



福清市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(福清市十四届人大三次会议批准)

本世纪头二十年,是我国全面建设小康社会和构建和谐社会的重要时期,是福清市经济社会快速发展的重要战略机遇期,也是大力推进港口、产业、城市同步协调发展,加快建设海峡西岸现代化中等港口工业城市的关键时期。科学编制和有效实施一个具有战略前瞻性、政策导向性和实际可操作性的“十一五”规划,对于动员、组织和指导全市人民深化改革、扩大开放,促进经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,实现全面建设小康社会的宏伟目标具有十分重大的意义。

一、发展基础与环境

(一)“十五”发展成就

“十五”以来,福清市委、市政府带领全市人民,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,顺利完成了“十五”计划的预期目标,为“十一五”发展奠定了坚实的基础。可以说,这一时期是福清历史上又一个经济社会发展较快、群众得到较多实惠的时期,也是全市人民精神面貌发生深刻变化、整个社会充满生机与活力的时期。

1、国民经济持续快速健康发展,综合实力不断提升。2005年地区生产总值达到263.88亿元,“十五”期间年均增长12.6%,

高于“十五”计划确定的12%的目标;人均GDP为21720元,年均增长12.2%;财政总收入23.22亿元,其中地方级财政收入15.42亿元,年均分别增长21.9%、22.6%;全社会固定资产投资累计完成275亿元,年均增长14.4%。全市经济综合实力不断增强,经济总量连续8年列居全省县市第2位,县域经济基本竞争力连续4届跻身全国县市前20位,开始迈入新的发展阶段。

2、经济结构调整步伐加快,发展后劲不断增强。通过大力发展支柱产业,进一步推进农业产业化,加快发展第三产业,福清产业结构出现了新的变化。三次产业结构2005年调整为15:53.7:31.3。“十五”期间福清的农业总产值均居福州市第1位,水产、畜牧、果蔬、花卉产业成为农业经济的支柱。工业经济优势地位更加突出,“十五”期间工业总产值年均增长18.9%,其中规模以上工业总产值年均增长24.9%,工业增加值占地区生产总值的比重分别达47.7%、50.8%、51.5%、52.9%、51.3%。预计2005年规模以上工业占工业总产值比重达88.7%。信息、金融、旅游、房地产等第三产业发展较快,在三次产业结构中的比重有所上升。

3、对外经贸强势增长,外向型经济不

断扩大。“十五”期间新批准外商投资企业 229 家,合同外资 12.7 亿美元,实际利用外资 9.54 亿美元,基础设施、第三产业、现代农业等逐渐成为外商投资热点。吸引内资取得突破,2004 年内资实际到资 21.5 亿元,近十年来首次超过外资实际到资。外贸出口增长势迅猛,2001—2005 年出口分别增长 9.9%、31.4%、48.7%、65.0%、9.4%,累计出口额达 116.72 亿美元。出口产品结构进一步优化,出口市场、出口经营主体趋向多元化,高新技术产品、机电产品和高附加值产品出口比重提高。重点开放开发区域不断拓展,冠捷、捷联和福耀玻璃等一批外资龙头企业快速发展;以融侨、元洪、江阴三大区为龙头,福厦、大真、海城公路三线为辅翼的大开发格局更加完善,开放型经济的工业集中度和生产要素的聚集度明显提高。

4、城市和城镇建设取得新突破,城市化进程不断加快。福清市区面积从 2000 年的 14 平方公里,扩大到 2005 年的 22 平方公里,市区总人口由 10 万人增加到 23 万人;城镇化水平从 2000 年的 35% 提高到 2005 年的 46%。“十五”期间,市政基础设施建设力度加大,推进清盛大道、福业大道、福俱大道、中环路等一批城市骨干交通网络建设;建立了土地资源收购储备制度和土地招标竞卖制度;对垃圾处理场、污水处理厂等城市公共基础设施项目,成功运用 BOT 融资方式向社会公开招标,城市教育、医疗产业向社会投资开放,实现了城市基础设施建设资金的良性循环和滚动发展。新区建设步伐加快,建成一批城市交通、供水、供气、供电、通信等基础设施和标志性建筑,新区人气日

趋旺盛。加大城市管理力度,在全省县级市中率先开展城市管理综合执法,“畅通工程”通过国家级验收,达到二等城市管理水平。小城镇建设稳步推进,旧村改造、新村建设取得较大进展,农村道路建设进展较快,荣获全国村镇建设先进县(市)称号。

5、社会事业全面发展,生态环境不断优化。高新技术产业发展较快,“十五”以来全社会研究与开发经费占 GDP 比重、高新技术产品产值占工业总产值的比重明显提高。有 29 家企业通过省级高新技术企业认定,高新技术企业产值占工业总产值比重达到 61.3%,科技创新对经济社会发展的贡献率达到 61.5%。普及九年义务教育工作得到巩固提高,高中阶段教育、继续教育、职业技术教育发展较快,社会力量办学逐步兴起。普通高中在校生从 2000 年的 1.7 万人提高到 2005 年的近 3 万人。先后荣获全国创建文明村镇、科技进步、教育“两基”工作先进县(市)和全国科普工作示范县(市)等荣誉称号。文化事业进一步繁荣,群众性文化生活更加丰富,文艺创作精品迭出,文化市场整顿成效明显。全民健身运动深入开展,老年体育事业发展迅速,竞技体育进步明显。卫生体制改革稳步推进,医疗服务、疾病控制、药品监督工作进一步加强;成为全省首个通过省级卫生城市新标准考核验收的县级市。严格落实人口与计划生育目标管理责任制,完善计生奖励机制,顺利完成福州下达的人口与计划工作责任目标。预计“十五”全市人口出生率在 13‰ 以下,低于“十五”计划 14‰ 的控制目标。资源环境保护和生态建设逐年加强,被评为全国绿化先进单位。2005



年全市森林覆盖率 41.4%，城市建成区绿化覆盖率达 32.3%，人均公共绿地面积达 4.45 平方米。城市环境综合整治取得阶段性成效，工业污染源排放达标率达 95%，集中式饮用水源地水质达标率达 94%，环境空气质量保持二级，达到功能区标准。

6、城乡居民收入稳步增长，人民生活质量不断改善。城镇居民人均可支配收入 2003 年突破 10000 元，2005 年达 12028 元，“十五”期间年均增长 8.3%。2005 年农民人均纯收入达 6369 元，年均增长 6.2%。居民储蓄存款大幅增加，成为全省首个居民储蓄突破 200 亿元的县（市）。居民消费结构日益优化，生活环境和居住条件不断改善。社会保障体系逐步完善，养老、医疗、失业等社会保险覆盖面进一步扩大，企业退休人员管理服务社会化工作全面完成，城镇低保实现全员覆盖，农村低保基本做到应保尽保。就业和再就业扶持政策得到落实，再就业帮扶和农村富余劳动力转移工作得到加强。“平安福清”建设全面启动，社会安定稳定局面日益巩固，人民群众安全感进一步增强。

（二）“十一五”发展环境

“十一五”期间，福清经济和社会发展具备许多有利条件：

1、经济全球化和区域经济一体化进程加快发展，世界经济复苏，为福清扩大开放提供了新环境。“十一五”时期，经济全球化将继续发展，美国等主要经济体经济逐步复苏，全球贸易进一步扩大，外商直接投资重新进入活跃期，世界经济有望进入新一轮增长周期；全球性经济结构调整向纵深推进，资本与技术密集程度较高的重化工业、新兴

产业的部分制造环节将加速向发展中国家转移，发达国家服务业的跨国转移也渐成趋势。这有利于福清充分利用两个市场、两种资源，进一步调整产业结构，加强与国际间的经贸联系。

2、我国经济处于新一轮增长周期的上升阶段，经济增长的内在动力十分强劲，将为福清经济增长开辟更广阔的空间。“十一五”期间，我国经济将继续持续快速增长，产业结构优化升级加快，比较优势明显的产业将有更大发展空间。城市化进程将进一步加快，农村人口将加速向城市转移。科技进步对经济增长的贡献越来越大，互联、融合、无线、宽带、数字化等新技术的发展极有可能引发新一轮产业革命；生物科技孕育着新的突破，很有可能形成与信息产业并驾齐驱的生物产业群。资源配置进一步市场化，市场在资源配置中的基础性作用将更加明显。国家宏观经济政策重新调整，经济将转向实现经济既无通胀又无通缩的适度增长；全面建设小康社会，落实科学发展观等一系列战略部署，不仅为经济社会发展注入新的活力和动力，也将为经济增长开辟更广阔的空间和新的活动舞台。

3、我省经济仍处在快速增长阶段，海峡西岸经济区的全面建设将为福清经济社会发展提供新的发展平台。“十一五”期间我省经济仍将处在快速增长阶段，全省上下将以“海峡西岸”第一次写入中央文件为契机，全面推进海峡西岸经济区建设，把福建建成促进祖国统一的重要前沿、两岸三地交流合作的重要平台和区域性重要制造业中心、现代物流中心、科技教育文化中心，成为中国经

济的重要增长极。福清地处海峡西岸经济区的核心区,是全省经济发展的重要增长点,随着交通基础设施的不断完善,更加凸显福清特殊的区位优势,具有率先发展的条件和可能,今后在闽台经贸合作、制造业发展以及发展港口经济和临海重化工业等方面,将有更大的作为和施展空间。

4、今后一段时期,台湾产业将继续向大陆转移,福清在吸引台湾企业投资等方面将有更大的发展余地和新的作为。大陆经济快速增长的磁吸效应,促进了台商第三波投资热潮的持续升温 and 第四波投资热潮的到来,台商将从以往单打独斗转为集体合作,从单纯的委托加工变为邀请配套工厂共同参与,联合上、中、下游相关产业链一起投资;投资动机也将从最初的“跑、带”战略转变为“生根”战略;台商投资重点将继续集中在电子资讯业以及软件、网络以及电子商务等服务行业。福清面向台湾海峡,又是台商投资的聚集地,独特的对台优势进一步强化了福清在对台经贸合作中的特殊地位和作用,可以在吸引台湾产业,包括电子及电器、食品及饮料、塑胶制品、机械、化工、建材以及融台合作等方面,有更大的发展余地和作为,成为两岸经贸合作的重要平台。

