

# 福清市“十四五”应急管理专项规划 (2021—2025)

福清市人民政府办公室

二〇二二年九月

# 目 录

前 言	5
第一章 现状与形势	6
一、“十三五”期间建设成效	6
二、“十四五”时期面临的形势	9
第二章 总体要求	12
一、指导思想	12
二、基本原则	12
三、发展目标	13
第三章 主要任务	17
一、健全完善应急管理体系	17
二、提升重大安全风险防范化解能力	23
三、建设高效有序的应急救援体系	30
四、健全应急科技支撑体系	35
五、构建全民参与应急管理体系	37
第四章 重点工程项目	41
一、应急管理科技保障工程	41
二、应急救援力量能力提升工程	42
三、全民安全素养提升工程	43
四、重大安全风险与隐患排查工程	44
五、自然灾害防治能力提升工程	45
六、消防安全综合能力提升工程	47

<b>第五章 保障措施</b> .....	<b>49</b>
一、强化组织领导 .....	49
二、明确职责分工 .....	49
三、强化保障机制 .....	49
四、强化评估考核 .....	50
<b>附件：拟建设重点工程项目表</b> .....	<b>51</b>

# 前 言

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。科学编制并有效实施应急管理“十四五”规划，对于新时代新福清建设具有重要意义。

为贯彻落实党中央、国务院关于应急管理工作的一系列重大决策和市委、市政府部署要求，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《福建省“十四五”应急体系建设专项规划》《福州市“十四五”应急管理专项规划》《福州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和相关文件编制《福清市“十四五”应急管理专项规划》。

本规划主要阐述了“十四五”期间福清市应急管理工作的总体要求、主要任务、重大工程和保障措施等，是全市各级各有关部门履行应急管理职责，制定实施相关政策措施，全面推进应急管理各项工作的重要依据。本规划期限为 2021—2025 年。

# 第一章 现状与形势

## 一、“十三五”期间建设成效

“十三五”时期，全市各方面深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求，深入推进全市应急管理体制机制改革，安全生产形势稳定向好，防灾减灾救灾能力不断提升，全市经济社会稳定发展，各项重点工作任务和指标取得预期成果，为“十四五”时期持续推动应急管理体系和能力现代化奠定坚实基础。

### （一）应急管理体系不断健全

一是应急管理机构改革全面完成。市应急管理局挂牌成立，防汛抗旱、森林防火、减灾等职能过渡完成划转，建立了以应急管理、安全生产、防灾减灾救灾为主要任务的多职能、大应急的应急管理工作新格局，有效促进安全生产、防灾减灾、应急救援等领域的应急管理工作贯通，逐步构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的大应急管理体制。二是应急救援体系不断完善。全面壮大全市应急救援队伍，推进应急救援力量的整合，摸底重点行业领域应急救援队伍，建设江阴化工应急救援基地、江阴化工应急救援中心，建成应急指挥中心与消防特勤大楼和集安全监管、环保在线监测、应急救援和响应于一体的应急管理平台，为实现更加高效的应急处置和救援提供强有力的保障。三是应急

救援指挥能力不断加强。打造市应急指挥中枢，成立福清市应急救援指挥中心，建成应急指挥平台，出台《福清危险化学品应急救援预案》等应急预案，强化各重点行业领域应急预案演练，进一步健全预案体系，不断健全“大预防、大应急、大救灾”格局，切实提高安全风险防控和应急处置能力。

## （二）安全生产形势持续稳定向好

“十三五”期间，在市委、市政府正确领导下，全市大力实施安全发展战略，各项工作稳步推进，安全生产总体水平持续改善。一是安全生产责任体系逐步健全。安全生产责任制全面建立，出台《福清市党政领导干部安全生产责任制职责清单》，全面强化各级党委、政府、有关工作部门安全生产责任，明确各单位安全生产监管职责。二是安全风险防控不断加强。建立城市风险评估，全面摸清城市安全风险底数、明确安全风险管控责任主体、落实安全风险管控措施、提高安全监管效能、建立起安全风险管控的长效机制的目标。按照“一患一组一案”的方式，强化重大安全隐患点整治工作。出台《福清市安全生产专项整治三年行动实施方案》《福清市安全生产隐患排查导则》，强化企业主体责任落实，开展企业安全风险评估诊断分级工作，危化品生产、使用、储存、经营企业推广“一图一卡一册”管理，对全市重大危险源企业进行视频监控巡查，安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制逐步建立。三是安全基础和保障能力不断加强。加强安全基础建设，推动镇（街）、村（社区）等基层安监队伍规

范化建设。加强宣教与执法联动，通过“宣教一检查一执法”的形式，推动企业主动抓好员工的安全宣传培训工作，全面开展安全宣传“五进”活动，安全文化建设不断增强。强化执法检查，安全监管秩序逐步正规，深入开展“安全监管执法年”和安全生产执法专项行动，建立安全生产行政权力清单，规范安全生产行政审批，依法依规制定工作流程图，做到依法用权、规范行权、群众督权。调整充实市安全生产专家库，充分利用专家库资源，在全市重点镇（街）、园区、重点行业推行“政府购买服务，专家排查隐患，部门依法监督，企业整改隐患”安监工作新模式，全面提升安全隐患排查治理水平。

### （三）防灾减灾救灾建设持续推进

一是完善应急救援机制。有效构建了覆盖市、镇（街）、村（社区）三级的防灾减灾救灾体系，建立定期会商制度，不断建立健全自然灾害管理报送网络。出台《福清市防汛防台风应急预案》《福清市防汛防台风工作机制》，建立健全安全生产预警预防信息报送机制和自然灾害预警信息体系，加强极端天气、汛情旱情、地质灾害和森林火情监测预警，建立预警预防信息发布机制，完善安全风险形势综合会商研判、重大活动和重要时段自然灾害风险形势研判机制，有效防范化解风险。二是推进自然灾害避灾安置点建设。规范建设自然灾害避灾安置点，建设全国综合减灾示范社区和示范避灾点，加强基层灾害预警服务能力建设，提升自然灾害防御和应对能力。三是建立救灾物资保障新模式。

做好自然灾害公众责任险与农房保险工作，鼓励保险机构参与救灾重建，探索救灾资金多元化投入，助力恢复重建家园。

## 二、“十四五”时期面临的形势

### （一）面临的机遇

“十四五”（2021—2025年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，将为我市应急管理事业改革发展带来新机遇：一是党中央、国务院高度重视应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作，并作出了一系列重大决策部署，为应急管理事业发展提供了强大动力和强大政策支持；市委和市政府加强领导，狠抓责任落实，为应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作提供了有力的组织保障。二是建设现代化国际化港湾城市为应急管理事业发展带来新契机。《福清市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出建设现代化国际化港湾城市的宏伟目标，“十四五”时期，要实施强市战略，加快打造省会副中心城市，当好省会全方位推动高质量发展超越排头兵。经济社会快速发展带来重大发展机遇，将有利于高质量安全发展因素不断积累，不利因素逐步消除，为应急管理体系和能力现代化建设带来新契机。三是传承弘扬“3820”战略工程思想精髓和落实“东进南下、沿江向海”发展战略为应急管理事业发展拓展新空间。融入和服务福州建设现代化国际城市全局，可充分发挥区域协同优势，锻长板、补短板、强弱项，全面提升应对各类自然灾害和事故灾难处置能力，维护经济社会

安全稳定。

## （二）面临的挑战

“十四五”时期，我市自然灾害种类多、影响范围大、发生频率高的基本市情没有改变，应急管理体系基础弱、底子薄的问题还比较突出，安全生产仍处于爬坡过坎期，发展中存在不少短板和弱项，创新能力难以适应高质量发展需要，产业链发展水平还不高，不稳定不确定因素明显增多，各类灾害事故风险交织叠加，应急管理工作面临的挑战依然严峻：

