，开展智慧化管理，实现无人值守、远程监控，提高管理效能、降低运维成本。<br>对经摸排属于正常运行的设施，各镇（街）应于 2021 年 12 月底前依法委托专业化公司开展社会化运维，设施运维实行以效付费；对经摸排属于需提升整改的设施，农污办应于 2021 年 12 月底前依法委托专业化公司制定“一设施一提升整改方案”，并优先将设施提升整改项目列入年度农村污水治理项目，每年完成提升整改数不低于 50%，所有提升整改项目在 2023 年上半年完成，设施改造完成后应列入正常运行名单统一委托专业化公司运维；对经摸排认定为无法提升改造的设施，于 2021 年 9 月底前按产权属完成固定资产清理报废。 | 市农污办牵头，福清生态环境局、市住建局等相关单位按职责分工配合             |
| （四）提升治理水平 | 11. 加强协同治理。坚持“规划、设计、建设、运维”统筹考虑，强化部门协作，协同推进农村生活污水治理。农村道路、连片住宅、河道整治、景观工程等镇村项目建设，应同步规划建设农村生活污水处理设施及管网。将农村生活污水治理与农村人居环境综合整治、山水林田湖草系统治理、流域综合治理等捆绑打包、整体治理；与城镇污水厂网建设有效衔接，加快延伸城镇污水处理厂管网；与农村户厕改造协同推进，将建设标准                                                                                                                                                                                                                                                | 市农业农村局、自然资源和规划局、福清生态环境局、市住建局、水利局、交通运输局按职责分工 |

| 主要任务       | 具体要求                                                                                                                                                                        | 指导单位                                    |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
|            | 三格化粪池、预留化粪池出水口至污水管预留口用地等内容纳入农房建设图集，村庄污水管网优先接纳三格化粪池尾水。                                                                                                                       |                                         |
|            | 12. 开展试点示范。2022 年总结一批可复制、可推广的治理经验和模式。选择一批试点示范，重点探索工程“设计-建设-运维”一体化、投融资模式。建立试点动态更新机制，原则上每年组织试点成效评估，并提出试点调整意见。                                                                 | 市农污办牵头，福清生态环境局、市农业农村局、住建局、水利局等单位按职责分工配合 |
|            | 13. 强化技术支撑。根据“纳厂、集中、分散”三条技术路线和“山区、沿海”不同区位特点，制定出台技术指南、建设指引等，后续组织推荐适用工艺技术装备。                                                                                                  | 福清生态环境局、市农业农村局、住建局、发改局等单位按职责分工          |
| (五) 推行社会共治 | 14. 加强基层协管力量。推动将农村污水处理设施及管网的日常巡查纳入镇（街）综合执法队伍工作范畴，鼓励优化整合河道专管员、国土城建环保协管员、道路协管员、护林员等职责，聘请专职人员，工作经费纳入财政预算。                                                                      | 福清生态环境局、市农业农村局、城管局按职责分工                 |
|            | 15. 发挥村级组织力量。有序组织当地村民参与项目建设，引导和支持村级组织把爱护农村生活污水治理设施等相关事项纳入村规民约。在村务公开栏公示治理事项，公开举报电话，项目前期应征求村民代表会议意见，项目建设过程应接受群众监督，项目验收阶段应开展群众满意度调查。                                           | 市农业农村局、福清生态环境局按职责分工                     |
|            | 16. 推动各方共同参与。发挥基层战斗堡垒作用，借助党代表、人大代表、政协委员、工青妇组织、当地乡贤、村民代表、农村“五老”（老党员、老干部、老劳模、老退伍军人、老教师）等各类群体力量，结合人大政协监督、绿色家庭创建等，帮助推动项目落地和日常监督，吸引各方人士捐助、认建。利用新闻媒体，加强农村生活污水治理工作的政策解读、案例宣传和问题曝光。 | 市委宣传部、市农业农村局、福清生态环境局牵头                  |
| (六) 强化绩效目标 | 17. 创新智慧监管模式。建立农村生活污水治理智慧监管系统。分级分类汇聚在线监测监控数据，实现非现场巡查、自动化预警。                                                                                                                 | 市水投集团牵头，福清生态环境局、市农业农村局、住建局按分工职责配合       |
|            | 18. 建立第三方评估制度。市农村生活污水治理工作领导小组办公室应每年组织常态化开                                                                                                                                   | 福清生态环境局牵头，市发                            |

| 主要任务 | 具体要求                                                                                                                | 指导单位                    |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|      | 展成效评估、明察暗访。对设计、建设、运维未履约企业开展立案调查，按行政处罚法要求上报信用平台，营造诚实守信的农村生活污水治理市场环境。                                                 | 改局、农业农村局、住建局配合          |
|      | 19. 实行以效付费。市政府坚持厂站与管网、进水浓度与出水水质统筹，将治理成效作为双方签订污水治理合同的约定义务，与建设运维企业合理确定成效考核指标体系，按照管网配套情况、污水收集情况、设施运行情况等，每季度或每半年开展成效考核。 | 福清生态环境局、市住建局、发改局按职责分工配合 |