5、国家批准设立福清出口加工区、国家(福清)显示器产业园,为福清进一步扩大对外开放和推进产业结构优化升级提供了新契机。2005年5月,国家信息产业部批准设立国家(福清)显示器产业园,6月国务院批准设立福清出口加工区。产业园、出口加工区的成功获批,必将极大促进福清“十一五”期间加快发展。国家电子信息产业园是信息

产业部贯彻落实党的十六大提出的“优先发展信息产业”精神,实施电子信息产业强国战略的重要举措。国家(福清)显示器产业园建设,将有助于继续推动冠捷、捷联等重点企业做强做大,同时吸引更多资本和电子信息企业进入园区,使福清成为我国显示器整机生产最具规模、布局最集中、产业链最完整、企业生产和研发能力配套、具有国际竞争力的显示器生产基地。福清出口加工区批准规划面积为0.81平方公里,拟入区项目均为以出口为主、高附加值的技术密集型和资金密集型企业,加工区将着力形成经济辐射能力强、科技含量高、优势突出的产业集群。借助于出口加工区所具有的“境内关外”优势,充分利用“开放程度最大、优惠政策最多”的外向型经济区这个与全球经济接轨的平台或桥梁,福清必将大大提升加工贸易发展的整体质量和水平,促进国内外两个市场的衔接与沟通,推动利用外资和外向型经济发展再上新的台阶。

6、福清自身具有明显的区位优势和港口优势,为今后产业经济和港口经济发展,提供了现实条件和新可能。福清地处福建省东南沿海,位于省会中心城市福州的南翼,东临台湾海峡,是祖国大陆距台湾最近的一个城市,最近处与台湾仅84海里,具有主动接受福州、长江三角洲、珠江三角洲以及台湾产业转移及产业链延伸,发展加工制造业的良好区位条件。“十一五”期间,福州着力做大做强省会中心城市和加快建设“一个基地”、“六个中心”,为福清推进以制造业为主体的工业经济发展提供了难得的机遇。此外,福清海岸线长348公里,占全省海岸线



总长的15%，具有丰富的港口资源和建设深水港的良好条件。“十五”以来，港口建设迈出新步，松下港区元洪码头二期建设的5万吨级多功能码头即将建成投产；福州新港（江阴港区）顺利通过对外开放国家级验收，1号泊位5万吨级集装箱码头已建成投入生产，先后开辟了到西非、美国西部、欧洲地中海、日本、韩国等多条国际航线和香港、两岸三地以及内支、内贸航线，2、3号10万吨级集装箱码头泊位和国电配套7万吨级煤码头动工建设，4—9号集装箱码头、玉融海港大型散杂货码头以及建滔5万吨级化工码头即将陆续兴建或建成投产。随着港口建设的推进，福清的港口优势将日愈凸显，十分有利于发展临海型的大型工业企业，大力发展包括修造船业、石化、燃煤发电、重型机械、钢铁工业、港口物流等产业，为优化调整提升产业结构创造有利条件；也为福清充分利用国内外两种资源、两个市场，发展对外、对台经贸往来等奠定了良好的基础。

7、福清华侨众多，人文底蕴深厚，将继续成为今后推动福清经济社会发展的重要力量。福清旅居海外的华侨华人78.14万人，足迹遍及世界110多个国家和地区。融籍华侨华人资本雄厚，侨胞经营的金融、纺织、钢铁、水泥、面粉、汽车、烟草等行业在东南亚一些国家和地区占据垄断地位，有的甚至发展成为跨国性经济财团。长期以来，广大旅外乡亲凭着对“根”的认同，积极回乡捐建公益事业或投资兴业，在全省率先实践并形成“以侨引台、以侨引外”的外向型经济发展模式。融侨开发区正是以侨贤林绍良、林文镜先生为代表的一批旅外融籍华侨倡导

兴办和发展起来的。近年来，融籍侨贤投身福清新一轮创业的热情不减，继续积极注入资金，扩大投资规模，他们爱乡兴乡、支持家乡建设的投资热情将仍然是今后福清经济发展的重要推动力。同时，福清人素有敢闯敢干、勇为人先的胆识，善观时变、顺势而为的智慧和海纳百川、博大包容的胸怀，必将继续推动福清经济社会发展不断跃上新台阶。

（三）面临的主要困难

在看到有利因素的同时，也要清醒地看到福清市社会经济发展中还存在不少矛盾和问题。“十一五”期间面临的挑战主要有以下五个方面：

1、继续保持高速增长难度加大。“九五”期间，福清国民经济保持较高增长速度，年均增速达到19.3%；“十五”期间年均增长12.6%。今后经济发展面临的资源、环境和国际市场的压力会越来越大，加上基数较高，再继续保持这种高速增长难度较大，必须进一步转变经济增长方式，以及需要一大批新的项目和新的经济增长点来支撑快速发展。但通过转变经济增长方式和优化经济结构实现经济又好又快地发展，还需要一个过程。

2、优化和调整产业结构的压力加大。目前福清存在第一产业投入如何增加，农业产业化经营层次如何提高，食品加工出口企业突破国际贸易壁垒、抵御市场风险能力如何进一步增强等迫切需要解决的问题；主导产业的集群效应尚未完全凸显，新落地的具有较强带动力、集聚力的大项目不多，加快发展的压力仍然较大；第三产业发展明显滞

后,比福州平均水平低近十个百分点,与福清所处区位条件和现代化工业港口城市不相称,不仅影响城市功能的形成与辐射带动作用的发挥,而且直接影响城市人口的加速扩张。

3、资源短缺的制约加大。福清人多地少,人均土地面积大大低于全省和全国平均水平。特别是近年来耕地总量锐减,部分土地肥力衰退,耕地后备资源缺乏。随着工业化和城市化的加速推进,福清对建设用地的需求大大超过供给,土地成为福清经济社会发展的制约已经凸显,如何合理配套、充分整合利用土地资源成为福清能否实现可持续发展的艰巨任务。此外,龙高半岛缺水严重,闽江调水工程配套设施还有待进一步完善。

4、城市建设滞后的影响加大。福清中心城区规模较小,新区建设速度慢,尚未达到总体规划中应达到的规模。由于缺乏稳定、规范的建设资金来源渠道,造成城市基础设施滞后于发展,城市路网、给排水、环卫设施相对落后。随着经济的快速发展,相对滞后的城市建设成为福清发展的一个重要制约因素,加快城镇化进程刻不容缓。

5、人力资源层次较低的矛盾加大。人才总量相对短缺,高精尖复合型人才尤其短缺,人才结构不合理,外流现象严重。目前,全市大专、本科以上学历人数只占总职工人数的21%,与现代社会依托科技进步的发展势头极不相称;由于地区性经济差别,高层次人才通过各种方式流入周边经济较发达地区,人才梯队青黄不接、整体水平偏低的矛盾突出。

二、经济社会发展的总体构想

(一)指导思想

“十一五”是福清全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的关键时期。“十一五”期间福清国民经济和社会发展总的指导思想是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落党的十六大精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持以全面建设小康社会和实现又快又好发展为主题,以结构调整和转变经济增长方式为着力点,以改革开放和体制机制创新为动力,以构建和谐社会和促进人的全面发展为根本出发点,实施以港立市、工业强市、商旅富市、科教兴市、依法治市五大战略,建设大产业、大港口、大商贸、大城区,改善人民生活,维护社会稳定,优化生态环境,实现社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全面发展,继续保持福清经济实力在全省的领先水平,加快建设成为海峡西岸现代化中等港口工业城市,进一步凸显福清作为省会中心城市坚强南翼的地位和作用。

(二)基本方针

根据上述指导思想,“十一五”期间,福清经济社会发展必须坚持以下基本方针:

1、以全面建设小康社会和实现又快又好发展为主题。按照党的十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标,围绕“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”的要求,明确“十一五”期间经济、社会、人文、生态环境等方面的目标任务、发展重点和相关配套政策。按照省委提出的建设对外



开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区的战略构想,充分发挥港口资源丰富、侨台优势突出、民间资金雄厚、产业载体扎实等独特优势,用好用活各类资金,依托港口集群的拉动效应,推动港口、产业和城市“三位一体”互动发展,实现又快又好发展,在福州和全省的发展中率先崛起。

2、以树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观为根本要求。把科学发展观贯彻落实到“十一五”期间福清改革开放和现代化建设的全过程。坚持全面发展,在以经济建设为中心推进物质文明建设的同时,加快精神文明和政治文明建设,实现经济和社会全面进步;坚持协调发展,按照“五个统筹”的要求,处理好改革、发展和稳定的关系,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化、社会建设的各个环节、各个方面相协调;坚持可持续发展,在发展过程中不仅要尊重经济规律,更要倍加尊重自然规律,充分考虑资源和生态环境的承载能力,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,促进人与自然的和谐,保证一代接一代的永续发展。

3、以结构调整和转变经济增长方式为重点。充分体现经济增长方式根本性转变的要求,以提高质量和效益为中心,继续推进经济结构的战略性调整,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子,推进节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展;大力发展循环经济,保护生态环境,加快建设“低投入、高产出、低消耗、

少排放、能循环、可持续”的资源节约型城市和环境友好型社会;以科技进步为支撑,加强技术创新,促进科技成果转化,发展高新技术产业,提升经济增长的科技含量和知识含量,推动社会生产力的跨越式发展。

4、以改革开放和体制机制创新为发展动力。坚持通过改革推动各项工作,坚定不移地深化改革,向改革要办法,靠创新找出路,消除阻碍经济发展和造成经济不稳定的体制性根源,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,提高资源配置效率。加强外引内联,实施互利共赢的开放战略,进一步拓展融台港澳合作平台,积极参与国际经济技术合作与交流,加强与周边地区和长三角、珠三角地区的合作与对接,更好地利用国内国际两个市场、两种资源,在全国、全球范围内实现优势互补,努力增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

5、以构建和谐社会和促进人的全面发展为根本出发点。着眼于社会和谐、人民幸福,着力建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,从解决关系人民群众切身利益的问题入手,认真做好就业、社会保障、医疗卫生、文化事业、民主法制、精神文明、应急事件处理、社会治安、安定生产等工作,切实维护人民群众的经济、政治、文化权益,促进人的全面发展。妥善处理各方面利益关系,让全体人民共享改革发展成果。正确处理改革发展稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会的可承受程度统一起来,在社会稳定中推进改革和发展,通过改革和发展促进社会稳定。