应急管理体系建设依然薄弱。随着社会经济的快速发展，应急管理工作形势更加复杂，各类风险的跨界性、关联性、穿透性、放大性显著增强，极易引发系统性风险；机构改革后应急管理体系建设、应急力量建设、现场应急处置、应急避险教育等方面仍然存在问题短板，防范化解重大风险、高效应对重大突发事件仍然面临诸多挑战。应急管理技术人才明显缺乏，应急物资储备保障还不完善，应急救援指挥体系的合成合力与协调一致还不够。应急管理信息化手段相对滞后，大数据、物联网、人工智能等新技术对我市应急管理工作的支撑作用发挥不明显。

安全生产监管难度不断增大。当前，福清市全面实施“强市战略”，工业集群化、规模化日益凸显，“3+N”产业体系全面构建，电子、化工、食品三大产业发展快速，装备制造、新能源等若干数百亿级产业蓬勃发展，战略性新兴产业占规上工业比重不断加大，安全监管难度不断增大。部分企业主体责任落实不到

位，标准化创建水平总体不高，隐患排查治理不彻底，安全管理机构和人员配备不足，安全基础工作不扎实。全域城市化加快发展，区域性安全风险依然较高，道路交通、人员密集场所等领域的安全风险越来越大，重大风险精准防控仍然不够，基层基础仍然薄弱的问题仍未根本改观等短板亟待全面补齐。

防灾减灾风险防控要求更高。当前，福清市正加快实施城市更新，推动发展新跨越，对自然灾害风险防控要求更高。防灾减灾救灾规范制度体系有待进一步完善，防灾减灾救灾的信息化、智能化基础仍需加强；大数据、云计算、地理信息、人工智能、物联网、先进指挥通信、轻型智能工程机械等新技术新方法新设备在防灾减灾救灾领域的运用尚待进一步发挥其优势。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述，以推进改革发展为动力，以提升应急管理能力为主线，建立完善应急管理体系，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，守牢安全生产底线，坚决防范遏制重特大灾害事故，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为新时代新福清建设提供坚实的安全保障。

### 二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持党对应急管理工作的绝对领导，以习近平总书记关于应急管理工作重要论述为遵循，把加强党对应急管理工作的全面领导贯穿到推进应急管理体系和能力现代化的各方面和全过程，统筹发展和安全两件大事，以高度的思想自觉、政治自觉和行动自觉，坚决担起防范化解重大安全风险、保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的政治责任，为全方位推动高质量发展超越提供政治保证。

——坚持两个至上。坚持人民至上、生命至上发展思想，把保护人民生命安全摆在首位，牢固树立安全发展理念，坚守“发展绝不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线，全面提高防范化解重大安全风险的能力和水平，最大限度减少人员伤亡

和财产损失，切实把确保人民生命安全放在第一位并落到实处，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持预防为主。坚持以防为主、防抗救相结合，科学研判应急管理形势特点，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从注重应对单一灾种向综合减灾转变，从注重减少灾害损失向注重减轻灾害风险转变，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

——坚持统筹协调。坚持党委、政府在应急管理工作中的主导地位，统筹发挥地方、部门的主动性、积极性，完善部门协同、区域联动、社会参与的综合防灾减灾救灾机制，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，积极构建人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的治理格局。

——坚持数字赋能。充分发挥科技创新在安全生产、防灾减灾救灾、应急救援中的引领作用。聚焦重点领域、关键环节，强化科技支撑，打造现代化、数字化、高效化、精准化的风险防控体系，全面提升**防范化解重大风险**能力。

### 三、发展目标

#### （一）总体目标

“十四五”时期，通过全市人民共同努力，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，基本形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，防范化解重大安全风险体制机制不断健全，较大以上事故明显减少，综合应急保障能力全面

加强，社会协同应急能力显著提升，应急管理水平再上新台阶。到 2025 年，安全生产、综合防灾减灾形势持续稳定向好，应急救援能力显著提升，基本形成全社会共同参与的应急管理格局，人民群众的安全感、获得感、幸福感明显提升。

福清市“十四五”应急管理核心指标				
序号	指标内容	2020 年 基数	预期值	指标 属性
1	生产安全事故死亡人数	18	下降 15%	约束性
2	重特大生产安全事故起数	0	不发生	约束性
3	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.0147	下降 33%	约束性
4	十万人口生产安全事故死亡率	1.35	下降 20%	约束性
5	年均因自然灾害直接经济损失占全市地区生产总值的比例	-	≤ (1%)	预期性
6	年均每百万人口因自然灾害死亡率	-	≤ (1)	预期性
7	年均每十万人受灾人次	-	< (15000 人)	预期性
注：1.带（）指标为五年平均数，其余为期末达到数。 2.2020 年常住人口 139.67 万，GDP1228.54 亿元。				

## （二）“十四五”时期分类目标

应急管理体制机制更加健全。到 2025 年，有效构建“大安全、大应急、大减灾”体系，职能配置、机构设置更加合理，基础设施、技术装备条件全面改善，治理水平显著提升，应急综合

保障能力明显加强。应急救援的响应能力和救援水平明显提升，基本建成高效快速的应急救援体系，基本实现灾害发生 10 小时内，受灾群众基本生活能够得到有效救助。

安全生产防范治理能力全面提升。到 2022 年，全面完成安全生产专项整治三年行动目标。到 2025 年，**防范化解重大风险**机制不断健全，全灾种、全链条的灾害风险早期识别、综合监测和预报预警能力显著增强，安全风险管控体系建设全面推进，安全监管执法机制进一步完善，安全生产综合管理能力显著提升，公众安全意识和自救互救能力显著提高，生产安全事故控制指标全面下降，重点行业领域自动化、科技化、信息化、智能化水平持续提升。防灾抗灾减灾能力全面加强。到 2023 年，基本完成自然灾害综合风险普查，基本建成自然灾害综合风险与减灾能力数据库。到 2025 年，防灾减灾救灾机制不断完善，基础设施灾害防御能力和灾害救助能力不断提高，应急物资保障体系不断健全，综合保障水平明显提高，先进适用技术装备配备、数字应急建设水平示范引领，努力建成满足全市经济社会发展需求的结构合理、功能完善、集约高效、保障有力的综合防灾减灾救灾体系。应急广播主动发布终端人口覆盖率达到 90%，灾害事故信息上报及时率达到 100%，灾害预警信息公众覆盖率达到 90%，森林火灾受害率小于 0.8%，因洪旱灾害年均直接经济损失占地区生产总值的比例控制在 0.7% 以内。

## 第三章 主要任务

### 一、健全完善应急管理体系

#### （一）健全完善应急管理体制机制

完善应急管理体制。将应急管理体系建设纳入全市经济社会治理体系和治理能力现代化建设总目标，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，健全快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助“四位一体”联动工作机制。完善议事协调机构运行机制，健全安委办、防汛办、森防办、减灾办等议事协调机构运行规则和工作制度，增强应急管理工作的系统性、整体性、协同性。

完善应急管理指挥体制。建立和完善统一、权威、高效的应急管理领导机构，建立“党委政府统一领导、应急部门统筹协调、消防队伍主调主战、各方力量高效协同”的全要素联合作战指挥机制。规范设置安全生产、自然灾害等领域的专项协调、组织指挥机构，完善运行规则，强化人员保障，统筹应对各类突发事件。

健全基层应急管理机构。组建由园区、镇（街）主要负责人担任组长的应急管理领导小组，具体承担基层应急管理的统筹、协调、指挥、考核等职责，加强应急管理机构建设，鼓励有条件的镇（街）推动建设乡镇应急管理站或应急办，落实基层应急管理工作机构、人员、职责、装备和经费等条件保障，打通基层应急管理“最后一公里”。加强村级应急管理力量建设，明确村级