(三)功能定位

要紧紧围绕建设“海峡西岸现代化中等港口工业城市”的发展目标,突出“地区性中心城市”和“四大基地”功能:

1、建成海峡西岸经济区重要的港口工业城市。福清地处海峡西岸核心区,经济总量约占全省的5%,具有独特的区位、港口和岸线资源优势,经济活跃繁荣,工业基础雄厚,产业支撑力较强,完全具备向中等城市、港口城市、工业城市方向发展的条件。通过加快港城一体化进程,突出产业发展,推动产业集聚,实现港口、产业、城市“三位一体”互动发展,力争2010年城市人口规模达28万人,建成与省会中心城市福州合理分工、具有较强集聚和扩散能力的现代化中等港口工业城市,并向大城市方向发展,成为带动周边区域经济发展的地区性中心城市,在服务海峡西岸经济区建设中发挥更大作用、体现更大价值。

2、建成海峡西岸经济区重要的生产制造基地。实施工业强市和项目带动战略,以电子、汽车、玻璃、食品、塑胶、医药、化工等主导产业为基础,大力发展电子信息、生物医药、新型材料等高新技术产业群体,积极引进和培育钢铁冶金、电力能源、精细化工、机械制造等新的产业群体,建设以高新技术产业为主导、优势产业为支撑、特色产业相配套的有较强竞争力的新兴制造业基地。以显示器整机制造业为主体,以形成紧密型配套产业链为基础,把福清建设成为全国最具规模、布局最集中、产业链最完整、企业生产与研发能力配套,具有国际竞争力的显示器生产基地;以福耀集团为龙头,推进上下游

企业配套,壮大玻璃产业链,促进形成玻璃产业群体,巩固全国汽车玻璃生产基地地位;加快国电、建滔化工等项目建设步伐,扩大招商引资,吸引新的重化工业大型项目落地,使福清成为全省重要的新兴临港重化工业基地之一。

3、建成海峡西岸经济区重要的物流中转基地。继续实施“以港立市”、“商旅富市”战略,立足于建设福州港深水外港,科学规划利用好优越的港湾、岸线条件,建设形成一批港口集群。加快港口配套建设步伐,加大对港口集疏运、供水、通讯、生活配套和服务业设施建设的投入,促进形成港口发展与工业区建设的良性互动局面。建设大型仓储中心和物流信息平台,引进一批国内外先进物流企业,全力推进江阴和元洪两大物流园区建设,加快江阴保税物流中心(B型)建设步伐,实现南北衔接,内外集聚。建立健全口岸查验单位工作协调机制,创新口岸服务模式,推进口岸电子公共服务平台建设,建设口岸绿色通道,营造高效通关环境。推进港口与城市、经济腹地的互动互补,加速港城一体化步伐,带动港口经济迅猛发展。经过5-10年的努力,把福清建成全省重要的商贸中转港、物资集散地和对外交往的门户。

4、建成海峡西岸经济区重要的闽台港澳合作基地。进一步发挥侨力优势和融台港澳经贸合作优势,实施外向拉动战略,以更加开放的姿态,建设对外经贸强市,成为福州和全省对外开放的重要窗口,特别是成为海峡两岸贸易合作的重要区域。突出开放先行先发、创业载体丰富、产业基础坚实的优势,继续推进更大范围、更广领域、更高层次



的开放,努力建设更具活力、更加开放的经济体系。积极关注和密切跟踪国际资本流向,针对现有龙头企业和其他国际跨国公司的投资意向,有目标、有重点地开展投资促进工作。抓住内地与港澳建立更加紧密经贸关系的机遇,拓展港澳贸易,吸引项目投资。尤其要加强融台合作,在紧密经贸联系、两岸直接“三通”、农业全面合作、旅游双向对接、文化深入交流、载体平台建设中发挥更大的作用。

5、建成海峡西岸经济区重要的科技创新基地。“十五”以来,福清先后荣获全国科技进步先进县(市)、科普工作示范县(市),冠捷、福强建立了省级企业技术中心,冠捷正在申报国家级技术研发中心,亚通塑胶成立了国家级博士后科研工作站,科技进步对经济社会发展的贡献率不断提高。“十一五”期间,福清要进一步健全科技服务体系,建立政府引导、企业为主的多元化科技投入机制;完善企业技术创新体系,促进企业与科研机构和高校的产、学、研结合,提升技术开发能力;大力发展高新技术产业,提高高新技术产业产值占工业总产值的比重,使福清成为全省外向特征明显、以龙头企业为主体、具有较高科技水平和带动能力的科技创新示范基地。

(四)发展目标

围绕福清市第十次党代会提出的“两个率先”,即比全国提前7—8年、比全省提前4—5年,率先实现全面建设小康社会,进而在全省率先基本实现现代化的奋斗目标,在优化结构、提高效益、降低能耗的基础上,地区生产总值比全国提前3—4年,比全省提

前一步实现在2000年基础上翻一番,年均经济增长速度比福州市平均水平高出1—2个百分点,力争到2010年地区生产总值达465亿元,人均地区生产总值达37000元,进一步发挥区位、港口、侨乡和开放等优势,建设大产业、大港口、大商贸和大城区,加快全面建设小康社会步伐,着力构建社会主义和谐社会,促进福清经济做大做强、环境做优做美、人民安居乐业。“十一五”期间,县域经济基本竞争力和综合经济实力显著增强,在全国“百强县市”中的排名力争有所提升。城镇化水平得到较大提高,城市综合服务功能日趋完善。以港立市工作取得更大进展,以“三区”为龙头、“三线”为辅翼的发展格局更加明显,逐步建立起更具活力更加开放的社会主义市场经济体系。“双高普九”工作进一步加强,初步建立起比较完善的现代国民教育体系和终身教育体系,初步实现建设教育强市和学习型社会的目标。建立起比较完善的区域性技术创新体系和人才支撑体系,经济社会发展逐步转入依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。城乡居民生活水平不断提高,就业渠道更加通畅,社会保障体系更加健全,人居环境明显改善。民主法制建设和精神文明建设成效显著,社会文明程度进一步提高,社会秩序更加安定稳定,基本实现建设“平安福清”的目标。具体指标是:

1、经济发展指标

——地区生产总值年均增长12%,到2010年地区生产总值达到465亿元,人均地区生产总值达到37000元(按现行汇率折算,约4500美元)。

——三次产业结构调整为10:54:36。

——财政总收入年均增长 15%，财政实力进一步提高。

——全社会固定资产投资年均增长 15%，继续保持对经济增长较强的拉动力。

——社会消费品零售总额年均增长 12%。

——实际利用外资累计完成 7—9 亿美元(验资口径)，外贸出口年均增长 10%。

——内资到资累计完成 100 亿元。

——高新技术产业产值占工业总产值比重达到 65% 以上。

——城镇化水平达到 55% 左右。

2、社会发展指标

——全社会 R&D 经费投入占地区生产总值的比重达 1.5%。

——人口平均受教育年限达 10 年以上。

——平均预期寿命达 76 岁以上。

——城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

——城镇基本养老保险覆盖率高于 60%。

——城镇基本医疗保险覆盖率高于 65%。

——每千人口拥有医院病床数达 3.2 张以上。

——每千人口拥有医生人数达 1.7 人以上。

——新型农村合作医疗覆盖率达 80%。

3、人民生活指标

——城镇居民人均可支配收入年均增长 8%。

——农民人均纯收入年均增长 6%。

——城镇居民恩格尔系数在 35% 以下。

——农村居民恩格尔系数在 40% 以下。

4、可持续发展指标

——人口自然增长率控制在 7.5‰ 以下。

——城市建成区绿化覆盖率达到 38%。

——城市人均公共绿地面积达 5.5 平方米。

——城市平均污水处理率达 60% 以上。

——城市生活垃圾无害化处理率达到 80%。

——环境质量综合指数达 90% 左右。

——单位地区生产总值能源消耗低于福州市平均水平。

(五)区域布局

“十一五”期间，福清区域发展要突出重点，实施“一城、三区、三线、六大组团”的区域发展战略，形成以中心城区为核心、以三个开发区为支撑，以三条公路干线为主轴，以点带面、以线串点、点轴开发、组团发展的新格局。

1、大力推进中心城区建设，构筑大城区

大力发展城市经济，以城市化推动工业化和农业现代化是未来发展的一个大趋势。福清要立足于建设现代化中等港口工业城市，着力拓展城市发展空间，形成具有较大辐射带动能力的大市区及与省会次中心相匹配的城镇格局。要大力推进新区建设，进一步完善配套设施，加快建设一批高档次住宅小区，尽快集聚人气，提升城市建设品位。围绕建立现代化的立体交通网络，科学规划港口布局，促进临港产业发展，实现港城互动；重视城市内外交通衔接，完善城区路网。统筹城市社会事业与经济建设，完善城市综



合服务功能,提升城市文化内涵。加快以中心镇、特色镇为重点的小城镇建设,承接和传递中心城市的辐射作用,带动和促进农村工业化和现代化,实现城市农村共同繁荣。在建立新型城乡关系方面迈出实质性步伐,初步形成农村人口自愿平稳有序进入城市的体制和机制。

2、加快融侨、元洪、江阴经济开发区建设,做大“三区”

融侨开发区、元洪投资区、江阴经济开发区等“三区”是福清工业发展主体,要围绕各自功能定位,加快发展特色产业,形成优势互补、招商互动,构筑层次鲜明的产业框架,发挥其对福清经济的支撑带动作用。融侨开发区要抓好国家显示器产业园和出口加工区建设,加速推进融侨开发区南部片区开发,适时申报扩大开发区规划范围,充分发挥国家级开发区的品牌效应及龙头企业和大项目的辐射带动效应,提升产业集聚和发展水平,努力形成一区多园、多轮驱动的开发格局,建成为高外向度、高技术水平、规模化、多功能、配套完善的新型制造业基地,成为海峡西岸经济区的一个重要经济增长点。元洪投资区要继续完善镇街捆绑招商和“飞地”工业发展模式,围绕一区两园规划布局,加快推进元洪码头二期工程、汽摩配基地等重点项目建设,进一步壮大粮油饲料、轻工纺织产业规模,发展对台贸易。江阴经济开发区要加快完善区内各项基础设施配套,以福州新港和B型保税物流中心为依托,推动投产的福抗药业、丽珠福兴医药、濠锦化纤、西子湾水产等项目增资扩建,推进上游船舶钢结构、巨光机械和塑胶、建滔化

工、琪宁化工、美纹纸生产项目等尽快建成投产,逐步建立医药化工、港口物流、电力能源、冶金机械等四大产业基地,发展成为福州市重要深水工业港口和以临海重化工业、大型物流中心为主的现代化工业集中区。

3、延伸三线,建设三大经济走廊,实现六大组团发展。

“延伸三线”就是积极引导福厦、大真、海城线各镇依托国省道便利的交通条件,主动接受三大工业区的辐射带动,积极参与产业分工,发展特色优势产业,形成三大经济走廊和六大组团。龙田、江镜、港头、三山组团:依托大真线、龙田工业区和全省水产品加工示范区,重点培育发展水产品生产、加工和销售产业链,构建特色的产业集聚带和对台贸易集散地。高山、东瀚、沙埔组团:今后主要发展方向是抓紧招商引资,开发牛头尾深水港作业区和万安深水港,发展石油化工、原油及液化气体、大宗煤铁矿石等储存中转产业、修造船业等,做大做强小山东对台小额贸易,开发新的旅游资源。江阴、新厝组团:未来将成为临港重化工业基地,重点发展为江阴经济开发区、出口加工区服务的产业。渔溪、上迳组团:重点发展为农业服务的行业、轻型加工业和食品加工业。镜洋、东张、一都组团:加快镜洋工业区建设,发挥比较优势,强化区域经济分工与协作,开发山区绿色农业和生态农业,做大做强塑胶、建材等产业,发展石竹山旅游,开辟新的生态旅游景观。海口、城头、南岭组团:未来的产业和人口将逐步向海口集中,要重点形成电子、汽车和摩托车零配件等轻工业集中区;加快发展与元洪投资区相配套的第三产业,推进

商贸旺镇建设。宏路、音西、阳下等撤镇建街并入中心城区,今后应依托融侨经济技术开发区,做好“靠城富城”文章,大力发展“楼宇经济”和现代物流业、商贸服务业以及其他配套产业等。

三、主要任务与重点

(一)加快建设现代化中等港口城市

积极引导生产要素向城镇合理聚集,构建以中心城区为核心、重点乡镇为骨干的城镇体系。着力壮大城市规模,增强城市功能,改善人居环境,提升文化品位,努力构建具有侨乡特色的山、海、田自然交融、城乡一体协调发展的生态城市、山水城市、山海城市,把福清建设成为海峡西岸现代化中等港口工业城市。

1、稳步推进中心城区行政区划调整。以建设现代化中等港口工业城市为目标,通过做大港口、做强产业和港口、产业、城市同步协调发展,加速城镇化进程,扩大城市规模,拉开中等城市框架,实现城市发展与经济社会发展良性互动、相互促进。依托五马山、龙山、玉屏山和龙江、虎溪、太城溪、大北溪等“三山”、“四水”,加快建设生态园林城市、山水城市。积极稳妥地推进撤镇建街,对中心城区的融城街道办事处和音西镇、宏路镇、阳下镇、海口镇的行政区划进行调整,设立玉屏、龙山、龙江、音西、宏路、石竹、阳下七个街道办事处,扩大城区规模。进一步完善城市路网骨架,实施城区高压输电线路迁移改造,适时撤销城区公路收费站,拓展新区发展空间。

2、高标准地推进城市建设。把新区建设作为城市建设的重点。严格控制旧城改造,

严禁城市规划区内私人自建住宅,引导房地产业向新区方向有序转移。加快新区的学校、医院、购物、休闲娱乐、企业高级员工公寓和地下管网等配套设施建设,积极开展城中村改造和城区主街道人行道改造,优化城市人居环境,尽快集聚人气。继续推进城市江海堤防、排涝设施建设,提高城区防洪排涝能力和重要海堤防潮能力。新建一批公交停靠站和停车场点,恢复已建地下停车场的使用功能,解决群众出行难、停车难问题。加强园林绿化设施建设,加快五马山公园、虎溪公园建设步伐,提高城区绿化覆盖率。

3、创新城市管理体制。运用先进理念,更加突出科学性和前瞻性,完成全市总体规划修编。大力加强城区交通秩序整顿和市容市貌整治,努力营造整洁、优美、有序的城市环境。加强各类城市资源的整合营运,最大限度地实现城市资源的保值增值。继续加强对土地一级市场的垄断,全面推行城镇土地收购储备和公开拍卖制度,增强城市土地筹资功能;加快城市公用事业改革,推行市政公用事业特许经营,将城市绿地、垃圾处理、道路保洁、广告牌等推向社会公开招标,广泛吸纳社会资金参与城市建设,提高市政公用企业的运营效率和服务质量。适应城市发展需要,加快推进社区建设,健全社区服务功能,建设管理有序、文明祥和的社区。积极探索长效管理机制,实施人性化管理,努力使城市管理从行政执法提升到执政为民,从一般性管理转变为促进繁荣、维护稳定和不断增强城市综合竞争力。

4、着力提升城市品位。大力发扬福清人吃苦耐劳、敢于争先、勇于实践、自强不息的



优秀品质和创新精神。着力发展福清特色文化,注重保留城市发展过程中的文明史迹和文化光泽,弘扬打造地方文化品牌,建设富有时代特征和地域特点的城市文化。积极营造海纳百川、兼容并蓄的人文环境,树立一种“进入福清市、就是福清人”的理念,增强福清文化的亲和力和包容性,吸引广大客商和务工人员到福清投资兴业、落地生根。加强对外宣传和文化交流,不断扩大福清文化的知名度和影响力。

5、统筹城乡发展。坚定不移地走以城带乡、以工促农、城乡互动的发展道路,促进城镇化健康发展。优化中心城区产业布局,壮大经济综合实力,充分发挥城市对农村经济发展的辐射和带动作用。加快城市基础设施向农村延伸,加强公共交通、供水供电、邮电信息、环境保护和生态建设的城乡衔接,推进城乡资源共享,形成城乡协调发展局面。坚持工业小区开发和小城镇建设有机结合,发挥工业连片发展的集聚效应,引导人流、物流、资金流和教育、文化、卫生等公共资源向小城镇集中,推进农村城镇化和工业化进程。进一步完善全市城镇体系规划,加快龙田、高山、渔溪、海口、江阴等重点城镇建设,逐步破除城乡二元结构,加速城乡一体化进程。大力推进“经济强村”建设,加强旧村改造、新村建设步伐,切实整治村容村貌。推进“高位嫁接、重心下移、互动联动、一体运作”为核心的农村工作机制创新,加强农村基层党组织和政权建设,增强村级集体经济组织的服务功能,健全村级党组织领导下的充满活力的村民自治机制。

(二)推进产业结构优化升级

按照科学发展观、走新型工业化道路、发展循环经济的要求,实施“工业强市”战略,推进主导产业发展壮大、优势产业素质提升、新兴产业加速培育,全面增强工业经济综合竞争力。大力实施“商旅富市”战略,重点发展物流、金融等生产性现代服务业,大力发展旅游、房地产等消费性服务业,积极发展通信服务、信息服务等基础性服务业,加快构筑与城市发展相协调、与工业化进程相配套的服务业体系。

1、加快推进产业集聚,建设先进制造业基地。按照“大项目—产业链—产业群—产业基地”方向,进一步延伸产业链,培育产业集群,建设以高新技术产业为主导、优势产业为支撑、特色产业相配套的有较强竞争力的产业体系。深入实施项目带动战略,按照产业成长和推进规律,以大型骨干企业为龙头,发展壮大电子、汽车、塑胶、食品、医药、化工等主导产业。发挥捷联新厂区和研发中心大楼建成、福耀浮法玻璃项目投产后所形成的示范作用,推动龙头企业增资扩产,加大上下游配套企业的引进力度;推进汽车及其零件项目的落地和建设,加快塑胶管材行业内部整合步伐,帮助食品企业应对出口壁垒,推进丽珠集团医药二期、三期以及福抗三期的建设投产,形成全国性的原料药生产基地,做大做强主导产业集群。以培育新的经济增长点为目标,加快国电、建滔化工等项目的引资和建设步伐,探索发展包括核电、风力发电、潮汐发电等新型能源项目,进一步发展以钢铁冶金、电力能源、精细化工、机械制造为主的临港型产业群,形成海峡西岸经济区新兴的重化工业基地。抓住国内外

高技术产业快速发展的有利契机,积极承接台湾地区及珠三角、长三角地区产业转移,着力培育发展光电、环保、海洋、新材料等高新技术产业。加大工业园区、工业集中区基础设施、企业员工公寓等配套建设力度,进一步提升服务效率优势、投资成本优势和产业优势,打造承载工业经济发展的坚实平台;着力突破用地瓶颈制约,依托浅海滩涂、废弃盐场资源丰富的优势,大力开展“工业围垦”,重点启动江阴港区路堤二期以及堤内围造地工程建设,加快东壁岛垦区内3000亩水产品加工区建设,努力开辟工业区建设新途径。2010年工业总产值达1040亿元,年均增长12.5%,规模以上工业总产值达960亿元,年均增长13.5%。

2、努力增强自主创新能力,提升产业技术水平。把自主创新作为调整优化产业结构、转变增长方式的中心环节。大力实施技术创新工程,加快推进企业技术中心建设,积极引进发展创业风险投资,用好“6.18”等项目技术对接平台,加强技术咨询、技术转让等中介服务,构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,提高企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的能力;积极探索多种形式的合作研究途径,推动相关企业建立技术创新联盟,整合科技优势资源,在若干产业领域努力造就一批规模和技术在国内领先的产品。大力实施质量品牌工程,认真落实相关扶持政策,推动企业开展科学的国际标准管理体系认证和国家强制认证,继续抓好名牌产品、著名商标的培育和申报工作,提高融货的市场竞争力和美誉度。大力推进企业体制创新,