党组织书记为应急管理工作的主要负责人。

完善安全监管体制。推进应急管理综合行政执法改革，整合监管执法职责，组建综合行政执法队伍，推动执法力量向基层和一线倾斜。制定防震减灾、防汛抗旱、森林防灭火等领域的执法权责配置清单。制定实施安全生产监管能力建设规划，强化负有安全生产监管职责的部门机构建设，完善执法装备配备，强化执法工作条件保障。

完善防灾减灾机制。建立健全防灾减灾联席会议、需求专报、情报会商、协同指挥等制度，规范防灾减灾应急协同指挥的程序、内容和方法，定期开展联合协同指挥演练，提高协同指挥能力。健全完善军地抢险救灾协调联动机制、物资储运调配等应急联动机制，强化信息互通、资源共享、需求对接、行动协同，形成防灾减灾应急救援合力。

## （二）压实应急管理责任

压实党政领导干部责任。推动各级党委、政府将应急管理、安全生产工作纳入领导干部政绩等考核内容，持续优化考核权重。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，压实党委、政府主要负责人、班子其他成员的工作责任。健全安全生产监管责任制，严格落实《福清市党政领导干部安全生产责任制职责清单》。

压实部门监管责任。切实发挥权责清单制度的基础性制度作用，全面梳理、编制权责清单，合理划分应急管理综合执法职责，

明确职能部门职责边界。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则，厘清安全生产监管职责边界，制定并公布安全生产权责清单，进一步明确部门安全监管职责分工，严格落实行业部门监管责任，建立部门监管职责动态完善机制，加强新产业、新业态、新领域安全监管，消除监管盲区，严防漏管失控。统筹推进行业部门落实自然灾害防治责任，提升灾害风险防范化解能力和救早救小处置能力。

压实属地应急管理责任。推动各级党委、政府将应急管理工作纳入地方高质量发展、平安建设、部门绩效等考核内容，持续优化考核权重，压实属地应急管理责任。健全分级响应机制，明确应急管理事权划分、灾害事故响应程序，落实地方主体责任。

压实企业安全生产主体责任。督促生产经营单位主要负责人切实履行安全生产第一责任人的责任，督促建立全员安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准，加强对安全生产责任制落实情况的监督考核。督促企业健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产责任制，加强安全生产标准化、信息化建设，构建双重预防机制。督促严格落实企业主要负责人法定责任，做到安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援“五到位”。

完善考核激励机制。完善安全生产目标考核激励约束机制，

坚持将安全生产履职情况和“一岗双责”制度落实情况纳入政府和部门年度考核内容，建立科学的安全生产责任目标考核指标体系，加大督导和考核力度。探索建立健全容错纠错机制，逐步推动建立尽职照单免责、失职照单追责机制。

### （三）健全应急救援协同联动机制

建立协同联动机制。健全灾害信息共享和舆情应对机制，实现涉灾信息及时共享。修订完善灾害应急处置流程图，完善事故灾害分级响应制度。建立周边地区、军地协同、社会救援力量参与的应对突发事件的响应机制，健全应急救援力量联动响应机制，确保一旦有事突击力量应急响应及时到位，应急资源融合到位，应急抢险救援有力有效。

建立部门协同机制。发挥相关议事协调机构职能作用，以及应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，健全重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故处置应对协助机制，规范信息互通共享、重大风险联防联控、应急资源集成优化、应急救援协调联动等工作协调，提高整体快速反应能力。

建立区域协同机制。完善区域重特大事件应急预案，定期组织跨区域综合应急演练，强化跨区域互助调配衔接，加强重大风险的联防联控。建立区域应急救援合作协同联动机制，建立周边区域应急联动合作联席会议制度、信息通报机制、应急联动响应机制、资源共享保障机制。加强跨区域应急联动合作，推动江阴化工园区与泉惠化工园区建立突发事件协同处置机制，加强重大

风险联防联控。推进闽台两地海洋和气象科技、气象防灾减灾、地震灾害、海上救援等方面的合作交流，提高区域协同防御与应对险情事故和敏感事故的能力。

建立政社协同机制。建立政府部门与企业、社会救援力量的应急协同联动机制，将社会救援力量纳入应急管理体系，建立完善社会救援力量参与应急救援抢险工作机制，支持引导社会力量有序有效参与应急救援行动。推动解决政府部门在道路桥梁抢修、复杂地形运输、紧急医疗救助等应急救援中的短板问题，进一步提升电力、供水、通信等公用事业的应急恢复能力和全社会协同应急救援能力。

建立军地协同机制。建立健全军地抢险救灾协调联动机制、物资储运调配等应急联动机制，在灾害预报预警、灾情动态、救灾需求、救援进展等方面强化协同。推进民兵应急力量与政府应急管理体系有效衔接，将民兵应急专用装备纳入地方应急管理保障体系。

#### （四）完善应急管理法规体系

扎实推进执法改革。扎实推进应急管理综合行政执法改革，加强应急管理综合行政执法队伍建设，强化基层执法权限，强化监管执法保障，优化基层执法机构人员配置，加强执法装备和车辆配置，推动执法力量向基层和一线倾斜，加快形成应急管理综合行政执法体系。建立执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，提升执法能力。

完善监管执法机制。强化执法监督，编制统一应急管理执法目录，制定执法事项清单制度，依法及时动态调整行政处罚、行政强制权责清单。落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，规范实施安全生产行政执法与刑事司法衔接制度。

严格依法行政决策。认真推动《中华人民共和国安全生产法》有效落地，推动全社会尊法、学法、守法、用法。完善行政规章、规范性文件的管理和监督制度，健全行政规章清理整合常态化机制。定期开展规范性文件集中清理和专项审查。深化应急管理领域“放管服”，编制安全生产行政审批事项服务指南，制定审查工作细则，规范行政审批的程序、标准和内容，及时公开行政审批事项的受理、进展情况和结果。

严格应急管理执法。完善执法程序，制定执法手册，规范执法行为，做到严格规范公正文明执法。强化监管执法和跟踪问效，加大重点领域执法力度，持续推进“互联网+执法”，实施分级分类精准化执法、差异化管理，提升执法效能。建立完善联合执法机制，深入开展明查暗访，对重点问题、重大隐患盯住不放、一抓到底，督促彻底解决。严格实施重大非法违法行为备案督办、“黑名单”和“一案双查”等制度，开展典型案例公开审判和约谈警示。

严格生产安全事故调查。强化事故调查和挂牌督办，及时向社会公布事故处理情况。健全事故调查处理评估机制，健全生产

安全事故调查处理工作程序，提升事故调查评估专业化水平。落实事故举一反三机制，深入开展事故分析，发布统计报告、公布典型事故案例，定期组织开展生产安全事故警示教育，指导推动事故防控工作。

## 二、提升重大安全风险防范化解能力

### （一）注重风险源头预防管控

科学规划布局。结合国土空间格局、产业布局，优化应急资源配置，提升全市重大安全风险防控能力。加强有关建设项目规划、设计、施工、竣工等环节的安全把关，排查每个环节的隐患。完善城镇新区和产业集聚区、科技示范园等区域的公共安全设施，加强城市地下空间、地下综合管廊、地下管网运行安全监测。完善城乡综合防灾减灾规划，有序推进韧性城市、海绵城市、人民防空工程、城市应急水源等关键基础设施灾害设防标准，规范应急避难场所规划布局机制，明确避难场所场地及配套设防标准，提高综合防灾减灾能力。

加强风险评估管理。深化自然灾害综合防治区划和分灾种防治区划，科学设置高危行业产能的生产区域、储存场所、经营市场和运输干道，严格控制区域风险等级及风险容量。优化风险评估指标体系，建立综合风险评估技术标准、工作规范。聚焦自然灾害和安全生产重点领域，绘制安全风险图，形成安全风险链条、防控清单和责任清单。健全城乡规划、建设、运行等全周期安全风险评估管理制度，定期开展重点行业、区域、城区安全风险评