引导民营企业改革家族管理模式,建立健全现代企业制度,推进企业管理的制度化、规范化和现代化;抓住国家开辟中小企业板市场的机遇,积极扶持一批企业到境内外资本市场融资,实现企业的低成本扩张和跨越式发展。

3、把服务业放在突出位置,促进更快更好发展。加快现代物流业发展步伐,依托对台优势和便利的交通条件,加快推进深水码头和福清火车站建设,积极引进一批国内外知名物流企业,在江阴、元洪、融侨等工业区建设若干物流枢纽和一批现代化大型物流配送中心,以江阴B型保税物流中心为龙头,形成结构合理、设施配套、技术先进、运转高效的物流体系,建设成为海峡西岸重要的物流基地。运用现代经营方式和信息技术改造提升传统商贸业,大力发展连锁超市、仓储超市、便利超市、电子商务等新型营销业态,加快建设汽车贸易与二手车交易市场、水产品 and 果蔬批发市场、建材装饰材料批发市场等具有较大影响力和辐射力的大型专业市场;加强龙田、高山、宏路、渔溪等商贸旺镇建设,鼓励发展农村连锁便利店,有效激活农村消费市场。大力发展旅游业,进一步完善旅游管理体制,以石竹山“梦文化”旅游区为龙头,完善“福清山海大观之旅、宗教文化之旅和福清西部旅游”等主要线路;加强景区交通、通讯和水电配套设施建设,通过创造性开发形成具有独特竞争优势的旅游资源;推进与省、福州市及永泰、平潭等周边县市的旅游协作,通过区域旅游联动提升福清旅游产业的竞争力。继续发展房地产业,在保持现有房地产业良好发展势头



的基础上,加强政策引导,着力培育和扩大住房消费,规范房地产市场秩序,改善投资和消费环境;引导开发商联合打造一批高标准、高品位、生态型的大型居住小区,提升城市人居文化档次;推进经济适用房建设,积极搞活住房二级、三级市场。重视发展金融业,充分发挥现有银行、证券、保险、期货等金融机构作用,鼓励股份制商业银行到福清设立分支机构,形成功能互补、协调发展的金融组织体系,拓宽经济建设的融资渠道。积极拓展新兴服务领域,促进物流配送、连锁经营、仓储超市、电子商务等新型流通业态发展;大力发展会计、律师、信息、咨询、评估认证及职业介绍、劳动培训、科技服务等各类中介服务组织和社区服务业、农村服务业,形成覆盖广、层次多、功能齐、效率高的社会服务体系。

4、着力营造良好氛围,推动民营经济发展壮大。充分肯定民营企业的贡献,充分尊重民营企业家的劳动,给予民营企业应有的社会政治地位,为民营企业创造一视同仁、平等竞争的法治环境、政策环境和市场环境。坚持“非禁即入”原则,放宽民营经济投资领域和准入条件,鼓励和支持民营资本进入基础设施、市政公用事业、社会事业、现代服务业以及法律法规未禁止的其他行业和领域。建立健全民营企业信用担保、项目对接、人才培养、市场开拓、对外合作等服务体系,帮助解决发展中遇到的困难、问题和障碍。推动民营企业向拥有品牌的龙头企业集聚,进入大企业生产体系,建立稳定的分工合作体系。促进民营企业加快制度和管理创新,通过参与国有企业改制、与外商合资合

作、改市上市等多种形式,开展生产、技术、资本的联合、重组,扶持培育一批竞争力强的大企业集团。引导民营企业依法经营,诚实守信,自觉维护企业职工的合法权益。

(三)建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,加快推进社会主义新农村建设。坚持“多予少取放活”,扩大公共财政覆盖农村的范围,加大对农业和农村增加投入的力度;坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实推进农村现代产业体系和公共服务体系建设,改善农村生产生活环境与条件,促进农村生产生活方式转变,让广大农民充分享受现代文明。

1、推进农业产业化、现代化进程。科学优化农业产业布局,加速推进农业结构调整,在稳定粮食生产的基础上,大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业,进一步壮大畜牧、水产、水果、蔬菜、花卉等五大主导产业规模。坚持以工业化带动农业产业化,大力发展农副产品精深加工,培育壮大畜产品加工销售产业链、水产品生产加工销售产业链、果蔬生产加工销售产业链、粮食生产加工销售产业链、花卉种植(加工)销售产业链,促进农副产品加工增值。加强农产品质量安全体系和检验检测体系、动植物疫病防控体系建设,广泛推行农业标准化生产,鼓励申报绿色食品和无公害产品认证,保障农产品质量安全,培育农产品知名品牌,提高我市农产品在国内外市场的竞争力。积极推进农业产业化经营,完善农业产业化经营体制和运行机制,引导扶持 22 家福州市级以上农业产业化龙头企业和重点基地采取“订

单农业”、“合同农业”等形式,与农户结成紧密的利益共同体,提高农业抗御市场风险能力。大力加强农技队伍、农产品行业协会、农民专业合作组织建设,建立农村信息网络服务体系,完善科技推广、信息交流、市场流通等服务,提高农民进入市场的组织化程度。紧紧抓住两岸关系缓和及台湾农产品进入大陆的契机,进一步密切融台农业在资金、技术、信息、品种、管理、营销网络等方面的合作与交流,加快推进海峡两岸农业合作实验区和台湾农民创业园建设,培育一批与主要出口市场相适应、高起点、高水平的农产品出口基地。2010年农林牧渔业总产值达80亿元,年均增长4%。

2、继续深化农村各项改革。认真落实党在农村的各项政策,积极推进以农村产权制度改革为主要内容的各项改革。稳定和完善农村土地承包关系,按照“依法、自愿、有偿、规范”的原则,加强对土地承包经营权流转的引导和管理,促进土地向农业企业和种粮大户集中,发展多种形式的适度规模经营。加快推进农村土地征用制度改革,完善土地征用程序和补偿机制,保障被征地农民的合法权益。抓好农村税费改革的后续配套工作,确保改革后农民负担明显减轻不反弹,确保农民生活质量明显提高,确保农村义务教育经费正常需要。完善林权制度改革配套措施和水域滩涂养殖证制度,推进水管体制改革、小型水利设施产权制度改革、水价改革和渔港设施产权制度改革。支持农村信用社改革发展,稳步推进农村金融体制改革和创新,加大政策性金融支农力度,推广小额信用贷款和农户联保贷款,探索实行灵活多

样的抵押、质押等担保形式,逐步建立农业保险体系,进一步改善农村金融服务。

3、千方百计促进农民持续增收。采取综合措施,广辟农民增收途径,在充分挖掘农业内部增收潜力的同时,着力提高非农产业发展水平和非农就业比重,拓展农民非农收入渠道,建立农村收入持续稳定增长的长效机制,加快农民致富步伐。加强对农民的就业技能和生产技术培训,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,提高农民科技文化素质,增强其增收能力。着力改善农民进城务工环境,加快建立统一的城乡劳动力市场和平等就业制度,实行城乡一致的用工政策和社会保障政策,引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。大力实施农村扶贫济困计划,全面落实“四个一”帮扶措施,对生存条件差的贫困人口实施“造福工程”搬迁,对丧失劳动能力的贫困人口建立救助制度。加大对山区、老少边穷地区的扶持力度。

4、大力发展农村公共事业。进一步完善农村义务教育体制,实现农村义务教育全部免费,推进农村中小学危房改造,改善农村中小学办学条件,加强农村学校远程教育设施建设,促进城乡优质教育资源共享。加强农村公共卫生和基本医疗体系建设,完善农村卫生基础设施,全面推行镇村卫生服务一体化管理,建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度和农村医疗救助制度。建立完善以最低生活保障为核心,医疗、教育、住房等救助为补充的农村最低生活保障体系。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度,开展“少生快富”扶贫工程。加大对农业和农村基础设施建设的投入,加强土地整治、高标准



农田建设和中低产田改造,抓好险病水利工程的除险加固工作,全面完成通行政村公路硬化建设任务,加快推进农村集中式饮用水工程建设,完善农村电网改造,加快农村沼气发展步伐,进一步改善农村生产生活条件。

5、加强乡村规划建设。加强乡镇土地利用总体规划、村庄和集镇规划。按照“布局优化、道路硬化、村庄绿化、路灯亮化、环境净化”的要求,高起点、高水平推进乡村规划建设,着力解决乡村建设的杂、乱、散等突出问题,建立健全规范有序、布局合理的乡村建设管理机制。积极稳妥地推进行政村重组整合,撤并分散的自然村、改造空心村,建设中心村,实现人口、产业、资源要素集聚和基础设施共享,形成社区化管理和服务新格局。加快推进村庄整理,拆危房、拆空房、整旧房、建新房,整治村容村貌。积极推进田、林、路、河、住房、供水、排污等综合治理,做到垃圾等废弃物集中处理,生产和生活污水规范化排放。实现工业在园区、居住在镇区、生活在社区的现代农村新模式。

(四)推进港口和基础设施建设

按照“在集聚中提高、在创新中提升、在发展中提升”的要求,加快交通运输、通信、电力、水利、防灾减灾等基础设施建设,集中力量建设“两港”(江阴港及牛头尾万安作业区、元洪港)、“两路”(福厦铁路和 201 省道福清段)、“三网”(电网、路网、信息网)、“五电”(火电、水电、风电、核电、潮汐能),形成功能完善、协调配套、高效可靠、适度超前的基础设施支撑体系,继续完善外部环境,发挥基础设施建设的先导与带动作用。

1、港口建设。按照“建设大港口,发展大产业,实现大发展”的思路,把推进港口建设和发展港口经济作为今后的重要任务。用十到十五年时间,逐步形成临港工业及物流业发达、综合运输体系和港航设备完善、腹地经济广阔、产业发展配套、港口运行机制协调的开放型港口经济体系,使港口经济成为今后福清新的经济增长板块。着力推进港口建设,加快建设江阴港区 2—3 号 10 万吨级集装箱码头泊位和 6—7 号泊位、江阴火电厂配套 7 万吨级煤炭码头、元洪 5 万吨多用途码头,尽快开工建设江阴港区 4—5 号、8—9 号、11—13 号化工码头、14—17 号泊位和玉融海港大型散货码头 18—19 号泊位、建滔 5 万吨级化工码头、元洪码头 5、8 号泊位,推进牛头尾、万安作业区部分深水码头及船舶修造项目前期工作。强化对岸线资源特别是深水岸线资源开发利用的监管,加强岸线资源开发与后方陆域开发衔接,有效发挥岸线资源的综合功能。