估，实现各类风险隐患识别、评估、监测、预警、处置等全过程中动态管理。建立安全风险分级管控机制，督促企业开展全要素风险识别，逐一确定风险等级，对应重大、较大、一般、低等4个风险等级，制定企业“红橙黄蓝”风险图，形成风险分级分类监管清单，实施差异化管控，从源头上防范化解重大安全风险。

严格安全准入。全面实施市场安全准入负面清单制度，严格规范工艺技术设备材料安全准入，制定危险化学品、非煤矿山等“禁限控”目录，严格产业园区空间和安全准入管理。健全重大项目决策安全风险论证机制，建立更加严格规范的工艺技术设备材料安全准入标准。

加强安全风险辨识。绘制城市安全风险电子地图，构建全市安全生产风险一张网，整体呈现全市各类风险点分布、等级情况。建立灾害风险数据库，编制风险分布图，加强普查数据应用，提升多灾种灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。制定安全风险辨识与管理指南，完善重大危险源登记建档、检测、评估、监控制度。

## （二）提升风险监测预警能力

建设风险综合感知网络。加强气象、水文、地震、地质、农业、林业、海洋等自然灾害监测网络建设。利用大数据、人工智能等技术手段，构建针对自然灾害的监测预警体系，实现对自然灾害风险的全方位、立体化、无盲区动态监测、评估与趋势研判，形成空、天、地一体化自然灾害监测感知网络。推进重点领域安

全风险感知网络建设，重点加强城市燃气、供水和排水管网、桥梁和隧道等城市生命线监测。绘制水利、地灾、危化品、森林火险、应急救援队伍等多要素城区风险数字化地图，构建“一中心、多系统、全场景、泛应用”的预警系统。

建设立体化气象观测系统。发展立体化、广覆盖、智能化的气象观测，建设面向海陆空天一体化的气象观测系统，优化气象观测站网布局，推进涵盖生态、农业、城市等观测布局和站网建设。建设精细化三维立体协同观测网络，充分利用 5G、物联网等新技术，建立适应智慧城市需要的气象观测系统。建设覆盖沿海海域的海洋气象观测网。发展智能综合观测，强化与综合气象观测业务相适应的保障体系，提升气象观测自动化保障水平。

提高灾害风险预报预警能力。充分利用大数据、物联网等技术，开展自然灾害风险大数据分析，提升灾害事故分析研判、预警能力。完善跨部门、跨地域的气象、水文、地质、森林火灾等灾害监测预警信息共享机制，提高全灾种、全流程突发事件预防和应急处置的智能分析研判能力。完善突发事件预警信息发布体系建设，拓展完善电视、广播、报刊、短信、互联网、电子显示屏、村村通等预警信息发布渠道建设，提高预警信息发布覆盖面和时效性，实现预警精准到村到户到人。加快实现全天候、全方位、全时段的预警信息发布。

完善预警信息发布制度。积极推动福清市预警信息发布中心实体化运行，进一步提升全市突发事件应急管理和预警信息发布

能力，最大程度预防和减少突发事件及其危害。开展监测预警信息规范化建设，建设完善灾害监测预警系统。梳理突发事件预警信息发布种类和内容，提升预警信息发布效率。健全灾害事故信息报送系统，依托各类基层信息员队伍，构建基层信息报送网络，完善重大和紧急情况信息直报制度。加强应急值班值守信息处置，增强信息接收的时效性、准确性，不断提高信息首报、续报和终报的全程报送工作质量。

### （三）健全安全生产防控体系

加强隐患排查治理。严格落实重大隐患挂牌督办和隐患整改不落实追责制度，强化企业隐患自查自纠情况的监督检查。严格按照隐患整改责任、措施、资金、时限、预案“五到位”要求，严格实施重大隐患挂牌督办、整改销号，强力开展重大隐患清零行动。对发现的问题隐患实行清单化管理，备案备查，做好跟踪督促指导，真正做到一抓到底、见底清零。

推进安全生产标准化。推进企业安全生产标准化建设，建立安全风险管控与隐患排查治理双重预防控制体系，促进企业实现安全管理、操作行为、设备设施、作业环境标准化，大力推广新技术新装备，进一步提高自主安全管理能力，提升企业本质安全水平。

推进安全生产责任险。有序推进矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业领域建立安全生产责任保险制度，切实发挥保险机构

参与风险评估管控和事故预防功能。推进安全生产第三方服务工作，引导社会优势技术力量参与事故防控服务。

强化安全生产技术创新。加强安全生产技术支撑体系建设，建立安全生产专家队伍，建立安全专家智库，积极发挥专家技术支撑作用。加大云计算、物联网、大数据等现代信息技术在安全生产领域的应用，推进“工业互联网+安全生产”行动计划。严格落实安全技术设备设施改造等支持政策，依法淘汰不符合有关安全标准、安全性能低下、危及安全生产的技术、工艺和装备，在高危行业领域推进人工智能化水平，提高机械化装备的安全保障能力。

#### （四）强化安全生产综合治理

提升三年行动质量。全面落实各行业领域安全生产专项整治三年行动，通过总结分析三年整治安全生产共性和突出隐患，找准深层次矛盾和原因，建立健全、补充完善相应的具体制度和措施，全面巩固提升安全生产专项整治三年行动效果和质量。

推进重点领域专项整治。综合运用安全生产大检查、事故查处、技术改造、联合执法等手段加强全方位安全监管和隐患整治，有效防范和遏制各类事故发生。持续推进危险物品“一体化”监管工作，持续推进民爆物品、油气管道等行业安全监管和隐患排查整治工作，积极防范化解各类安全生产风险。深入开展危险化学品、非煤矿山、消防、渔业船舶、城市建设、建筑施工、特种

设备安全等专项整治。全面推进景区和非景区景点安全管理专项整治工作，全面摸排安全管理短板和漏洞，加强安全隐患整改。

实施保护生命工程。通过组织开展高风险领域综合治理工程、安全科普能力提升工程、安全监管能力提升工程、道路交通安全防控能力提升工程和消防安全防范基础提升工程等一批保护生命重点工程建设，排查整治一批安全隐患，着力提升安全发展水平。

#### （五）强化自然灾害综合治理

加强自然灾害综合风险治理。开展全市自然灾害综合风险普查，摸清自然灾害风险隐患底数，完善优化自然灾害综合防治区划和分灾种防治区划。实施灾害风险清单式管理，全面推进地质、气象、水旱、海洋、地震、森林火灾等灾害风险隐患排查和管控机制建设，落实风险隐患动态销号和闭环管理。落实各涉灾部门风险管理责任和属地政府主体责任，推进自然灾害风险网格化管理，提高基层灾害风险防范化解能力。

提升自然灾害防御能力。完善自然灾害防治体系，提升工程防御标准，完善交通、水利、电力、通信等关键基础设施建设，加强防汛防台、防洪排涝、森林防灭火、防震减灾等防灾减灾重点工程建设，提高自然灾害的工程防御能力。加快推进自然灾害避灾点规范化建设，每年提升建设5个以上避灾点。

加强森林火灾防治。加强林业防灾减灾基础设施建设，提高火灾应急扑救指挥能力和森林综合防灾抗灾水平。全面检查林区

及其周边森林火灾隐患，重点检查村镇、风景名胜区等重点区域森林火灾隐患，排查林区输配电、高压电、通信等设施的森林火灾隐患。

加强地质灾害防治。推进自然灾害高风险地区居民搬迁避让。按照“查得细、防得实”的总体目标，在对已登记造册的地质灾害隐患点和房前屋后高陡边坡核实、排查的基础上，对地质灾害高发易发区的村（居）、学校、建筑边坡、公路、水库、旅游景区、铁路、尾矿库等是否存在新增地质灾害隐患，进一步核实和掌握地质灾害隐患点清单，逐点落实地质灾害防范措施。

强化地震灾害防治。健全完善地震监测网络，加快地震预警系统建设，实施地震灾害风险调查和重点隐患排查工程，开展地震活动断层风险源隐患排查等工作，建设地震灾害风险数据库，努力掌握风险隐患底数。

强化海洋防灾减灾。加快推进渔船通导与安全装备建设，跟踪做好渔船安全终端设备、救生消防设备、通讯导航设备等配备和渔船编队生产落实、敏感海域管控等工作。优化海洋观测网和环境监测网信息平台建设，努力实现数据共享和信息公开，增强预警预报时效。落实风险隐患排查制度，完善并及时修订相关应急预案，组织有针对性的海洋灾害应急演练，提升海洋防灾减灾综合能力。

### 三、建设高效有序的应急救援体系

#### （一）优化应急管理预案体系

推进应急预案修订。健全完善突发事件应急预案体系，及时修订本级、本部门应急预案和工作规程，推进应急预案体系结构化、场景应用化建设。加大应急预案数字化建设力度，建立电子预案数据库，全面推进重点行业领域应急预案文本电子化、流程可视化、决策指挥智能化。

加强应急预案演练。健全突发事件应急演练、评估和管理制度，常态化开展跨地区、跨部门、跨行业的重大灾害事故应急演练，加强应急预案演练评估检查，全面提升应急预案针对性、可操作性和实用性。

加强应急预案培训。建立健全应急预案培训制度，针对本地区特点定期开展应急预案的宣传和教育培训工作。推动企业将应急演练作为应急管理的重要内容，重点加强现场处置方案演练，细化应急演练在岗位达标、班组建设中的考核标准，做到岗位全覆盖、人员全覆盖、过程全覆盖。

#### （二）健全应急救援力量体系

加强综合性应急救援队伍建设。制定消防救援力量发展规划，加快建设与经济社会发展相适应和应急救援任务相匹配的消防救援力量体系。科学发展政府专职消防队伍，加强园区、镇（街）消防队伍建设，着力构建覆盖城乡的灭火救援力量体系。加强消防救援队伍建设，优化消防站点布局，缩短作战半径，加密执勤

任务重地区的站点，按标准配齐车辆器材装备。加快安全生产、山地、地震、水域、特殊火灾处置等全灾种救援能力建设，实现从处置“单一灾种”向应对“全灾种、大应急”的综合性应急救援队伍转变。

推进专业应急救援力量建设。强化政府、部门和大中型企业各类专业救援力量建设，加快危险化学品、金属冶炼、交通运输、建筑施工、城镇燃气、通信网络、电力保障、特种设备、防汛排涝、地质灾害等行业领域建立专兼职应急救援专业化队伍。加快海上溢油应急队伍建设，建设沿岸溢油应急物资设备库，配备专业溢油应急船舶，提高溢油应急清除能力。加快推动海上、陆地和空中应急系统的互联互通，形成陆域救援力量、海上搜救中心、东海救助基地等共同构成的海陆空立体化救援力量体系，提升快速响应能力。

建强基层应急救援队伍。突出“一专多能、一队多用、强化适用”的建队目标，着力建好建强防汛防台风、森林防火、防震抗灾、地质灾害抢险、道路运输抢险等基层应急救援综合队伍。科学规划发展政府专职消防队伍，加强乡镇消防救援队伍建设，着力构建覆盖城乡的灭火救援力量体系。

加强社会应急救援力量建设。鼓励支持推动社会应急力量发展，完善社会应急力量管理服务制度，规范引导有序参与应急救援行动。加强与福清蓝天救援队等社会应急救援力量协作，推进各社会应急救援队伍之间建立联盟组织，严格规范社会应急救援

队伍日常管理，建立统一指挥调度机制和资源协同保障机制。加大对规模化、专业化强的社会应急力量的指导和扶持力度，形成布局合理、精干实用的社会化应急救援队伍。大力培育应急志愿者队伍，加强应急志愿者管理，引导应急志愿者有序参与抢险救援和恢复重建。

### （三）加强应急救援综合保障

加强应急物资管理。健全应急物资分级分类储备标准，完善应急物资储备目录，科学确定应急物资储备品种和规模。完善应急物资保障管理体制，加强应急物资保障和管理工作机制衔接。落实应急物资分级储备主体责任，推动建立重特大灾害事故应急物资跨区域协同保障机制。进一步明确和落实各部门工作职责，健全应急、发改、财政、粮储、工信、交通、铁路等部门共同参与的应急物资协同保障和应急联动机制。完善应急物资需求计划、储备管理、运行维护、补充更新、协调调度、运输保障等工作机制，提升应急物资保障规范化、制度化和标准化水平。

加强物资实物储备。完善市、镇两级物资储备布局，加强安全生产应急救援装备物资、自然灾害类应急救援专业装备物资和应急物资保障能力建设。加强物资储备能力建设，推进市、镇两级应急物资储备库（点）建设，实现一库多存、平战结合、集中管理、动态优化。推进跨区域应急物资联储制度和信息共享制度，实施多部门参与的应急物资保障联席会议制度。完善社会化应急物资储备，建立与不同领域、各商贸企业的物资保障应急联动机

制，建立应急物资协议储备更新、轮换的财政补偿和核销政策。完善社会应急物资征用补偿标准，大力倡导企业、社会组织和家庭储备应急物资，并将企事业单位、社会组织等储备信息纳入国家应急资源管理平台。

加强应急物流保障。统筹紧急运输资源，完善紧急运输网络，加强公路、水运、铁路、邮政快递等紧急运输绿色通道建设，实行各类应急物资、医护及救援人员战时优先编组、紧急投送，免费通行、优先放行，确保应急运输高效畅通。优化紧急运输调度，健全多方参与、协同配合的紧急运输体制，完善集中统一的应急物流管理和指挥机制，强化应急救援陆路、空中、水上运输保障。完善紧急运输网络，优化紧急运输设施空间布局，加强应急物流基地和配送中心建设。构建公路、铁路等部门的合作机制，探索建立大型物流和仓储企业参与机制，促进军队、政府和社会物流，以及铁路、公路、水路等运输方式的有效衔接。探索与专业物流企业合作模式，共建共享物流资源，提高应急物流保障能力。建立重要应急物资、设备、交通运输工具和场地的紧急征用、租用及补偿制度，加强应急指挥车辆、值守人员、经费投入等保障机制建设，建立应急志愿者认证和救援补偿制度。

加强应急物资信息化保障。推进应急物资保障数据整合，建设政企联通的紧急运输调度指挥平台，推进应急物资储备库信息化建设，加强政府、企业、社会组织等各类主体的应急物资信息共享，及时掌握资源配置和分布情况，促进救灾物资储备体系与

应急物流体系有效衔接。

加强应急通信保障。建成空天地海一体化的应急通信网络体系。充分整合相关部门应急通信资源，构建由应急指挥信息网和国家电子政务外网、互联网、卫星通信网、无线通信网等共同组成的应急通信网络，为应急救援指挥提供统一高效的通信保障。市政府相关部门主导建成窄带数据集群系统，保障抢险救援现场指挥调度的稳定无线通讯。按照“资源集约”原则，基于 370MHz 应急专用无线电频率建设应急指挥窄带无线通信网。加大应急基础网络建设，加大偏远地区应急基础网络建设，在灾害多发易发地区、高风险设施周边区域建设一定数量超级基站，提升区域通信网络保障能力。完善市级应急通信专业应急保障队伍装备配置，推进基层各类专业救援队伍和应急机构配备通信终端，强化现场应急通信保障。

#### （四）健全灾害救助体系建设

健全自然灾害救助体系。建立与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制，健全受灾群众过渡性安置和救助机制，统筹做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助和因灾倒损民房恢复重建等工作。建立健全灾害救助平台，完善自然灾害应急救助体系建设，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。加快推动制定受灾人员救助标准，切实保障受灾人员基本生活。

规范灾后恢复重建。科学开展灾害损失等评估，高质量制定灾后恢复重建规划。健全灾情核查评估、灾害救助资金预拨和救灾物资应急保障联动等机制。健全灾后恢复重建机制，完善灾后恢复重建配套政策，提高城乡住房、基础设施、公共服务设施、产业、生态环境等方面的恢复重建能力。