2、公路路网。完善路网结构和布局,优化路网的交通功能,打通清展路等断头路,建立与福清城市发展相适宜的布局合理、快速畅通的交通公路网。按照“增加资金投入,加大建设力度,加快环路建设,形成合理路网”的原则,加紧城内外路网建设,扩充路网总量,严格按照规划建设福人大道、福和大道、福百大道、清盛大道、西环路、中环路、清泽街等中部地区道路,同时结合福厦铁路及火车站建设,建设北环路、融宽环路及相连接的龙山环街、东环路等,解决好城市道路交通与对外交通的关系,形成等级分明的完善的城市道路系统。在推进城市道路建设的



同时,加快建设公路主骨格路网,港区与铁路客货集疏路网,各工业区的疏通路网,旅游路网以及农村路网。“十一五”期间,重点建设福厦铁路福清段、201省道福清段、福州新港疏港高速公路、渔(溪)江(阴)公路、海(口)江(阴)公路、阳(下)上(迳)公路、新(厝)江(阴)公路扩建、东张至永泰公路一都至塘前段、真丰至三星公路及紫云塔至黄檗寺公路等。

3、信息基础设施。以“数字福清”为核心,加快全市信息基础设施和综合信息系统建设,整合全市经济、社会、人文、环境、自然等方面的信息资源,形成统一的技术标准规范体系与管理体系,使全市的信息化水平综合指标达到福建省同类城市的先进水平。一要加强网络信息基础设施建设,搞好高速宽带、电子政务、电子商务和公众信息服务平台四大工程,加快福清信息港建设。在实现村村通程控电话的基础上,加强农村基站建设,进一步提高农村移动通讯覆盖面,促进农村通信事业发展。二要优先发展以网络服务为基础的信息服务业,包括基本电信服务业、增值电信服务业、互联网信息服务业、广播电视服务业、卫星应用服务业、信息内容提供业等,提高信息技术在工业、农业、环保、灾害监测预报和防治等方面的应用水平。三要推进政务领域的信息化,大力推进党政机关内部政务办公自动化、公文传输无纸化、管理决策网络化、公共服务电子化,建成“安全、高效、宽带”的党政机关政务网和公众信息网,进一步提高政府的工作效率和服务水平。2010年基本实现政务信息化。四要积极应用信息技术,促进传统产业的改造

和优化升级。

4、能源保障。合理开发水电资源,加快火电能源建设,积极发展风能、核能、潮汐能等清洁和可再生新能源,重点加快国电项目的开发建设。加快电网改造及配套建设,建立以电力为重点的能源保障体系,提高电网运行的可靠性和稳定性。

5、防灾减灾。着眼于人民群众的身体健康和生命安全,建立与经济社会发展相互协调、相互促进的消防工作规划、江海堤防工程体系、蓄水引水工程体系、洪水预警与排涝工程体系、水利工程除险保安体系、林业生态与防护体系、气象防灾减灾服务体系、农林牧渔病虫害防治减灾体系、渔港建设与渔船救助体系、地震地质防灾减灾体系,全面提高抗御自然灾害的能力。重点推进福清城区防洪堤、江阴港区路堤二期、沿海防护林、龙江流域综合整治工程、市区地震安全规划与应急避难场所建设、地震安全农居示范工程、地震灾情快速获取网络建设等项目。

(五)提高对内对外开放水平

实施互利共赢的开放战略,完善以开放促发展的良性互动机制,积极参与国际经济技术合作与交流,加强与周边地区和长三角、珠三角地区的合作对接,构建福清开放型经济新格局。

1、积极有效地利用外资。坚持大中小项目并举、资金技术劳动三密集项目一起上,在扩大利用外资总量的同时,更加注重优化利用外资结构,将引进外资与促进结构调整、推动产业升级、提高技术水平和研发能力结合起来,力争在引进发达国家和跨国公



司投资方面取得重大突破。积极创新招商引资模式,落实招商引资奖励政策,继续实行亲情招商、二次招商、产业链招商等行之有效的招商方式,积极探索市场化、专业化招商模式,提高招商引资实效。继续抓好侨务工作,加强与重点华侨特别是二、三代华侨、新移民的联络,以侨情促商情。推进“以民引外、民外合璧”的步伐,形成“以民引外、以外促民、优势互补、内外互动”的引资新格局。进一步改善综合投资环境,努力为投资者提供便捷周到的全程服务。

2、转变对外贸易增长方式。坚持科技兴贸、以质取胜,扩大具有自主知识产权、自有品牌商品和机电产品、高新技术产品的出口,提高出口商品的技术含量和附加值。加快推进出口加工区建设,促进加工贸易转型升级。积极开拓多元化国际市场,以东盟自由贸易区启动为契机,充分发挥福清与东盟主要国家在人缘、地缘等方面的优势,进一步拓展东盟市场,加大对欧美日等发达国家及中东、东欧、拉美、非洲等新兴市场的开拓力度。推进外贸企业战略重组,培育壮大一批民营外贸经营主体,提高民营企业产品的出口比重。积极稳妥地“走出去”,组织企业参加境外的展览会、博览会,引导和支持有竞争力的企业在海外设立生产、销售、分拨网点,拓宽海外劳务输出渠道。积极应对入世后出现的各种经济竞争压力,加快建立应对国际贸易摩擦的有效应急机制和预警方案,增强抵御国际贸易风险能力。

3、全面提升区域合作水平。充分发挥对台经贸前沿阵地的优势,积极承接台湾外移产业,大力引进台湾电子信息、机械、石化等

先进制造业和高优农业,扎实推进台湾机械工业园、台湾农民创业园、海峡两岸农业合作实验区建设,进一步密切融台经贸合作与交流。积极搭建融港澳经贸合作平台,努力引进港澳地区发达的金融、物流、中介等现代服务业,扩大在服务贸易领域的合作,提升第三产业发展水平。以福州新港开通两岸三地航线为契机,积极拓展对港澳台的进出口贸易和转口贸易,建设低成本、便捷化的客运货运往来航线,努力将福清培育成为两岸三地重要的物流中心。充分发挥福清出海口功能,通过完善码头配套设施、提高口岸通关效率,吸引周边内陆地区货物从福清出港,进一步拓展我市发展临海经济的腹地。

(六)构建社会主义和谐社会

社会和谐是社会文明程度的集中体现。要以发展社会事业、扩大就业、完善社会保障体系、维护社会稳定为着力点,妥善处理不同利益群体关系,努力构建以民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处为基本特征的和谐社会。

1、加速推进科技进步。继续实施“科教兴市”战略,提高科技持续创新能力,强化科技进步对经济社会发展的推动作用。建立以企业为主体,以高等院校、科研院所为依托,科技中介为纽带的技术创新体系,形成具有福清地域特色的区域创新体系。支持有条件的企业建立科研机构、技术研发中心或博士后工作站,广泛应用高新技术和先进适用技术,改造和提升传统产业,提高工业产品的技术含量和在国内、外市场的竞争力。完善科技服务体系,强化生产力促进中心功能,建设科技企业孵化器,加速科技成果向现实生

产力转化。深化科技体制改革,建立健全政府引导、企业为主的多元化科技投入机制,大力发展民营科技企业和科技中介机构,促进科技与经济社会紧密结合。继续加强科普工作,传播科学知识。

2、优先发展教育事业。强化政府对义务教育的保障责任,优化整合现有教育资源,完善城市新区教育布局,在农村实行免费义务教育,促进城乡义务教育均衡发展。巩固提升“双高普九”成果,发展优质高中教育,全面推进职业教育、继续教育、成人教育、远程教育的发展,努力构建完善的现代国民教育体系和终身教育体系,推进教育强市和学习型社会建设。重视发展高等教育,积极创造条件,支持福建师范大学福清分校发展壮大。积极发展民办教育,支持鼓励和规范社会力量办学,促进民办教育健康发展;引进资金、师资、先进的教学管理和模式,通过与名校联合办学等形式,扶持高层次的民办学校发展。加强师资队伍建设和深化教育教学改革,全面实施素质教育。

3、培育壮大人才队伍。牢固树立人力资源是第一资源的理念,把人的发展作为发展的战略核心,重点培育党政、企业经济管理、专业技术、高技能和农村实用等五种人才,建立人人都能成才的机会均等机制,营造善待人才、重用人才、人尽其才的良好社会环境。加大人才培养投入,多形式建立人才培养基地,在重点领域、重点项目、主导产业形成若干优势人才群体,推进人才向优势产业聚集,形成产业集聚与人才聚集的良性互动。完善人才管理体制,拓宽选人用人渠道,倡导竞争机制,健全考评体系,努力形成广

纳群贤、能上能下、充满活力的选人用人机制。加快研究出台引进人才的一系列优惠政策,建立人才柔性引进机制,着力解决引进人才的养老、医疗等社会保障及居住、就医、子女入学等生活问题,广泛吸纳各类人才尤其是高层次和紧缺人才来福创业,为福清各项事业的发展提供强有力的人才保证和智力支持。

4、推进文化大市建设。建立健全党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。继续推进文化体制改革,加快发展文化旅游、信息传媒、文体娱乐、教育培训等文化产业,加强文化市场管理,促进文化产业和文化事业的协调发展。加快完善城乡文化设施,重点建设图书馆、博物馆、文化馆、科技馆和青少年活动中心、妇女儿童活动中心、工人文化中心等一批标志性的城市文化设施和示范性的标准乡镇文化站。加强农村、社区、企业文化建设,促进文化精品创作和艺术人才培养,繁荣城乡文化市场。重视做好文物、文化遗产及优秀民间艺术的保护、挖掘。以福清广播电视台综合频道获批为契机,大力发展广播电视事业,促进数字化电视的发展。

5、提高人民群众的健康水平。建立健全覆盖全市、功能完善、职责明确、反应灵敏、运转协调的突发公共卫生事件应急体系、疾病预防控制体系、医疗救治体系和疫情直报系统,提高公共卫生服务水平和应对突发性公共卫生事件的综合处置能力。加快福清医院新住院大楼、市妇幼保健院、市传染病专科医院等建设,提高全市医疗保健水平。建



立完善市镇两级疾病预防控制体系,推进市卫生监督所和疾病预防控制中心建设,加大重大疫病防治和预防工作力度。坚持政事分离、管办分离、医药分离、公益性和营利性项目分离的原则,深化医疗卫生体制改革,鼓励和引导社会资本投资兴办医疗机构,大力发展社区卫生服务和农村卫生事业,合理配置医疗卫生资源,整顿药品生产流通秩序,解决群众看病贵、看病难问题。加强城乡环境卫生建设,广泛开展爱国卫生运动,提高群众自我保健意识。加大市体育中心建设力度,重点建设室内体育馆、室外田径场,积极开展全民健身运动,努力提高全民的健康水平。

6、千方百计扩大就业。坚持实施积极的就业政策,充分发挥市场的主导作用,积极发展劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业,努力增加就业岗位。规范劳动力市场秩序,鼓励劳动者自主创业和自谋职业,促进多种形式就业。强化政府促进就业的公共服务职能,扩大政府用于增加就业的资金投入,完善镇街劳动服务平台建设,健全就业服务体系和再就业援助制度,加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制,重点做好下岗失业人员、“4050”人员等无业困难群众群体再就业工作以及为城区下岗、失业职工送岗和农村富余劳动力转移工作。积极开展跨地区劳务合作交流,大力发展劳务派遣组织,切实保障企业正常用工需求。依法加强劳动用工管理,维护劳动者合法权益。

7、加快完善社会保障体系。强化资金筹集,提高统筹层次,改善管理服务,健全完善

独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化、与经济社会发展水平相适应的社会保障体系。依法扩大社会保险覆盖面,把非公有制组织从业人员和进城务工农民纳入社会保障体系。积极探索建立农村养老保险制度,合理确定保障标准和方式。坚持以“春风行动”为载体,进一步建立和完善社会救助体系,建立城乡贫困家庭医疗救助制度,提高“五老”人员供养水平。继续完善城乡居民最低生活保障制度,实现城镇、农村低保对象应保尽保,逐步提高城乡低保标准。建立失地农民基本生活保障制度,将生活困难的失地农民纳入城乡最低生活保障体系。大力改善城乡居民生活,合理调节收入分配格局,扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平。

8、深入建设“平安福清”。建立健全治安防控体系,改进多警联动巡查工作机制,大力发展群防群治组织,全面抓好基层基础防范建设。认真落实安全生产责任制,围绕重点行业、重点领域和重点企业,大力开展消防、交通等安全生产专项整治,及时排查各类安全隐患,努力遏制重特大事故的发生。建立健全突发事件应急机制,提高保障公共安全和处置群体性、突发性事件的能力。落实党的民族政策和宗教政策,促进民族共同繁荣和进步,保障公民宗教信仰自由,坚决取缔邪教。深入开展国防教育,增强全民国防意识。

9、积极促进社会和谐。妥善处理不同利益群体关系,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。加强和谐社区、和谐村镇建设,倡导人与人和睦相处,增强社



会和谐基础。在经济发展基础上逐步提高最低生活保障和最低工资标准,认真解决低收入群众的住房、医疗和子女就学等实际困难。正确处理新形势下的人民内部矛盾,畅通诉求渠道,完善社会利益协调和社会纠纷调处机制,及时化解各类矛盾纠纷。

(七)建设资源节约型、环境友好型社会

贯彻全面、协调、可持续的发展观,促进人与自然和谐发展,是“十一五”时期福州市转变发展模式的重要内容。应坚持科学规划,合理分区,加强生态建设和环境保护,推行清洁生产,发展循环经济,强化对环境和土地等的监管,把生态环境建设与经济发展紧密结合起来,实现经济发展与人口、资源、环境的良性互动。

1、科学规划、合理分区。充分发挥规划的总体指导作用和综合协调作用,通过功能分区,明确开发和保护的重点。按照不同地区的自然承载力和功能分区,划分保护地区、限制性开发地区和重点开发地区。科学合理编制和实施海洋功能区划,加强海洋生态保护与海岸线合理利用,促进海洋资源的可持续利用和海洋经济的可持续发展。实行最严格的耕地保护制度,保持耕地占补平衡;将解决企业扩大生产用地问题,与加快三大开发区建设,促进产业集群发展结合起来。保护和合理利用龙江、凤迹溪、一都溪等水资源。

2、加强生态建设和环境保护。坚持预防为主、综合治理,加强环境保护和生态建设规划的编制和实施,全面建设“蓝天、碧水、绿园、安静、洁净”工程,大力推进以龙江流域治污、饮用水源保护、噪声烟尘控制和禽

畜养殖业污染治理为重点的城乡环境综合整治,提高城市垃圾、污水处理率,开展环境优美乡镇创建工作,营造优美人居环境。加大环保执法力度,实行企业环境行为分类管理,坚持污染物排放总量控制,全面落实环境影响评价、“三同时”、排污许可证等八项制度。加强沿海防护林和西部水源涵养保护,做好水土流失和地质灾害防治工作,推进国家级海域使用管理示范区建设。

3、发展循环经济和生态效益型经济。坚持开发节约并重、节约优先方针,按照无害化、减量化、资源化的原则,切实转变经济增长方式和社会消费方式,以循环企业、循环园区、循环农村、循环社会建设为基点,逐步推进循环经济型社会建设。通过政策引导和激励,在现有经济技术开发区、投资区和工业集中区内引进生态工业和循环经济理念,引导企业自觉推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长方式,建设生态型工业园区。提高城市污水、生活垃圾、工业废弃物回收和综合利用水平。大力节约能源和优化能源结构,以科技进步为动力,组织实施一批重大节能工程,抓好重点能耗行业、企业的节能工作,推进清洁能源、可再生资源 and 新能源的开发与应用。加强水资源保护和综合利用,推行阶梯水价,推广节水设备和器具,推进城市生活、工农业生产节水工作。

4、合理开发利用土地资源。坚持“严控增量、盘活存量、管住总量、集约高效”的原则,实行更加严格的土地管理制度,合理配置国土资源,严格控制建设用地,集约高效利用土地。加强土地开发利用规划,建立健



全规划实施及其监督检查机制,强化土地开发利用的宏观调控,合理调整土地开发利用结构与布局,提高土地利用效率。贯彻执行保护耕地的基本国策,加强耕地保护和基本农田建设。加强城市工商业用地和房地产开发用地的规划和管理,调控和引导工业向工业园区集中,优化商业发展与房地产开发布局。规范土地拍卖行为,完善土地定价标准,强化土地收入管理。继续探索农村土地使用权有效流转形式,促进农业产业化发展和农村人口向城镇有序转移。积极开展土地整理和复垦,有效开发土地后备资源。

5、促进人口与经济社会资源环境相协调。坚持计划生育基本国策,健全完善“依法管理、村(居)自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作新机制,稳定低生育水平,控制人口总量,提高人口质量。加强计划生育服务网络建设,强化优生优育工作,提高出生人口素质,降低出生人口性别比。大力发展老龄事业、残疾人事业和慈善事业,加强儿童福利院等社会福利设施建设,建立健全老年人服务中心,提高老年人、残疾人和孤残儿童等特殊困难群体福利服务和保障水平。加快发展妇女儿童事业,深化农村妇女“双学双比”和城镇妇女“巾帼建功”活动,重视妇女儿童活动场所建设。积极发展残疾人事业,切实保障残疾人合法权益。

四、支撑发展的重大项目

(一)发展思路

继续实施项目带动战略,生成储备并实施一批关系全局、意义深远和带动性强的重大项目,推动产业结构升级和布局优化,壮大城市规模,提升带动、辐射和服务功能,增

强城市核心竞争力,为实现经济社会发展总体目标奠定基础。“十一五”期间预期实施108个重大项目,项目总投资1029.1亿元。

(二)重大项目安排

1、重大产业项目:共37项,总投资358.4亿元。通过推进重大产业项目,壮大和提升电子、汽车、食品、塑胶、玻璃、医药、化工等主导产业,重点发展以钢铁冶金、医药化工、机械制造为主的临港型产业群,积极发展生物医药、新型材料、环保产业等高新技术产业,构建竞争力强的产业支撑体系。

主要项目:克莱斯勒整车组装项目、福清汽车城、洪宽机械园、国电福州发电厂、汽车摩托车配件基地项目、LCD显示器扩建、LCD/TV项目扩建、液晶面板、8英寸芯片项目、LCM模组、背光模组、新汇通建材、元洪格化玻璃、建滔5万吨甲醛、永鸿钢管、永鸿实业、美纹纸项目、南铝四期、坤彩化工、鳞居实业、宝利特制革项目、丽珠福兴二期棒酸、丽珠福兴医药三期抗生素药品、福抗三期FDA产品、濠锦化纤二期原料和高新化纤、美特斯凯尔二期医疗设备、大型船舶修造中心、台湾农民创业园、水果(枇杷、杨桃、甘蔗)深加工、白对虾新工艺及综合加工建设、澳比克畜牧养殖、商品用材林、南岭中药材基地、一都枇杷开发示范基地等项目。

2、重大基础设施项目:共33项,总投资618.88亿元。通过实施重大基础设施项目,建成综合交通运输体系,完善市政公用设施,改造旧城、建设新城,基本形成现代化中等港口工业城市框架。

主要项目:福厦铁路福清段、江阴港铁路专用线、省道201福清段、清繁大道、清盛

大道、福业大道、福州新港疏港高速公路、永泰塘前经福清—都至东张公路、新江公路拓宽改建、海口镇江滨大道、出口加工区基础设施建设、江阴港区 2#—9# 及 11#—17# 泊位、玉融码头 18#—19# 泊位、建滔 5 万吨化工码头、元洪 5 万吨多用途码头、江阴火电厂配套 7 万吨级煤炭码头、牛头尾、万安作业区部分深水码头及船舶修造项目、南岭吾洋水库、福清城区防洪堤、江阴和元洪污水处理、江阴和元洪垃圾处理厂、福清核电站、福清高山和牛头尾风电场、液化天然气利用工程等。