#### **四、健全应急科技支撑体系**

##### **（一）加强应急管理人才队伍建设**

加强应急管理人才培养。全面落实应急管理干部轮训制度，实施三年干部轮训行动。探索与党校共建应急管理现场教学点或应急管理培训基地，培养应急管理专业队伍，加强应急管理干部教育培训。加大应急管理人才培养，在重点科研项目设立、职称评定、人才认定等方面给予政策与资金支持。建立健全应急管理职业荣誉机制，对在应急救援、抢险救灾、专项整治等重大任务中涌现出的先进集体和先进个人进行表彰表扬。

加强应急管理高端智库建设。统筹建设应急管理领军人才队伍，强化应急管理、安全生产、防灾减灾救灾专家队伍建设，推动建立应急管理咨询委员会及其会商制度，为应急管理工作提供人才支撑和智力支持。

##### **（二）强化应急信息化基础建设**

完善应急管理数据库。梳理各部门应急管理数据资源，编制数据共享目录，制定数据标准规范，统筹规划数据资源共享服务体系，进一步整合应急管理数据，融合相关行业和互联网数据，

形成全方位获取、全网络汇聚、全维度整合的海量数据资源治理体系。

强化应急指挥系统建设。推进各部门数字化相关业务和数字化系统的综合集成，拓展一体化、智能化、场景化多业务协同应用。加强智慧应急指挥信息系统建设，构建较为完备的应急管理信息化体系，为应急指挥提供必要的物理场所和信息化基础支撑系统，实现风险评估、应急响应、指挥调度、资源调配等功能。

构建应急感知网络体系。依托应急通信网络、公共通信网络和低功耗广域网，构建全域覆盖的感知数据采集体系，实现对自然灾害易发多发频发地区和高危行业领域全方位、立体化、无盲区动态监测，为风险信息多维度分析提供数据源。

## （二）加快培育数字化应急管理能力

深化智慧应急数字化运用。健全应急管理领域新工艺、新技术、新装备推广应用的市场激励和政府补助机制，推动创新成果落地转化。推进科技成果推广运用，在监测预警、应急救援等领域加快推动云计算、大数据、物联网及人工智能等技术运用。

推动应急管理数字化平台建设。推动重点行业领域加快研究制定风险评估模型，整合安全生产、防灾减灾相关数据，构建综合风险评估指标体系，完善安全生产事故数据库，推动风险分级分类精准管控。

大力培育应急产业发展。充分发挥大数据产业发展优势，加大数字应急产业的培育力度，构建数字应急产业生态体系。加大

应急产业政策扶持力度，鼓励发展安全生产、自然灾害防治等数字化应急产业聚集区，推动覆盖应急救援、应急指挥、应急通讯等领域的先进应急产业发展。

## 五、构建全民参与应急管理体系

### （一）强化基层应急管理能力和

建强基层应急队伍。推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度等为主要内容的社区、乡村应急服务站（点）建设。以网格化管理为切入点，建立健全基层应急管理工作机构，在党员干部中择优配备应急管理员，推动基层职业化综合性应急救援队伍建设，建立“第一响应人”制度。支持街道、乡镇建设小型综合性应急队伍，加强和规范微型消防站建设。引导社区、村防灾减灾基础设施建设有序发展，增强城乡社区综合服务设施应急功能。

提升基层应急管理能力和。构建多方参与的社会动员响应体系，健全基层应急管理组织体系，加强基层群防群治、联防联控机制建设，细化镇（街）应急预案，做好风险研判、预警应对工作。完善社区安全隐患和各灾种信息直报、定期发布机制。加强安全生产监管网格化管理，强化基层风险评估、隐患排查、预警信息传播、信息报告和先期处置能力。引导防灾减灾基础设施和关键基础设施防灾能力建设有序发展。

### （二）大力开展应急文化建设

加强应急管理科普宣传。大力宣传安全发展理念，开展全民

公共安全教育、警示教育和应急避险教育，把安全生产与应急教育宣传纳入社会公益性义务宣传范畴。深化推进安全宣传“五进”，应急安全宣传教育在企业、农村、社区、学校和家庭全覆盖。大力开展安全生产月、防灾减灾日等主题宣传活动，全面提升安全文化素养。

加强应急管理宣教平台建设。推进应急（安全）宣教体验馆建设，建设一批公共安全教育基地。利用新媒体、虚拟社区、移动客户端等载体加强宣传教育，增强应急科普宣教的知识性、趣味性、交互性，不断提高社会大众防灾减灾应急避险和自救互救能力。

推动应急管理培训学习。深入开展应急管理大培训，全面提高应急管理素养。充分利用党校、网络学校、应急管理远程教育培训平台，教育引导领导干部、应急管理人员参加培训。开展交通运输、旅游、教育等行业从业人员救援能力专业培训。

### （三）积极推动社会应急力量发展

建立健全社会应急力量参与机制。加强对社会力量参与防灾减灾救灾工作的支持和引导，完善社会力量参与防灾减灾救灾政策，健全社会应急救援力量参与应急工作机制。建立健全应急响应社会动员机制，研究和推进政府向社会力量购买防灾减灾救灾服务事项，支持企事业单位、社会组织、志愿者等投身防灾减灾救灾，形成全社会积极参与的良好氛围。

建立完善社会化救援补偿政策。提出鼓励和支持社会化应急

救援队伍建设的财政、税收、补偿政策，以及建立政府调动社会化应急救援队伍的费用补偿机制的措施。建立健全抢险救灾社会车辆免费通行机制，加快健全完善应对灾害事故征用社会资源与征用补偿办法，做到依法依规征用，合理补偿征用损失，大力调动社会力量 and 资源优势参加应急救援。

#### （四）发挥市场参与应急作用

强化应急管理信用体系建设。在应急物资采购、紧急征用、应急志愿捐助等方面建立诚信制度和信用记录，强化失信惩戒和守信激励。加快推进安全生产信用管理，实施信用等级评定、安全生产“红名单”、不良信用记录“黑名单”、行政许可和行政处罚信用信息公示等管理制度，出台对安全生产失信行为联合惩戒的具体措施办法，完善安全生产激励和违法惩戒机制。

健全社会化服务推进机制。强化社会化服务监督管理，健全社会化服务制度，制定完善政府购买应急管理服务指导性目录，拓展社会化服务模式，采取政府购买、行业互助、企业自助等多种形式，协助解决生产或管理过程中的技术难题。强化社会化服务监督管理，推动技术服务机构建立全过程服务质量管理体系。建立统一的社会化服务信息平台，依托平台加强社会化服务监督管理，健全考核评价和惩戒淘汰机制，引导技术服务市场健康有序发展。

完善风险社会化分担机制。有效发挥事故灾害保险作用，推动建立规范合理的灾害风险分担机制。加大安全生产责任险统筹

推进力度，依法推进高危行业领域安全生产责任保险投保。推进巨灾保险制度，促进巨灾保险推广实施。加强应急救援人员人身安全保险保障，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。

## 第四章 重点工程项目

### 一、应急管理科技保障工程

#### （一）应急管理数字化工程

实施应急管理数字化工程建设，围绕风险、监管、指挥和救援“四张图”展开规划建设。风险一张图：研判绘制全市主要风险。监管一张图：充分运用“监控+监测”手段，提升对危化等重点企业安全风险的管控能力。指挥一张图：建立数据库、基础数据记录积累和现场资料收集传输，为指挥决策提供有力支撑。救援一张图：配有完整配套的救援预案、救援装备和救援队伍信息。

#### （二）应急管理信息化工程

建立应急管理综合应用平台，打造全市应急指挥“神经中枢”，实现应急指挥平台和各专项应急指挥部应急指挥平台融合功能，具备5G等先进指挥系统的先进性、实用性和安全性。提升应急管理信息化能力，接入气象、海洋、自然资源、林业、水利、消防、地震、交通、民政等应急数据，完善应急救援协调联动体系，接入数据汇聚平台和“综合指挥调度平台”，实现相关

数据的互联互通和资源共享。整合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾信息资源，推进功能全面的应急指挥场所、智慧协同的业务应用体系、上下联动的应急指挥网络和突发事件预警信息发布系统建设，形成全市一盘棋、一张网，逐步构建快速、有效的应急指挥体系。

## 二、应急救援力量能力提升工程

### （一）应急救援力量建设

全面推进应急救援力量建设，加强地质灾害、危险化学品、山岳水域、高层、地下、大跨度建筑专业队建设，通过优化战斗编成，加强人装结合，不同装备融合和战法运用研究等工作，推进队伍灭火救援专业化水平，努力实现力量调集、跨区域增援时灭火救援作战单元编成的最优化和战斗效能的最大化。加强石油化工专业救援队建设，按照石化大队的标准推进石化二期装备配备。

### （二）江阴化工应急救援基地

按照福建省区域性危险化学品应急救援基地建设要求，进一步推动江阴化工应急救援基地建设，打造成为辐射周边的区域性危险化学品应急救援综合基地。应急管理信息化方面，针对原应急管理平台薄弱环节结合国家相关标准进行提标改造；在应急装备物资方面，以《化工园区（集中区）应急救援物资配备要求》《救灾物资储备库建设标准》等标准要求，结合园区实际，针对性采购配备必需的应急装备（车辆）物资和救灾物资。配套硬件设施

方面，主要建设基础消防训练设施、化工模拟训练装置区、新建救灾物资综合储备库。

### 三、全民安全素养提升工程

#### （一）应急体验设施建设

全面加强安全宣传教育培训，建成若干“场景式+情景式”的防灾减灾救灾体验场馆、安全生产教育体验馆、移动式应急体验馆、安全文化示范企业等。建设一批应急避难场所与防灾减灾主题公园，开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾、公共安全、重点行业领域安全等科普教育，全面推进企业员工安全大培训。开展消防科普能力建设，通过科普教育基地、消防主题街道、主题广场建设，提高城市消防科普能力。

#### （二）防灾减灾示范工程

创建若干应急管理示范工程，实施基层防灾减灾示范工程，创建“全国综合减灾示范社区”，提升建设自然灾害避灾场所示范点，在中小学校、镇（街）建成一批基层防灾减灾科普教育示范点。推动基层应急能力提升示范点建设，探索推动安全发展示范城市创建工程，全面提升城市安全发展水平。

#### （三）福清气象科普馆项目

建设福清气象科普馆，建设内容包括福清气象预警监测与演示、霍尔沃兹墙天气制作过程、福清气候特征及主要气象灾害、VR气象灾害体验等项目。

#### （四）安全文化主题公园建设工程

推进安全文化主题公园建设，构建多元化公众安全生产教育平台，对照“五个一”（建设一个安全宣教联播联控系统终端大屏、配置一套安全宣教体验产品、设置一个微型消防站、配强一个应急物资储备站、打造一批避灾示范点）要求，高标准、高质量建设安全文化主题公园，夯实防灾减灾基层基础。

#### **四、重大安全风险与隐患排查工程**

##### **（一）风险防控能力提升工程**

全面实施灾害事故风险防控能力提升行动，完成气象灾害、地质灾害、水旱灾害、森林火灾、地震灾害等自然灾害综合风险普查，建成分类型、分区域、分层级的自然灾害风险与减灾能力数据库。实施企业安全生产风险调查和重点隐患排查，加强重点行业领域安全风险辨识与评估，形成风险清单和电子地图。

##### **（二）本质安全提升工程**

扎实开展安全生产专项整治三年行动和生产安全事故预防能力提升工程，着力推进专项治理和综合整治，全面推进企业安全生产标准化建设，强力开展重大隐患清零行动。完善事故隐患排查治理体系，指导和规范企业开展事故隐患自查、自改、自报工作，推进重点监管企业监管“全覆盖”。完善重大事故隐患挂牌分级督办制度，推动重大风险有效管控和重大隐患排查整治。建立事故隐患数据库与重大事故隐患动态分布图，实施事故隐患分级分类监管。建立完善安全风险监测预警体系和重大风险管控挂牌警示制度，定期向全社会公布本行业领域重大风险及其管控

情况，提升行业安全水平。

### **（三）实施保护生命工程**

开展高风险领域综合治理工程、安全科普能力提升工程、安全监管能力提升工程、道路交通安全防控能力提升工程和消防安全防范基础提升工程，着力解决一批高风险领域安全隐患，深化安全生产治本攻坚，坚持从源头上防范化解重大安全风险，构建系统性、现代化的城市安全保障体系，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

### **（四）道路交通安全隐患整治工程**

继续实施道路交通安全隐患整治工程，加强干线公路灾害防治工程和农村公路安保工程建设。实施交通安全防控体系建设工程，推进全市城市快速路、国省干线公路以及交通流量大的县道和重点路段交通安全监控设施（测速设备、视频监控设备和公路卡口）建设。

## **五、自然灾害防治能力提升工程**

### **（一）自然灾害防治能力建设**

开展自然灾害综合风险普查，有效摸清全市自然灾害风险隐患底数和抗灾能力，提升抵御自然灾害的综合防范能力。加强自然灾害防御能力提升，开展江海堤防、水库、水闸等工程设施隐患排查和安全鉴定，实施水库、水闸除险加固和降等报废，推进堤防险工险段治理，消除工程安全隐患。继续加强山洪灾害防治，优化自动监测站网布局，加大重点山洪沟防治力度。加强城乡应

急避难场所建设，推进自然灾害避灾点规范化建设，在全市范围内建设若干能够覆盖一定范围的综合性应急避难场所和示范性应急避难场所。

## （二）水旱灾害防御提升工程

进一步增强全市防洪防潮安全保障能力，推进“一江四溪”等重要支流的重点河段堤防和重点海堤达到国家规定标准，继续推进海堤、水闸除险加固建设。开展福清市智慧水利建设项目二期工程，补充水质监测功能、完善山洪灾害易发区域预警预报系统及站点建设，提高群测群防能力。

## （三）气象防灾减灾能力提升工程

福清国家气象观测站无人值守提升建设项目。建设无人值守观测站智能综合管理系统，以数字化、智能化、集成化为理念，将无人值守气象站的动力监控、环境监控及安防监控融为一体等的无人值守观测系统。

提升人工影响天气保障工程。完善人工影响天气工作机制，建立健全人工影响天气体系。新建东张南湖山人工影响天气火箭弹作业点和1—2个地面烟炉作业点，更新人工影响天气作业设备和作业车，提升人工作业评估能力。

X波段相控天气雷达建设项目。谋划和推进气象业务服务重大项目建设，在我市西北部规划建设X波段天气雷达，实现福州地区X波段天气雷达组网观测，进一步提高气象监测能力，有效提高极端天气过程的应对和防范。

港口气象服务综合工程。建设港口气象综合观测系统和装备保障体系，围绕海洋大风、海雾、台风、暴雨等灾害性天气，开展能见度、大风、海雾等海洋灾害性天气实时监测系统建设和开展海上及港口低能见度、风力预警业务等基于影响预报的气象服务。

## 六、消防安全综合能力提升工程

### （一）消防安全防范基础建设工程

全面规范居民住宅小区电动自行车停放和充电管理，深入开展无物业住宅小区消防安全治理和打通“生命通道”治理，深入开展高层建筑、大型商业综合体、石油化工等三类场所治理，全面提升消防安全防范基础。实行老旧小区“一区一策”治理，着力解决占堵消防车通道现象，落实老旧小区消防车通道治理要求。开展住宅小区消防安全治理，完善消防灭火器、消防栓、自动喷水灭火系统、小型消防车等消防公共基础设施配建，推动居民住宅区有效落实电动自行车集中充电、停放场所设置等管理措施，提高居民住宅区消防安全管理水平。推动企业严格落实消防安全措施，加强消防器材配备和日常维护，改善消防安全条件，提高火灾防控效能。