3、重大社会事业项目：共 13 项，总投资 10.49 亿元。

主要项目：市体育中心、市行政中心、科技馆和科技活动中心、市博物馆、福清医院新住院大楼、市传染病专科医院、市妇幼保健院、市工人文化中心、市成人教育中心、市妇女儿童活动中心、霞盛等村旧村改造、乡镇卫生院改造。

4、重大现代服务业项目：共 13 项，总投资 15.16 亿元。

主要项目：江阴保税物流中心(B 型)、隆威再生资源物流项目、天时达仓储项目、路维斯商贸大厦、龙田水产品加工园区建设、林业服务中心花卉交易市场、木材交易中心、进口木业加工园区、食品和果蔬物流中心、南岭度假区、石灵山国家森林公园和石竹湖大观园综合公园等。

5、关系长远发展重大项目：共 12 项，总投资 26.17 亿元。通过推进关系长远发展重大项目，增强发展潜力，为长远发展奠定基础。

主要项目：福清城区防洪堤、江东壁岛围垦、芦岛围垦、贾仔门围垦、西山前薛围垦、沿海防护林、龙江流域水污染综合整治工程、闽江调水龙高支线续建工程、闽江调水江阴支线工程、江阴港区路堤二期、江阴港区后方填海造地、东张水库低干渠改造工程等。

(三)推进重大项目实施

对列入规划的重大项目，按年度工作计划进行分解，实行重大项目建设责任制，把各个阶段的责任落实到责任单位、责任领导、投资主体和具体的责任人、承办人，明确阶段性工作或工程进度的时限要求。

市级政府做好重大项目的协调工作；开发区、工业集中区和乡镇要保障项目顺利施工，做好征地拆迁工作，加强治安管理，创造良好的施工环境；管理部门做好项目服务协调工作，加强对项目实施的监督工作；业主单位做好项目前期策划工作研究，方案比选，保证项目如期进行，提高项目建设质量和项目实施效益。

五、规划实施保障

实现今后五年的发展目标，关键在于有效实施。必须彻底转变政府职能，建立符合社会主义市场经济发展要求的市场机制和政策体系，把市场调节与政府宏观调控有机结合起来，加强政策导向作用，采取有效措施，确保规划顺利实施。

(一)体制保障

1、理顺管理体制。省委、省政府《关于加快县域经济发展的若干意见》中，明确赋予各县(市)相当于设区市的经济社会管理审批权限。要把扩权作为加快发展的机遇，服



务发展的动力,创新管理体制和运行机制,强化宗旨意识,加强对基层群众的服务。特别是要结合工作实际,理顺上下关系,认真落实相关的配套措施和办法,为新一轮经济发展提供有力的组织保障。

2、加快转变政府职能。推进行政管理体制,强化政府的社会管理职能和公共服务功能,建设高效简约、规范廉洁、开明务实的服务型政府。加快建设法治政府,全面推进依法行政,健全科学民主决策机制和行政监督机制。大力加强机关效能建设,加快发展电子政务,进一步推进行政审批制度改革,提高为人民服务的质量。完善科学的政府绩效评估体系和相应的考核、奖惩机制,健全社会听证和公示制度,强化行政问责制度,逐步建立行政过错责任追究制度,大力推进政务公开,提高政府工作透明度,提高政府公信力。

3、加快构建公共财政体制。调整优化财政支出结构,科学界定财政资金的供给范围和分配重点,在保证工资发放、法定支出和正常运转前提下,加大对农业、科教文卫、就业和社会保障、环境与生态建设等公共事业的投入,努力满足社会公共需求。进一步完善市镇两级财政管理体制,深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线制度改革,建立健全预算决策和绩效评价机制,集中财力办大事。按照依法征税、公平税赋、涵养税源、夯实税基原则,推动财政收入持续稳定较快增长。

4、加快事业单位机构改革步伐。按照“统筹规划、分类管理、精简机构、优化结构”的要求,深入推进事业单位改革,全面推行

事业单位人员聘用制,进一步完善合同管理、聘后考核、收入分配、人事争议仲裁、社会保障等各项配套政策。大力发展行业协会、中介机构等社会服务组织,承担部分社会管理和服务职能,逐步建立“小政府、大社会”的管理模式。

(二)政策保障

1、促进集聚的产业政策。加快中心城区人口聚集与产业的集聚,积极推动“项目带动”战略,促进更多生产项目落地。处理好经济建设与耕地保护的关系,对符合产业导向的工业项目在用地指标上予以优先保证,通过降低用地成本、建立补贴机制等措施保障工业用地;研究制定培育发展主导产业与优势产业,提升产业集群化,促进产业升级的政策措施;高标准、高起点建设好融侨、元洪和江阴三个重点工业园区,引导企业落户工业园区,扶持壮大龙头企业,鼓励优势企业规模化发展,培育壮大企业群体。

2、融资保障政策。重点应放在吸引外部资金和拓宽经营项目投资上。凡具备盈利的投资项目,要继续探索由企业为投资主体,按市场化原则经营的思路,鼓励各类投资主体尤其是民间资本积极参与项目建设。完善土地资源收购储备制度和土地招标竞卖制度,加强政府对土地一级市场的高度垄断,促进土地资源的优化配置和保值增值,筹集城市基础设施和环境建设资金,形成城建资金“滚动造城”的良性循环。同时,要继续加大拓宽招商引资规模,通过政策招商、委托招商、小分队招商、网上招商等多种形式,加强对外商、台商和在外的融籍民营企业家的联系,增强资本“回归”的吸引力。



3、新的户籍制度。实施户籍登记制,逐步推行以居住地和就业地为原则,以合法固定住所、稳定职业或生活来源为落户基本条件的户籍管理制度,促进城乡人口有序流动。以宽松的准入条件取代进城人口控制指标,对大中专毕业生实行先入户、后就业政策,取消对农民和外地人口进城就业的限制性政策,鼓励先富起来和有技能的农民到城镇投资兴业,吸引农民和外来投资者进入城市,促进城镇产业集聚和人口集聚。

4、土地有效供给政策。今后发展的关键在于土地资源。要做好土地利用总体规划修编工作,充分发挥规划对土地供应总量、速度、结构的控制和引导作用。科学编制年度土地供应计划,对列入本规划纲要的项目,优先保证土地供应。开展土地资源调查,在此基础上做好收购、整理、储备和供应工作,保障城市新区和中心镇发展用地、工业用地和交通用地等;现有工业园区、重点骨干企业周边尽可能预留土地,便于增资扩产和配套厂商投资。制定和实施新的用地定额指标,提高单位土地投资强度,严禁闲置土地,积极鼓励各类工业项目兴建多层厂房,集约利用土地。进一步扩大土地有偿使用范围,巩固和全面落实经营性土地使用权招拍挂

出让制度;拓展土地收购储备渠道,加大以地融资、以地引资的力度,构建规范、有效的土地投融资新机制。

(三)协调监督保障

1、推进规划的贯彻落实。本规划及附件是经市人民代表会议审议通过的具有法律效力的文件,是指导福清市经济社会发展的行动纲领,全市上下应统一认识,协调行动,凝聚力量,形成合力,积极主动参与规划的贯彻实施。各级政府和各职能部门要通过制定专项规划和年度计划落实总体规划,要做深做实专项规划,科学编制年度计划,切实成为总体规划的延伸和细化。

2、建立规划实施督促检查机制。成立由市人大专门委员会、发展计划局组成的工作小组,分年度和中期检查规划实施情况,及时总结经验,发现问题,并提出督导意见建议,以确保规划顺利实施。

3、建立完善规划评估修订机制。在总结“十五”计划中期评估工作经验的基础上,建立规范化的“十一五”规划中期评估机制,根据形势变化和规划实施进度,针对经济运行中出现的难点、热点等问题,进行相关内容的滚动修订,以更好地指导和促进经济社会发展。



福清市“十一五”期间经济社会发展的主要目标

序号	指 标	“十五”计划完成情况		“十一五”规划目标
		2005 年总量	年均增长	
1	地区生产总值	263.88 亿元	12.60%	年均增长 12%以上,2010 年达 465 亿元
2	人均地区生产总值	21720 元	12.18%	年均增长 12%,2010 年达 37000 元
3	三次产业增加值比重	15:52.7:31.3		10:54:36
4	单位 GDP 综合能耗			低于福州市平均水平
5	高新技术产业工业产值占工业总产值的比重	61.3%		65%以上
6	城镇化率	46.00%		55%
7	财政总收入	23.22 亿元	21.90%	年均增长 15%,2010 年达 47 亿元
8	地方财政收入	15.42 亿元	22.60%	年均增长 13%,2010 年达 28 亿元
9	全社会固定资产投资额	79.2 亿元	14.42%	年均增长 15%
10	全社会消费品零售总额	75.85%	9.90%	年均增长 12%
11	居民消费价格指数	102.50%		103%左右
12	实际利用外资	五年累计 9.54 亿美元		五年累计 7-9 亿美元
13	内资实际到资额			五年累计 100 亿元
14	出口总额	3736 亿美元	31.10%	年均增长 10%
15	城市建成区绿化覆盖率	32.30%		38%
16	县(市)城平均生活垃圾无害化处理率(%)			80%
17	县(市)城平均污水处理率	40		60%
18	人口自然增长率	5.24‰		7.5‰以下
19	国民平均受教育年限	9 年		10 年以上
20	每千人口病床数	1.93 张		3.2 张以上
21	每千人口医生数	1.05 人		1.7 人以上
22	人均预期寿命			76 岁
23	城镇登记失业率	1.75%		3.5%以内
24	新型农村合作医疗覆盖率			80%以上
25	城镇职工基本养老保险覆盖率	38.20%		60%以上
26	城镇基本医疗保险覆盖率	35%		65%以上
27	城镇居民人均可支配收入	12028 元	8.30%	年均增长 8%
28	农民人均纯收入	6369 元	6.20%	年均增长 6%
29	城镇居民恩格尔系数	43.44%		35%以下
30	农村居民恩格尔系数	44.59%		40%以下

备注:地区生产总值、人均地区生产总值、三次产业结构的“十一五”规划目标是以全国第一次经济普查结果测算 2006 年预计数为基数,按照可比价格计算。