### （二）消防安全综合保障提升工程

消防站点布局优化，推动镇（街）、村（社区）建设消防站，重点推进消防站新改扩建，消除消防力量空白，全面优化城市消防站布局，确保与城市新区同步规划、同步建设。规划新改建城

市消防救援站 4 座，其中特勤消防站 1 座、一级普通消防站 2 座、二级普通消防站 1 座。加强农村消防设备点建设，通过在农村设置设备点，配备必要的消防设施器材，满足农村初期火灾扑救需要。加强应急救援车辆和器材装备建设，优化个人防护装备配备，加强石化特勤装备、高层灭火救援装备建设，推动消防装备建设从传统向新型、“一专”向“多能”转型升级。加强城市消防安全远程监控系统建设，积极推广城市消防安全远程监控系统，对重点区域、重点单位、重点部位实施全时段监管。

## **第五章 保障措施**

### **一、强化组织领导**

各级党委和政府要对本行政区域内的应急管理工作负总责，加强应急管理工作的组织领导，健全应急体系工作机制，进一步完善应急管理领导机构、办事机构，加强对应急体系建设过程中的重大问题进行协调和研究，切实解决应急管理体系可能存在的上下不贯通、左右不协调问题，为贯彻落实本规划提供坚强组织保障。

### **二、明确职责分工**

本规划由市应急管理局统筹协调组织实施，其他参与单位积极配合，各部门要各司其职、各尽其责，落实工作内容，着力形成聚力谋发展、齐心建设应急体系的良好工作氛围。市直相关部门加强指导、组织、协调与监督，按时评估检查规划实施情况，确保规划目标全面顺利实现。

### **三、强化保障机制**

各级党委和政府进一步明确应急救援领域财政事权和支出

责任，全面实施预算绩效管理，优化支出结构，统筹做好预算安排，加快预算执行，提高资金使用效率。加大本规划相关工程项目立项审批保障，对列入本规划的主要任务、重点工程给予资金支持。建立应急管理资金多元投入机制，加大对灾害多发地的防灾减灾救灾资金支持力度。制定与经济社会发展水平相适应的救灾补助标准，按照救灾资金分级负担原则，完善救灾补助政策。

#### **四、强化评估考核**

加强规划解读，增强全社会对本规划的理解和认同。建立规划实施评估考核机制，完善规划实施的管理、跟踪、评估制度，组织开展规划实施评估。加强对规划相关内容落实情况的监督检查和评估，对规划执行过程中存在的问题，及时提供相应解决措施，确保规划实施取得实效。

附件：拟建设重点工程项目表

附件

## 拟建设重点工程项目表

序号	项目名称	主要建设内容与规模	建设年限	匡算资金	牵头单位
1	江阴化工应急救援基地	应急管理信息化方面：针对原应急管理平台薄弱环节结合国家相关标准进行提标改造。应急装备物资方面：根据《化工园区(集中区)应急救援物资配备要求》《救灾物资储备库建设标准》等，针对性采购配备必需的应急装备（车辆）物资和救灾物资。配套硬件设施方面：主要建设基础消防训练设施、化工模拟训练装置区、新建救灾物资综合储备库。园区公共配套设施方面：主要实现园区双回路环网供电、双电源网络的构架，满足园区大型化工企业用电基本安全要求。封闭化园区建设方面：实现西部化工区封闭化管理，配套建设危险化学品运输车辆专用停车场。	2021-2025	5 亿元	福清市政府
2	福清市自然灾害综合风险普查	开展涉及地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等自然灾害类型的风险普查，普查内容包括主要自然灾害致灾调查，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查，历史灾害调查，综合减灾资源(能力)调查，重点隐患调查。	2021-2023	1819.6 万元	市普查领导小组成员单位

3	福清市应急管理信息化工程	建设应急管理综合应用平台，打造全市应急指挥“神经中枢”，实现应急指挥平台和各专项应急指挥部应急指挥平台融合功能。提升应急管理信息化能力，接入气象、海洋、自然资源、林业、水利、消防、地震、交通、民政等应急数据，完善应急救援协调联动体系，接入数据汇聚平台和“城市大脑”，实现相关数据的互联互通和资源共享。	2021-2025	1000 万元	市应急管理局
4	福清市应急管理数字化工程	围绕风险、监管、指挥和救援“四张图”展开规划建设。风险一张图：研判绘制全市主要风险。监管一张图：充分运用“监控+监测”手段，提升对危化等重点企业安全风险的管控能力。指挥一张图：建立数据库、基础数据记录积累和现场资料收集传输，为指挥决策提供有力支撑。救援一张图：配有完整配套的救援预案、救援装备和救援队伍信息。	2021-2025	1000 万元	市应急管理局
5	福清市应急广播体系建设项目	建设福清市应急广播体系，形成市、镇、村三级贯通，与各级预警信息发布系统有效对接，综合覆盖、平战结合、快速高效、安全可靠的全市应急广播体系。建立市级应急广播平台，部署应急广播终端，配套完善镇（街）、村（社区）应急广播适配平台，实现纵向与上级应急广播平台对接、横向和本级预警信息发布系统对接，面向全市城乡居民及时播发应急信息。	2022-2025	5272 万元	市文体旅局、市应急管理局、各镇（街）
6	全民安全素质提升工程	建成 1 个市级“场景式+情景式”的安全教育体验馆，建设一批应急避难场所，建成 1 个市级应急消防科普教育基地、建成 1 个消防主题公园。	2021-2023	48.5 万元	市应急管理局、消防救援大队、各镇（街）

7	安全文化主题公园建设工程	推进安全文化主题公园建设，构建多元化公众安全生产教育平台，对照“五个一”（建设一个安全宣教联播联控系统终端大屏、配置一套安全宣教体验产品、设置一个微型消防站、配强一个应急物资储备站、打造一批避灾示范点）要求，高标准、高质量建设安全文化主题公园，夯实防灾减灾基层基础。	2022-2022	80 万元	市应急管理局
8	综合减灾示范社区创建和避灾点提升建设工程	创建 1 个全国综合减灾示范社区，提升完善 30 个自然灾害避灾安置点，在中小学校、镇（街）建成一批基层防灾减灾科普教育示范点。	2021-2025	150 万元	市应急管理局、各镇（街）
9	水旱灾害防御提升工程	推进“一江四溪”等重要支流的重点河段堤防和重点海堤达到国家规定标准，继续推进海堤、水闸除险加固建设。开展福清市智慧水利建设项目二期工程，补充水质监测功能、完善山洪灾害易发区域预警预报系统及站点建设。	2021-2025	1.85 亿元	市水利局
10	福清气象科普馆项目	建设福清气象科普馆，建设内容包括福清气象预警监测与演示、霍尔沃兹墙天气制作过程、福清气候特征及主要气象灾害、VR 气象灾害体验等项目。	2021-2025	500 万元	市气象局
11	气象防灾减灾能力提升工程	建设无人值守观测站智能综合管理系统，新建东张南湖山人工影响天气火箭弹作业点和 2—3 个地面烟炉作业点，更新人工影响天气作业设备和作业车，提升人工作业评估能力。建设 X 波段相控天气雷达项目和港口气象服务综合工程。	2021-2025	1480 万元	市气象局
12	消防站点布局优化工程	重点推进消防救援站新改扩建，消除消防力量空白，规划新建福清玉屏消防救援站、福清水上消防救援站、福清渔溪消防救援站和福清龙田消防救援站 4 座，其中特勤消防救援站 1 座、一级普通消防救援站 2 座、二级普通消防救援站 1 座。	2021-2025	2.16 亿元	市消防救援大队